

Objectif Fonction Publique

les mémentos

2026/2027

LE DROIT PUBLIC EN 100 FICHES

11^e édition



Toutes les connaissances



Fiches de révision



Enjeux et débats actuels



200 définitions essentielles

Philippe-Jean Quillien
Vincent Tchen

ellipses

Table des matières

<i>Introduction</i>	3
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	4
<i>Liste des abréviations utilisées</i>	5
Chapitre 1. Les notions constitutionnelles fondamentales	7
<i>Fiche 1</i>	10
Les formes juridiques de l'État	10
A. L'État unitaire	10
B. L'État composé	11
<i>Fiche 2</i>	12
Le pouvoir constituant	12
A. L'élaboration des Constitutions	12
B. La révision des Constitutions	13
<i>Fiche 3</i>	14
Les fonctions juridiques de l'État	14
A. Les régimes de confusion des pouvoirs	14
B. Les régimes de séparation des pouvoirs	14
<i>Fiche 4</i>	16
Le suffrage	16
A. Les conditions du suffrage	16
B. L'exercice du suffrage	17
<i>Fiche 5</i>	18
L'élaboration et la révision de la Constitution de 1958	18
A. L'élaboration de la Constitution	18
B. Les deux procédures de révision	18
Chapitre 2. Le président de la République	21
<i>Fiche 6</i>	24
L'élection présidentielle	24
A. Le mode d'élection	24
B. Le déroulement de l'élection	24
<i>Fiche 7</i>	26
Le statut présidentiel	26
A. La durée du mandat	26
B. La responsabilité du président	26
<i>Fiche 8</i>	28
Les pouvoirs propres du président	28
A. Les rapports entre les institutions	28
B. Les relations avec la nation	28
<i>Fiche 9</i>	30
Les pouvoirs partagés du président	30
A. Les attributions exécutives	30
B. Les attributions législatives et judiciaires	31

<i>Fiche 10</i>	32
Les deux présidences.....	32
A. La banalisation du présidentialisme majoritaire	32
B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation.....	33
Chapitre 3. Le Gouvernement	35
<i>Fiche 11</i>	38
La structure du Gouvernement.....	38
A. Le Premier ministre.....	38
B. Les autres membres du Gouvernement.....	38
<i>Fiche 12</i>	40
Le statut des membres du Gouvernement.....	40
A. Le régime des incompatibilités.....	40
B. La responsabilité individuelle	40
<i>Fiche 13</i>	42
Les attributions du Gouvernement.....	42
A. Les attributions de l'article 20 C	42
B. Les autres attributions	42
<i>Fiche 14</i>	44
Les attributions du Premier ministre	44
A. La direction du Gouvernement.....	44
B. Les autres attributions	44
<i>Fiche 15</i>	46
Le travail gouvernemental.....	46
A. Le processus décisionnel	46
B. Les services du Premier ministre	47
Chapitre 4. Le Parlement.....	49
<i>Fiche 16</i>	52
Les parlementaires	52
A. L'élection des parlementaires	52
B. Le statut des parlementaires	53
<i>Fiche 17</i>	54
L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	54
A. L'organisation des assemblées.....	54
B. Le fonctionnement des assemblées	55
<i>Fiche 18</i>	56
La loi sous la V^e République	56
A. La limitation du domaine de la loi	56
B. La subordination de la loi	57
<i>Fiche 19</i>	58
La procédure législative ordinaire	58
A. L'examen en première lecture	58
B. L'adoption du texte	59
<i>Fiche 20</i>	60
Le contrôle du Gouvernement.....	60
A. L'information du Parlement.....	60
B. La responsabilité du Gouvernement	60

Chapitre 5. Le Conseil constitutionnel	63
<i>Fiche 21</i>	66
Les membres du Conseil constitutionnel	66
A. La composition du Conseil constitutionnel	66
B. Le statut des membres	67
<i>Fiche 22</i>	68
La saisine du juge constitutionnel.....	68
A. La saisine facultative du juge constitutionnel	68
B. Les saisines obligatoires ou interdites.....	69
<i>Fiche 23</i>	70
Le contrôle du juge constitutionnel	70
A. La procédure et le contenu de la décision	70
B. L'exécution de la décision	71
<i>Fiche 24</i>	72
Le bloc de constitutionnalité	72
A. Les éléments incontestés	72
B. Les éléments exclus	73
<i>Fiche 25</i>	74
Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics	74
A. Le juge des élections nationales et du référendum	74
B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels.....	75
Chapitre 6. L'administration de l'État	77
<i>Fiche 26</i>	80
L'administration centrale et les services à compétence nationale	80
A. L'administration centrale de l'État.....	80
B. Les services à compétence nationale	81
<i>Fiche 27</i>	82
La déconcentration territoriale « à la française »	82
A. Les caractéristiques de la déconcentration	82
B. Les modalités de la déconcentration.....	82
<i>Fiche 28</i>	84
L'institution préfectorale	84
A. Des règles statutaires communes	84
B. Les attributions communes	84
<i>Fiche 29</i>	86
Les attributions spécifiques des préfets.....	86
A. Le préfet de région.....	86
B. Le préfet de département	87
<i>Fiche 30</i>	88
Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	88
A. Le contrôle sur les élus et les organes locaux	88
B. Le contrôle de légalité	88
<i>Zoom sur...</i>	90
Les réformes de l'État.....	90
Chapitre 7. La décentralisation territoriale	95
<i>Fiche 31</i>	98
L'histoire de la décentralisation.....	98
A. Deux collectivités anciennes.....	98
B. Une collectivité récente.....	99

<i>Fiche 32</i>	100
L'Acte I de la décentralisation	100
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales.....	100
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	100
<i>Fiche 33</i>	102
L'Acte II de la décentralisation	102
A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales.....	102
B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales	103
<i>Fiche 34</i>	104
La réforme des collectivités territoriales	104
A. La constitution du bloc départements-régions.....	104
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	104
C. La rationalisation des interventions territoriales.....	105
<i>Fiche 35</i>	106
La coopération intercommunale	106
A. Un tronc juridique commun.....	106
B. Deux formes d'intercommunalité	107
Chapitre 8. Les réformes territoriales depuis 2014	109
<i>Fiche 36</i>	112
La loi MAPTAM du 27 janvier 2014	112
A. Les réformes relatives aux structures	112
B. Les réformes relatives aux compétences	113
<i>Fiche 37</i>	114
La simplification de l'organisation territoriale	114
A. La simplification de la carte régionale.....	114
B. La simplification de la carte communale.....	115
<i>Fiche 38</i>	116
La loi NOTRE du 7 août 2015	116
A. Les réformes relatives aux structures	116
B. Les réformes relatives aux compétences	117
<i>Fiche 39</i>	118
L'Acte 1 du premier quinquennat.....	118
A. Le programme du quinquennat.....	118
B. Les premières réformes	119
<i>Fiche 40</i>	120
Les Actes 2 et 3 du premier quinquennat	120
A. L'Acte 2 du quinquennat	120
B. L'Acte 3 du quinquennat	121
Chapitre 9. La commune, le département, la région	123
<i>Fiche 41</i>	126
L'organisation de l'organe délibérant	126
A. La composition de l'organe délibérant.....	126
B. Le fonctionnement de l'organe délibérant	127
<i>Fiche 42</i>	128
Les attributions de l'organe délibérant	128
A. La définition juridique.....	128
B. Les modalités juridiques	129
<i>Fiche 43</i>	130
L'organisation de l'organe exécutif	130
A. Le maire ou le président	130
B. La municipalité ou le bureau	131

<i>Fiche 44</i>	132
Les attributions de l'organe exécutif.....	132
A. Les attributions « exécutives ».....	132
B. Les attributions « exclusives »	133
<i>Fiche 45</i>	134
La démocratie locale	134
A. Les droits des élus.....	134
B. La participation des habitants	135
Chapitre 10. Les institutions spécialisées	137
<i>Fiche 46</i>	140
Les éléments constitutifs de l'établissement public.....	140
A. Une personne morale de droit public	140
B. La gestion d'une activité d'intérêt général.....	140
<i>Fiche 47</i>	142
Les spécificités du groupement d'intérêt public	142
A. Un statut original	142
B. Des modalités de gestion inédites.....	143
<i>Fiche 48</i>	144
La définition de l'autorité indépendante	144
A. Une autorité administrative	144
B. La dévolution de prérogatives de puissance publique.....	145
<i>Fiche 49</i>	146
L'indépendance des autorités de régulation.....	146
A. Une indépendance mise au service de leurs missions.....	146
B. Les limites de l'indépendance	147
<i>Fiche 50</i>	148
Le démembrement des personnes publiques	148
A. Les formes du démembrement	148
B. Les conséquences du démembrement.....	149
Chapitre 11. L'acte administratif unilatéral.....	151
<i>Fiche 51</i>	154
Le régime de l'acte administratif unilatéral	154
A. La formation de l'acte.....	154
B. L'exécution de l'acte.....	155
<i>Fiche 52</i>	156
La disparition de l'acte administratif unilatéral	156
A. La disparition de l'acte créateur de droits.....	156
B. La disparition de l'acte non créateur de droits	157
<i>Fiche 53</i>	158
Les droits des usagers.....	158
A. Le droit au traitement d'une demande	158
B. Le droit à une procédure contradictoire	159
<i>Fiche 54</i>	160
L'information des usagers.....	160
A. Les procédures consultatives	160
B. L'accès aux documents administratifs	160
<i>Fiche 55</i>	162
La contestation non contentieuse de l'acte administratif unilatéral.....	162
A. Le Défenseur des droits	162
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	163

Chapitre 12. Le contrat administratif	165
<i>Fiche 56</i>	168
L'identification du contrat administratif	168
A. Les contrats administratifs par détermination de la loi.....	168
B. La qualification jurisprudentielle de contrat administratif.....	168
<i>Fiche 57</i>	170
Le régime du contrat administratif	170
A. Les marchés publics	170
B. Les contrats de concession.....	171
<i>Fiche 58</i>	172
L'exécution du contrat administratif.....	172
A. Le cadre d'exécution.....	172
B. Les pouvoirs de l'administration	172
<i>Fiche 59</i>	174
La fin du contrat administratif.....	174
A. Le terme normal du contrat administratif.....	174
B. La fin anticipée du contrat administratif.....	174
<i>Fiche 60</i>	176
L'évolution du contentieux contractuel	176
A. La contestation d'un contrat par un tiers.....	176
B. L'intervention du juge de l'excès de pouvoir.....	177
Chapitre 13. Les biens de l'administration.....	179
<i>Fiche 61</i>	182
La notion de domaine public	182
A. Les éléments constitutifs de la notion.....	182
B. La consistance du domaine public.....	182
<i>Fiche 62</i>	184
L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	184
A. L'exploitation commerciale du domaine public	184
B. Les aménagements apportés au principe d'inaliénabilité	185
<i>Fiche 63</i>	186
La notion de travaux publics.....	186
A. L'élément commun : un travail immobilier.....	186
B. Les éléments alternatifs : la destination du travail	187
<i>Fiche 64</i>	188
La responsabilité du fait des travaux et ouvrages publics.....	188
A. L'effet attractif de la notion de travail public	188
B. Le régime de la responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics	188
<i>Fiche 65</i>	190
Les phases de l'expropriation	190
A. La phase administrative de l'expropriation.....	190
B. La phase judiciaire de l'expropriation	191
Chapitre 14. La fonction publique	193
<i>Fiche 66</i>	196
L'architecture de la fonction publique	196
A. Une fonction publique de carrière	196
B. Les organes de la fonction publique.....	196
<i>Fiche 67</i>	198
La carrière des fonctionnaires	198
A. L'entrée dans la fonction publique	198
B. Le déroulement de la carrière	198

<i>Fiche 68</i>	200
Les droits des fonctionnaires.....	200
A. Les droits individuels	200
B. Les droits collectifs	200
<i>Fiche 69</i>	202
Les obligations des fonctionnaires.....	202
A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	202
B. Les obligations relatives au comportement.....	203
<i>Fiche 70</i>	204
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	204
A. La faute et la sanction disciplinaires.....	204
B. La procédure disciplinaire.....	205
Chapitre 15. Le service public.....	207
<i>Fiche 71</i>	210
La notion de service public	210
A. Le critère organique.....	210
B. Le critère fonctionnel	211
<i>Fiche 72</i>	212
Les missions de service public	212
A. Le développement des services publics	212
B. Le critère de distinction	213
<i>Fiche 73</i>	214
Les lois du service public	214
A. Le principe de continuité	214
B. Le principe d'égalité.....	215
<i>Fiche 74</i>	216
Le statut juridique des services publics	216
A. Le droit applicable	216
B. Le statut des usagers du service public.....	217
<i>Fiche 75</i>	218
L'influence de l'Union européenne sur les services publics français	218
A. La soumission au régime des « services d'intérêt général »	218
B. La garantie d'un « service universel »	219
Chapitre 16. La police administrative	221
<i>Fiche 76</i>	224
Les missions de police administrative.....	224
A. Les missions de police administrative générale	224
B. Les missions de police administrative spéciale	225
<i>Fiche 77</i>	226
Les autorités de police administrative	226
A. Les autorités de police générale.....	226
B. Les autorités titulaires d'un pouvoir de police spéciale.....	227
<i>Fiche 78</i>	228
Le régime de l'acte de police administrative.....	228
A. La formation de l'acte de police administrative.....	228
B. L'exécution de l'acte de police administrative	229
<i>Fiche 79</i>	230
Les conflits de pouvoirs de police administrative	230
A. Les conflits entre des pouvoirs de police de même nature	230
B. Les conflits entre des pouvoirs de police générale et spéciale.....	231

<i>Fiche 80</i>	232
Le cadre de légalité des mesures de police administrative	232
A. La contestation en référé des actes de police.....	232
B. Le contrôle des motifs des actes de police.....	233
Chapitre 17. Les polices administratives d'exception	235
<i>Fiche 81</i>	238
L'article 16 de la Constitution	238
A. Le recours aux pouvoirs exceptionnels	238
B. Le contrôle des décisions présidentielles.....	238
C. La mise en œuvre des pouvoirs d'exception	239
<i>Fiche 82</i>	240
L'état d'urgence	240
A. Le recours à l'état d'urgence	240
B. La mise en œuvre de l'état d'urgence	241
<i>Fiche 83</i>	242
La lutte contre le terrorisme.....	242
A. Le dispositif	242
B. Les effets	243
<i>Fiche 84</i>	244
Les régimes d'urgence sanitaire.....	244
A. Les enseignements de la crise de covid-19	244
B. Le dispositif de lutte contre les menaces sanitaires graves	245
<i>Fiche 85</i>	246
La théorie des circonstances exceptionnelles	246
A. La consécration de la théorie	246
B. Les conséquences des « circonstances exceptionnelles »	247
Chapitre 18. La responsabilité administrative	249
<i>Fiche 86</i>	252
La responsabilité pour faute.....	252
A. La notion de faute de service	252
B. La charge de la preuve	253
<i>Fiche 87</i>	254
La responsabilité sans faute	254
A. La responsabilité pour risque	254
B. La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques.....	255
<i>Fiche 88</i>	256
La réparation du préjudice	256
A. Les caractéristiques du préjudice indemnisable	256
B. Les modalités de la réparation	257
<i>Fiche 89</i>	258
La prise en charge du préjudice	258
A. L'identification de la personne publique responsable	258
B. L'existence d'une faute personnelle de l'agent	258
<i>Fiche 90</i>	260
L'influence du droit européen sur la responsabilité administrative	260
A. L'influence du droit de l'Union européenne.....	260
B. L'influence de la Convention européenne des droits de l'homme	261

Chapitre 19. La justice administrative	263
<i>Fiche 91</i>	266
La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	266
A. Les règles de répartition	266
B. La régulation des conflits de compétence.....	267
<i>Fiche 92</i>	268
L'organisation de la justice administrative.....	268
A. L'organisation interne	268
B. Les juges administratifs	269
<i>Fiche 93</i>	270
Le procès administratif.....	270
A. Les sources de la procédure contentieuse	270
B. Les règles communes à tous les recours	271
<i>Fiche 94</i>	272
Les modes de règlement des litiges	272
A. Les modes de règlement alternatif des litiges.....	272
B. Les modes de règlement contentieux des litiges	272
<i>Fiche 95</i>	274
Le recours pour excès de pouvoir	274
A. L'accès au juge de l'excès de pouvoir.....	274
B. Les cas d'ouverture du recours pour excès de pouvoir	275
Chapitre 20. Le droit de l'Union européenne.....	277
<i>Fiche 96</i>	280
Les normes constitutives	280
A. L'identification des normes constitutives.....	280
B. L'objet des normes constitutives	281
<i>Fiche 97</i>	282
Les normes de droit dérivé	282
A. L'identification des normes de droit dérivé.....	282
B. Les procédures d'adoption du droit dérivé	283
<i>Fiche 98</i>	284
Les organes décisionnaires de l'Union européenne.....	284
A. Les organes exécutifs.....	284
B. Le Parlement européen	285
<i>Fiche 99</i>	286
Les organes de contrôle de l'Union européenne.....	286
A. Le contrôle juridictionnel.....	286
B. Le contrôle des comptes.....	287
<i>Fiche 100</i>	288
Les compétences de l'Union européenne	288
A. Les catégories de compétences.....	288
B. Le principe de subsidiarité.....	289
<i>Lexique – 200 définitions essentielles</i>	291