

**Objectif** *Fonction Publique*

**les mémentos**

**2026/2027**

# LE DROIT PUBLIC EN 20 LEÇONS

11<sup>e</sup> édition



Toutes les connaissances



Points essentiels à retenir



Enjeux et débats actuels



200 définitions essentielles

Philippe-Jean Quillien  
Vincent Tchen



# Table des matières

<b>Introduction.....</b>	<b>3</b>
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs .....	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose .....	4
<b>Liste des abréviations utilisées.....</b>	<b>5</b>
Leçon 1	
<b>Les notions constitutionnelles fondamentales .....</b>	<b>7</b>
I. La Constitution .....	8
A. L'élaboration des Constitutions .....	9
B. La révision des Constitutions .....	10
II. L'État .....	11
A. Les formes juridiques de l'État .....	11
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	12
III. La souveraineté .....	14
A. Les conditions du suffrage .....	15
B. L'exercice du suffrage.....	16
Zoom sur...	
<b>La Constitution du 4 octobre 1958 .....</b>	<b>18</b>
Leçon 2	
<b>Le président de la République .....</b>	<b>23</b>
I. La condition présidentielle.....	24
A. L'élection présidentielle.....	24
B. Le statut présidentiel .....	26
II. Les attributions présidentielles.....	28
A. Les pouvoirs propres .....	28
B. Les pouvoirs partagés.....	31
Zoom sur...	
<b>Les deux présidences .....</b>	<b>34</b>
Leçon 3	
<b>Le Gouvernement .....</b>	<b>39</b>
I. L'organisation du Gouvernement.....	40
A. Une structure hiérarchisée .....	40
B. Un statut commun .....	42

II. Les attributions du Gouvernement.....	44
A. Les attributions collégiales.....	44
B. Les attributions individuelles.....	46
Zoom sur...	
<b>Le travail gouvernemental .....</b>	<b>50</b>
Leçon 4	
<b>Le Parlement.....</b>	<b>55</b>
I. La composition du Parlement .....	56
A. L'élection des parlementaires .....	56
B. Le statut des parlementaires.....	57
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement .....	58
A. L'organisation des assemblées.....	59
B. Le fonctionnement des assemblées .....	60
III. Les attributions du Parlement .....	61
A. La fonction de législation .....	61
B. La fonction de contrôle.....	63
Zoom sur...	
<b>La procédure législative ordinaire .....</b>	<b>66</b>
Leçon 5	
<b>Le Conseil constitutionnel .....</b>	<b>71</b>
I. L'organisation du Conseil constitutionnel .....	72
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	72
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	73
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel.....	74
II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	75
A. Le juge de la constitutionnalité des normes.....	75
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	79
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes.....	80
Zoom sur...	
<b>Le bloc de constitutionnalité .....</b>	<b>82</b>
Leçon 6	
<b>L'administration de l'État .....</b>	<b>87</b>
I. L'administration centrale et les services à compétence nationale .....	88
A. L'administration centrale de l'État.....	88
B. L'administration consultative de l'État.....	90
II. La déconcentration territoriale « à la française » .....	90
A. Les caractéristiques de la déconcentration .....	90
B. Les modalités de la déconcentration.....	91
III. Les préfets.....	93
A. Les points communs.....	93
B. Les attributions spécifiques.....	95

Zoom sur...	
<b>Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales .....</b>	<b>98</b>
Leçon 7	
<b>La décentralisation territoriale.....</b>	<b>103</b>
I. La décentralisation territoriale « à la française » .....	104
A. L'histoire de la décentralisation territoriale .....	104
B. La définition de la décentralisation territoriale.....	106
II. Les « lois de décentralisation » .....	108
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales .....	108
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales .....	109
III. L'Acte II de la décentralisation .....	109
A. La réforme de l'organisation territoriale .....	110
B. La réforme de l'action territoriale .....	111
IV. La réforme des collectivités territoriales .....	112
A. La constitution du bloc départements-régions .....	112
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités .....	112
C. La rationalisation des interventions territoriales .....	113
Zoom sur...	
<b>Les réformes territoriales depuis 2014 .....</b>	<b>114</b>
Leçon 8	
<b>La commune, le département, la région.....</b>	<b>127</b>
I. L'organe délibérant .....	128
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant .....	128
B. Les attributions de l'organe délibérant.....	131
II. L'organe exécutif .....	133
A. L'organisation de l'organe exécutif.....	133
B. Les attributions de l'organe exécutif .....	134
Zoom sur...	
<b>La démocratie locale .....</b>	<b>138</b>
Leçon 9	
<b>La coopération locale .....</b>	<b>143</b>
I. Le millefeuille territorial français .....	144
A. Les communes.....	144
B. Les départements et les régions .....	145
II. Le développement de la coopération locale .....	146
A. Les règles communes à tous les EPCI .....	147
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI .....	150
Zoom sur...	
<b>Les compétences territoriales .....</b>	<b>154</b>

## Leçon 10

### **Les institutions spécialisées ..... 161**

I. L'établissement public.....	162
A. La définition de l'établissement public.....	162
B. Le régime de l'établissement public.....	164
II. Le groupement d'intérêt public.....	165
A. La définition du GIP.....	165
B. Le régime du GIP.....	166
III. Les autorités indépendantes.....	167
A. La définition.....	168
B. Le fonctionnement.....	170

## Zoom sur...

### **Le démembrement des personnes publiques..... 172**

## Leçon 11

### **L'acte administratif unilatéral..... 177**

I. La définition de l'acte administratif unilatéral.....	178
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte.....	178
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte.....	180
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	182
A. La formation de l'acte.....	182
B. Les modes d'exécution de l'acte.....	184
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral.....	185
A. L'abrogation de l'acte.....	185
B. Le retrait de l'acte.....	186

## Zoom sur...

### **L'impuissance publique ..... 188**

## Leçon 12

### **Le contrat administratif ..... 193**

I. La notion de contrat administratif.....	194
A. Les critères d'identification du contrat administratif.....	194
B. La classification des contrats administratifs.....	196
II. Le régime du contrat administratif.....	200
A. L'exécution du contrat administratif.....	200
B. La fin du contrat administratif.....	202

## Zoom sur...

### **La mutation du contentieux contractuel ..... 204**

## Leçon 13

### **Les biens de l'administration..... 209**

I. Le domaine des personnes publiques.....	210
A. La notion de domaine public.....	210
B. Le régime du domaine public.....	212

II. Les travaux publics.....	213
A. La notion de travail public.....	214
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	215
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique .....	216
A. La phase administrative de l'expropriation.....	217
B. La phase judiciaire de l'expropriation.....	218
Zoom sur...	
<b>L'évolution des modes d'exploitation du domaine public .....</b>	<b>220</b>
Leçon 14	
<b>La fonction publique .....</b>	<b>225</b>
I. L'architecture de la fonction publique .....	227
A. Une fonction publique de carrière.....	227
B. Les organes de la fonction publique.....	228
II. La carrière des fonctionnaires.....	230
A. L'entrée dans la fonction publique.....	230
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	230
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires .....	232
A. Les droits des fonctionnaires.....	232
B. Les obligations des fonctionnaires.....	234
Zoom sur...	
<b>La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires .....</b>	<b>236</b>
Leçon 15	
<b>Le service public.....</b>	<b>241</b>
I. La définition du service public .....	242
A. La notion de service public .....	242
B. La nature des missions de service public.....	244
II. Le régime juridique des services publics .....	246
A. La création des services publics.....	246
B. Les modalités de fonctionnement .....	247
III. Le statut juridique des services publics .....	249
A. Le droit applicable.....	249
B. Le statut des usagers du service public .....	250
Zoom sur...	
<b>L'influence de la construction européenne sur les services publics français .....</b>	<b>252</b>
Leçon 16	
<b>La police administrative .....</b>	<b>257</b>
I. La notion de police administrative .....	258
A. Les missions de police administrative générale.....	258
B. Les missions de police administrative spéciale .....	260

II. L'exercice des pouvoirs de police administrative.....	261
A. L'identification des autorités de police.....	261
B. Les conflits de pouvoirs de police.....	263
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative .....	265
A. Le contrôle juridictionnel.....	265
B. Les situations de crise .....	266

Zoom sur...

<b>Les régimes d'état d'urgence.....</b>	<b>268</b>
--	------------

Leçon 17

<b>La responsabilité administrative .....</b>	<b>273</b>
---	------------

I. Le cadre général de la responsabilité administrative .....	274
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome.....	274
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative.....	275
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative .....	276
A. La responsabilité pour faute.....	277
B. La responsabilité sans faute .....	278
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice .....	280
A. La réparation du préjudice .....	281
B. La prise en charge du préjudice .....	282

Zoom sur...

<b>La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics .....</b>	<b>284</b>
---	------------

Leçon 18

<b>La justice administrative .....</b>	<b>289</b>
--	------------

I. La notion de justice administrative .....	290
A. La consécration de la justice administrative.....	290
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction .....	291
II. L'organisation de la justice administrative.....	293
A. L'architecture de la justice administrative .....	293
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative .....	295
III. La notion de procès administratif.....	296
A. Les règles communes à tous les recours .....	296
B. Les modes de règlement des litiges.....	297

Zoom sur...

<b>Le recours pour excès de pouvoir.....</b>	<b>300</b>
--	------------

Leçon 19

<b>Les relations entre les administrations et les usagers.....</b>	<b>305</b>
--	------------

I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs .....	306
A. Le droit au traitement d'une demande.....	306
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	308

II. L'information de l'utilisateur .....	309
A. Les procédures consultatives .....	310
B. L'accès aux documents administratifs .....	311
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision .....	313
A. Le Défenseur des droits.....	313
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges .....	314
Zoom sur...	
<b>Les modes de règlement des litiges non contentieux .....</b>	<b>316</b>
Leçon 20	
<b>Le droit de l'Union européenne.....</b>	<b>321</b>
I. Le cadre juridique de l'Union européenne .....	323
A. Les traités de l'Union européenne .....	323
B. Les normes de droit dérivé.....	325
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne .....	327
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne.....	328
B. Les organes de contrôle.....	329
Zoom sur...	
<b>Les compétences de l'Union européenne.....</b>	<b>332</b>
<b>Lexique – 200 définitions essentielles .....</b>	<b>337</b>