

Objectif Fonction Publique

les mémentos

2026/2027

LE DROIT PUBLIC EN 20 LEÇONS

11^e édition



Toutes les connaissances



Points essentiels à retenir



Enjeux et débats actuels



200 définitions essentielles

Philippe-Jean Quillien
Vincent Tchen

ellipses

Table des matières

Introduction.....	3
I. Une matière au programme de nombreux concours administratifs	3
II. De la clarté et de la rigueur avant toute chose	4
Liste des abréviations utilisées.....	5
Leçon 1	
Les notions constitutionnelles fondamentales	7
I. La Constitution	8
A. L'élaboration des Constitutions	9
B. La révision des Constitutions	10
II. L'État	11
A. Les formes juridiques de l'État	11
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	12
III. La souveraineté	14
A. Les conditions du suffrage	15
B. L'exercice du suffrage.....	16
Zoom sur...	
La Constitution du 4 octobre 1958	18
Leçon 2	
Le président de la République	23
I. La condition présidentielle.....	24
A. L'élection présidentielle.....	24
B. Le statut présidentiel	26
II. Les attributions présidentielles.....	28
A. Les pouvoirs propres	28
B. Les pouvoirs partagés.....	31
Zoom sur...	
Les deux présidences	34
Leçon 3	
Le Gouvernement	39
I. L'organisation du Gouvernement.....	40
A. Une structure hiérarchisée	40
B. Un statut commun	42

Table des matières

II. Les attributions du Gouvernement.....	44
A. Les attributions collégiales.....	44
B. Les attributions individuelles.....	46
Zoom sur...	
Le travail gouvernemental	50
Leçon 4	
Le Parlement.....	55
I. La composition du Parlement	56
A. L'élection des parlementaires	56
B. Le statut des parlementaires.....	57
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement	58
A. L'organisation des assemblées.....	59
B. Le fonctionnement des assemblées.....	60
III. Les attributions du Parlement	61
A. La fonction de législation	61
B. La fonction de contrôle.....	63
Zoom sur...	
La procédure législative ordinaire	66
Leçon 5	
Le Conseil constitutionnel	71
I. L'organisation du Conseil constitutionnel	72
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	72
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	73
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel.....	74
II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	75
A. Le juge de la constitutionnalité des normes	75
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	79
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes.....	80
Zoom sur...	
Le bloc de constitutionnalité	82
Leçon 6	
L'administration de l'État	87
I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	88
A. L'administration centrale de l'État	88
B. L'administration consultative de l'État.....	90
II. La déconcentration territoriale « à la française »	90
A. Les caractéristiques de la déconcentration	90
B. Les modalités de la déconcentration.....	91
III. Les préfets.....	93
A. Les points communs.....	93
B. Les attributions spécifiques.....	95

Zoom sur...

Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales 98

Leçon 7

La décentralisation territoriale.....	103
I. La décentralisation territoriale « à la française ».....	104
A. L'histoire de la décentralisation territoriale	104
B. La définition de la décentralisation territoriale.....	106
II. Les « lois de décentralisation »	108
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	108
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	109
III. L'Acte II de la décentralisation	109
A. La réforme de l'organisation territoriale	110
B. La réforme de l'action territoriale	111
IV. La réforme des collectivités territoriales	112
A. La constitution du bloc départements-régions	112
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	112
C. La rationalisation des interventions territoriales	113

Zoom sur...

Les réformes territoriales depuis 2014 114

Leçon 8

La commune, le département, la région.....	127
I. L'organe délibérant	128
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	128
B. Les attributions de l'organe délibérant.....	131
II. L'organe exécutif	133
A. L'organisation de l'organe exécutif.....	133
B. Les attributions de l'organe exécutif	134

Zoom sur...

La démocratie locale 138

Leçon 9

La coopération locale	143
I. Le millefeuille territorial français	144
A. Les communes.....	144
B. Les départements et les régions	145
II. Le développement de la coopération locale	146
A. Les règles communes à tous les EPCI	147
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI	150

Zoom sur...

Les compétences territoriales 154

Table des matières

Leçon 10	
Les institutions spécialisées	161
I. L'établissement public.....	162
A. La définition de l'établissement public.....	162
B. Le régime de l'établissement public.....	164
II. Le groupement d'intérêt public	165
A. La définition du GIP.....	165
B. Le régime du GIP	166
III. Les autorités indépendantes.....	167
A. La définition	168
B. Le fonctionnement.....	170
Zoom sur...	
Le démembrément des personnes publiques	172
Leçon 11	
L'acte administratif unilatéral.....	177
I. La définition de l'acte administratif unilatéral	178
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte	178
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	180
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	182
A. La formation de l'acte.....	182
B. Les modes d'exécution de l'acte	184
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral	185
A. L'abrogation de l'acte.....	185
B. Le retrait de l'acte.....	186
Zoom sur...	
L'impuissance publique	188
Leçon 12	
Le contrat administratif	193
I. La notion de contrat administratif.....	194
A. Les critères d'identification du contrat administratif.....	194
B. La classification des contrats administratifs	196
II. Le régime du contrat administratif	200
A. L'exécution du contrat administratif	200
B. La fin du contrat administratif	202
Zoom sur...	
La mutation du contentieux contractuel	204
Leçon 13	
Les biens de l'administration.....	209
I. Le domaine des personnes publiques	210
A. La notion de domaine public	210
B. Le régime du domaine public.....	212

II. Les travaux publics.....	213
A. La notion de travail public.....	214
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	215
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	216
A. La phase administrative de l'expropriation.....	217
B. La phase judiciaire de l'expropriation.....	218
 Zoom sur...	
L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	220
 Leçon 14	
La fonction publique	225
I. L'architecture de la fonction publique	227
A. Une fonction publique de carrière.....	227
B. Les organes de la fonction publique.....	228
II. La carrière des fonctionnaires.....	230
A. L'entrée dans la fonction publique.....	230
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	230
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	232
A. Les droits des fonctionnaires.....	232
B. Les obligations des fonctionnaires.....	234
 Zoom sur...	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	236
 Leçon 15	
Le service public.....	241
I. La définition du service public	242
A. La notion de service public	242
B. La nature des missions de service public	244
II. Le régime juridique des services publics	246
A. La création des services publics	246
B. Les modalités de fonctionnement	247
III. Le statut juridique des services publics	249
A. Le droit applicable	249
B. Le statut des usagers du service public	250
 Zoom sur...	
L'influence de la construction européenne sur les services publics français	252
 Leçon 16	
La police administrative	257
I. La notion de police administrative	258
A. Les missions de police administrative générale.....	258
B. Les missions de police administrative spéciale	260

Table des matières

II. L'exercice des pouvoirs de police administrative.....	261
A. L'identification des autorités de police.....	261
B. Les conflits de pouvoirs de police.....	263
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	265
A. Le contrôle juridictionnel.....	265
B. Les situations de crise	266
Zoom sur...	
Les régimes d'état d'urgence.....	268
Leçon 17	
La responsabilité administrative	273
I. Le cadre général de la responsabilité administrative	274
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome.....	274
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative.....	275
II. Le fait génératrice de la responsabilité administrative	276
A. La responsabilité pour faute.....	277
B. La responsabilité sans faute	278
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	280
A. La réparation du préjudice	281
B. La prise en charge du préjudice	282
Zoom sur...	
La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics	284
Leçon 18	
La justice administrative	289
I. La notion de justice administrative	290
A. La consécration de la justice administrative.....	290
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	291
II. L'organisation de la justice administrative.....	293
A. L'architecture de la justice administrative	293
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative	295
III. La notion de procès administratif.....	296
A. Les règles communes à tous les recours	296
B. Les modes de règlement des litiges.....	297
Zoom sur...	
Le recours pour excès de pouvoir	300
Leçon 19	
Les relations entre les administrations et les usagers.....	305
I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs	306
A. Le droit au traitement d'une demande.....	306
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	308

II. L'information de l'usager	309
A. Les procédures consultatives	310
B. L'accès aux documents administratifs	311
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision	313
A. Le Défenseur des droits.....	313
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges.....	314
Zoom sur...	
Les modes de règlement des litiges non contentieux	316
Leçon 20	
Le droit de l'Union européenne.....	321
I. Le cadre juridique de l'Union européenne	323
A. Les traités de l'Union européenne	323
B. Les normes de droit dérivé.....	325
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	327
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne.....	328
B. Les organes de contrôle.....	329
Zoom sur...	
Les compétences de l'Union européenne.....	332
Lexique – 200 définitions essentielles	337