

100
QUESTIONS/RÉPONSES



L'IMPÔT ET LA POLITIQUE FISCALE

Sophie Baziadoly



SOMMAIRE

ABRÉVIATIONS	9
---------------------	---

QUELQUES REPÈRES	13
-------------------------	----

La place occupée par l'impôt et la politique fiscale	13
Une tentative de définition de l'impôt et de la politique fiscale	14
Un intérêt plutôt récent porté à l'impôt ainsi qu'à la politique fiscale	16
Une imposition et une politique fiscale à tendance erratique	17

100 QUESTIONS/RÉPONSES AUTOUR DE 4 GRANDS THÈMES

I. LES GRANDS AXES DE L'IMPÔT ET DE LA POLITIQUE FISCALE

L'ESSENTIEL	22
--------------------	----

A. Les prélèvements obligatoires : de quoi parle-t-on ?	22
B. Quel contexte pour la concurrence fiscale ?	23
C. Peut-on lutter contre les déficits publics excessifs ?	24
D. Quelle transition écologique ?	25

VOS QUESTIONS	26
----------------------	----

A. Les prélèvements obligatoires : de quoi parle-t-on ?	26
1 Qu'est-ce que l'imposition du revenu ?	26
2 Que recouvre l'imposition de la dépense ?	29
3 Qu'entend-on par imposition du patrimoine ?	31
4 Que sont les cotisations sociales ?	33
B. Quel contexte pour la concurrence fiscale ?	34
5 Quels sont les défis fiscaux posés par la mondialisation et la numérisation de l'économie ?	34
6 Peut-on lutter contre la perte de recettes fiscales engendrées par la mondialisation et la numérisation de l'économie ?	36
7 La mondialisation a-t-elle disparu avec la crise de 2008, la pandémie et la guerre en Ukraine ?	38
8 La concurrence fiscale se poursuit-elle en Europe ?	40

9	La concurrence fiscale en Europe fait-elle l'objet d'un encadrement ?	41
10	Quels sont les principaux outils de concurrence fiscale en Europe ?	44
C.	Peut-on lutter contre les déficits publics excessifs ?	45
11	Quels sont les instruments juridiques européens de lutte contre les déficits publics excessifs ?	45
12	Quels sont les ajustements introduits par le Pacte de stabilité et de croissance ?	46
13	Le Pacte de stabilité et de croissance est-il dissuasif ?	47
14	Quel renforcement pour le Pacte de stabilité et de croissance ? ...	48
15	Qu'est-ce que Le Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance (TSCG) ?	50
16	Les règles européennes encadrant la lutte contre les déficits publics excessifs peuvent-elles être suspendues ?	51
17	Faut-il renforcer les règles budgétaires européennes suite à leur suspension ?	52
D.	Vers la transition écologique ?	54
18	Quelles sont les mesures concrètes permettant de relever le défi de la transition écologique ?	54
19	La transition environnementale est-elle budgétairement soutenable ?	55

II. UNE IMPOSITION ET UNE POLITIQUE FISCALE POURSUIVANT DES OBJECTIFS POTENTIELLEMENT DIVERS

L'ESSENTIEL	60
A. Des objectifs se regroupant autour des fonctions de l'impôt ?	60
B. Des objectifs d'incitation et d'équité sociale consacrés par l'instauration de dépenses fiscales ?	61
VOS QUESTIONS	62
A. Des objectifs se regroupant autour des fonctions de l'impôt ?	62
20 Quelles sont les fonctions de l'impôt ?	62
21 Qu'est-ce que la fonction budgétaire de l'impôt ?	62
22 La fonction budgétaire de l'impôt a-t-elle toujours existé ?	63
23 La fonction budgétaire de l'impôt est-elle encore d'actualité ? ...	65
24 La fonction budgétaire de l'impôt est-elle la fonction principale de l'impôt ?	65
25 L'impôt assure-t-il une fonction de redistribution ?	66

26	Qu'est-ce que la redistribution en matière fiscale ?	66
27	Existe-t-il différentes formes de redistribution en matière fiscale ? . . .	66
28	La redistribution passe-t-elle par la personnalisation, la progressivité ou encore la proportionnalité de l'impôt ?	68
29	Quels sont les impôts les plus redistributifs ?	68
30	La redistribution a-t-elle un effet positif ?	69
31	Existe-t-il d'autres outils de redistribution en dehors de l'impôt ? . . .	69
32	L'impôt a-t-il une fonction de régulation ?	70
33	L'impôt peut-il servir à relancer l'activité économique en cas de ralentissement de la croissance ?	70
34	Qu'est-ce que la croissance ?	71
35	L'impôt peut-il servir à tirer la croissance vers le haut ?	71
B.	Des objectifs d'incitation et d'équité sociale consacrés par l'instauration de dépenses fiscales ?	72
36	Quelle définition pour les dépenses fiscales ?	72
37	Les dépenses fiscales sont-elles économiquement justifiées ?	73
38	Quel est le coût des dépenses fiscales ?	73
39	Quelles sont les différentes formes de dépenses fiscales ?	74
40	Quelles sont les dépenses fiscales les plus importantes ?	75
41	À quels grands impôts se rattachent les dépenses fiscales ?	76
42	Comment sont élaborées les dépenses fiscales ?	77
43	Les dépenses fiscales peuvent-elles être évaluées ?	79
44	Les dépenses fiscales sont-elles efficaces ?	79
45	Les dépenses fiscales présentent-elles des risques pour les finances publiques ?	80
46	Quelles sont les mesures prises pour maîtriser les dépenses fiscales ?	80
47	Peut-on faire évoluer les dépenses fiscales ?	81
48	Existe-t-il des éléments de comparaison internationale ?	82
49	L'intervention de l'État par la dépense fiscale peut-elle rencontrer des limites ?	83
50	Les dépenses fiscales ont-elles un pendant en matière sociale ? . . .	86

III. UNE IMPOSITION ET UNE POLITIQUE FISCALE SOUS CONTRAINTES

L'ESSENTIEL	92
A. Le niveau de prélèvements obligatoires est-il excessif?	92
B. Peut-on lutter contre la fraude aux finances publiques?	93
VOS QUESTIONS	95
A. Le niveau de prélèvements obligatoires est-il excessif?	95
51 Qu'entend-on par niveau de pression fiscale?	95
52 Comment mesurer le niveau de pression fiscale?	95
53 Les prélèvements obligatoires en France sont-ils élevés en comparaison avec les grands pays de l'OCDE?	95
54 Qu'en est-il dans les pays en voie de développement (PVD) et dans les pays intermédiaires?	96
55 Quels sont les facteurs expliquant les différences de pression fiscale dans le monde?	96
56 L'importance des prélèvements obligatoires en France et leur typologie constituent-elles un obstacle économique et politique?	98
57 Le niveau élevé de prélèvements obligatoires en France est-il soutenable?	100
58 Le niveau élevé de prélèvements obligatoires en France peut-il préserver l'attractivité économique?	100
59 Face à ce constat, peut-on baisser en France le niveau des prélèvements obligatoires?	101
60 Peut-on diminuer les prélèvements obligatoires dans un contexte économique bouleversé?	102
61 Comment baisser les dépenses publiques?	103
B. Peut-on lutter contre la fraude aux finances publiques?	106
62 Comment définir la fraude aux finances publiques?	106
63 Comment définir la fraude fiscale?	106
64 Comment définir la fraude sociale, la fraude économique et la fraude douanière?	108
65 Peut-on estimer la fraude aux finances publiques?	110
66 Quels sont les moyens d'action pour lutter contre la fraude aux finances publiques?	113
67 La lutte contre la fraude aux finances publiques se heurte-t-elle à des limites?	117
68 La fraude fiscale étant la plus importante des fraudes aux finances publiques, quels sont les instruments pour lutter contre cette fraude au niveau national?	119

69	La coopération internationale permet-elle de lutter contre la fraude fiscale ?	122
70	Un effort similaire est-il déployé pour taxer davantage les entreprises de services numériques comme les GAFAM ?	123
71	Qu'en est-il de l'accord FATCA ?	124

IV. UN SYSTÈME D'IMPOSITION ET UNE POLITIQUE FISCALE SOUVIS À ARBITRAGE

L'ESSENTIEL	126
A. Faut-il améliorer l'efficacité du système fiscal ?	126
B. Faut-il procéder à des avancées en matière de gouvernance fiscale ?	127
VOS QUESTIONS	128
A. Faut-il améliorer l'efficacité du système fiscal ?	128
72 Qu'est-ce qui caractérise le système fiscal français ?	128
73 Le système fiscal français présente-t-il des défauts ?	133
74 Peut-on corriger les défauts du système fiscal français ?	135
75 Quelles sont les nouvelles assiettes de taxation recherchées ? ..	136
76 Qu'est-ce que la fiscalité pigouvienne ?	136
77 Quels sont les différents impôts et taxes pigouviens ?	137
78 Les impôts et taxes pigouviens sont-ils efficaces ?	139
79 Faut-il distinguer la fiscalité énergétique, de la fiscalité pigouvienne ?	140
80 La fiscalité écologique est-elle socialement acceptée ?	143
81 Comme rendre la fiscalité écologique plus acceptable ?	144
82 Peut-on verdir davantage la fiscalité ?	146
83 Existe-t-il d'autres instruments d'accompagnement de la fiscalité écologique ?	147
84 Comment concilier maîtrise des dépenses publiques et transition écologique ?	150
85 Le verdissement du budget de l'État peut-il améliorer la croissance ?	151
86 Faut-il réajuster la fiscalité en l'orientant davantage vers la croissance ?	153
87 Qu'est-ce qu'une fiscalité susceptible de tirer la croissance vers le haut ?	153
88 Peut-on réajuster la fiscalité en l'orientant davantage vers la croissance ?	154

B.	Faut-il procéder à des avancées en matière de gouvernance fiscale ?	156
89	Qu'est-ce que la gouvernance fiscale ?	156
90	Quels sont les acteurs de la gouvernance fiscale ?	156
91	Comment est préparée la loi fiscale ?	157
92	Comment est appliquée la loi fiscale ?	163
93	L'intervention du parlement dans le processus fiscal est-elle pleinement satisfaisante ?	165
94	Le juge constitutionnel peut-il influencer la gouvernance fiscale ? ...	167
95	Faut-il améliorer la gouvernance fiscale ?	170
96	Qu'est-ce que le lobbying ?	172
97	Le lobbying est-il encadré ?	173
98	Les groupes de pression peuvent-ils influencer l'élaboration de la loi fiscale ?	175
99	Comment s'exerce le lobbying ?	176
100	Le lobbying est-il efficace ?	177
INDEX		179
BIBLIOGRAPHIE		181