



Coach

FONCTION PUBLIQUE

Droit public

Catégories A et B



Les connaissances essentielles



Entraînements corrigés



Progression pas à pas



Conseils méthodo



Sylvain **Pereira**



Table des matières

Avant-propos	3
Sommaire	7
Chapitre 1. <i>La notion de droit public</i>	9
I. Le droit constitutionnel	9
1. La notion de Constitution	9
2. La Constitution française	11
3. Le bloc de constitutionnalité	11
4. Le régime semi-parlementaire	12
5. Les révisions constitutionnelles	13
II. Le droit administratif	15
1. La définition organique	16
2. La définition matérielle	17
3. La juridiction administrative	18
III. Les autres droits	22
1. Les autres droits relevant du droit public	22
2. Les finances publiques	23
Chapitre 2. <i>Les institutions de la République</i>	25
I. Le pouvoir exécutif	25
1. Le Président de la République	26
2. Le Premier ministre et son Gouvernement	28
II. Le pouvoir législatif	30
1. L'Assemblée nationale	30
2. Le Sénat	30
3. La procédure législative	30
4. Le fonctionnement parlementaire	33
5. Le mandat parlementaire	33
6. Le contrôle parlementaire	34

III. L'autorité judiciaire	35
1. Les magistrats judiciaires	35
2. Le statut et sa protection	35
3. L'exercice des fonctions et la discipline	36
IV. Le Conseil constitutionnel	37
1. La composition et l'organisation	37
2. La procédure juridictionnelle	38
3. Les compétences juridictionnelles	38
4. Les compétences consultatives	39
V. Le Conseil d'État	40
1. Le rôle consultatif	41
2. Le rôle contentieux	41
VI. Les juridictions d'exception	42
1. La Haute Cour	42
2. La Cour de justice de la République	43
VII. Le Conseil économique, social et environnemental	44
1. La composition d'une institution en voie de rénovation	45
2. Une compétence générale	45
VIII. Le Défenseur des droits	47
1. Un statut novateur	47
2. Des compétences larges	47
3. Une diversité de pouvoirs	48
 Chapitre 3. <i>Le contentieux constitutionnel</i>	 49
I. La justice constitutionnelle	49
1. La création de la fonction de juge constitutionnel	50
2. Les caractéristiques de la justice constitutionnelle	50
II. La compétence du juge constitutionnel	53
1. Le contrôle de constitutionnalité de la loi	53
2. Les autres contrôles de constitutionnalité	54
III. Les décisions juridictionnelles	56
1. L'autorité des décisions	56
2. Les réserves d'interprétation	57
3. Les effets dans le temps	57
4. L'articulation avec le contrôle de conventionnalité	58
IV. La supra-constitutionnalité	58
1. Une notion doctrinale	58
2. L'inexistence jurisprudentielle	59

Chapitre 4. <i>Le pouvoir législatif</i>	61
I. La définition de la loi	61
1. Les diverses lois	61
2. Les ordonnances	62
II. Le domaine de la loi	63
1. La construction d'une délimitation	63
2. L'extension du domaine de la loi	64
3. L'exception de l'état de la législation antérieure	65
III. La crise de la loi	66
1. La dégradation de la qualité	66
2. Les normes concurrentes	67
3. L'impératif de sécurité juridique	68
 Chapitre 5. <i>Le pouvoir réglementaire</i>	 71
I. La notion de règlement	71
1. La distinction avec les autres actes juridiques	71
2. Les règlements autonomes et d'application	72
II. Le cadre d'exercice du pouvoir réglementaire	73
1. Les détenteurs initiaux du pouvoir	74
2. La multiplication des détenteurs	75
III. Le contrôle de la norme et ses limites	76
1. Le contrôle juridictionnel	76
2. Les actes de gouvernement	77
3. Les circonstances exceptionnelles	77
4. Les mesures d'ordre intérieur	80
5. Les actes de droit souple	81
6. Le pouvoir discrétionnaire	82
IV. La crise du règlement	83
1. Un surnombre de règlements coûteux	83
2. La rigidification dans la création de la norme	84
3. La complexification du droit et ses solutions	84
 Chapitre 6. <i>Le droit international</i>	 87
I. Le corpus juridique et les juridictions	87
1. Les sources du droit international	87
2. Les juridictions internationales	88

II.	La place du droit international	90
1.	La norme internationale en droit constitutionnel	90
2.	Le droit international dans la hiérarchie des normes	90
III.	Le contrôle de la norme internationale en droit interne	92
1.	Le contrôle de conventionnalité	93
2.	Le dialogue des juges nationaux et internationaux	94
Chapitre 7. <i>Le droit européen</i>		97
I.	Le corpus juridique et les juridictions	97
1.	Le droit primaire et le droit dérivé	97
2.	Les juridictions européennes	98
II.	La primauté du droit européen	100
1.	Le principe de primauté	100
2.	Le cas des directives	101
III.	La confrontation au droit constitutionnel	103
1.	Les solutions du juge européen	103
2.	Les solutions du juge français	103
IV.	Le dialogue des juges nationaux et européens	105
1.	Le renvoi préjudiciel	105
2.	La souplesse du dialogue	106
Chapitre 8. <i>L'administration des territoires</i>		109
I.	Les collectivités territoriales	109
1.	Une construction complexe	109
2.	Les communes	110
3.	Les départements	113
4.	Les régions	114
5.	L'outre-mer	115
6.	Les autres collectivités	117
II.	Le pouvoir normatif	120
1.	La diversité des normes	120
2.	Le pouvoir réglementaire local	121
III.	La décentralisation	122
1.	Les trois actes historiques	122
2.	La libre administration	124

IV. La déconcentration	126
1. Les principaux enjeux	126
2. Les formes de déconcentration	126
3. La construction de la déconcentration	127
4. La fonction de préfet	129
 Chapitre 9. <i>Les modes de rationalisation</i>	131
I. Les modernisations et simplifications	131
1. Les anciennes réformes	131
2. La transformation publique	132
II. Le démembrement administratif	133
1. Les services à compétence nationale	134
2. Les opérateurs	134
3. Les agences	135
 Chapitre 10. <i>L'action administrative</i>	137
I. L'acte administratif unilatéral	137
1. Les critères d'identification	138
2. La phase d'élaboration	139
3. La phase d'application	140
4. La phase de disparition	141
II. Le contrat administratif	146
1. La détermination législative ou jurisprudentielle	146
2. Les catégories contractuelles	147
3. Le régime juridique	149
4. Les théories du contrat	152
5. Les contentieux contractuels	153
III. La police administrative	154
1. Une police à finalité précise	155
2. La diversité des autorités de police	156
3. L'exercice et le contrôle de l'activité policière	157
4. Les polices exceptionnelles	159
IV. Le service public	161
1. Le service public français et européen	161
2. Les catégories de service public	164
3. Les modes de gestion	165
4. Les principes de fonctionnement	167
5. Les usagers et les tiers	169

V.	Les biens, travaux et ouvrages publics	170
1.	Les critères de la domanialité publique	171
2.	Les principes régissant le domaine public	172
3.	Les principaux concepts domaniaux	175
4.	Le voisinage du domaine public	176
5.	Les modes d'occupation et d'exploitation	177
6.	L'exercice d'une activité économique	180
7.	L'extension et la réduction du domaine public	182
8.	Le domaine privé	184
9.	Les travaux et ouvrages publics	186
VI.	La régulation et le contrôle économique	190
1.	Le droit public de la concurrence	190
2.	Les principales autorités	191
3.	La régulation et le contrôle	191
4.	Le contentieux de la concurrence	194
Chapitre 11. <i>La fonction publique</i>		197
I.	Les fonctionnaires	197
1.	Le droit de la fonction publique	198
2.	Le fonctionnaire au sens international	199
3.	Le fonctionnaire au sens national	199
II.	Les contractuels	201
1.	Une dérogation au fonctionnariat	201
2.	La soumission aux règles du droit public ou privé	201
3.	Les garanties et droits	202
III.	Les trois versants	203
1.	La fonction publique d'État	204
2.	La fonction publique territoriale	204
3.	La fonction publique hospitalière	204
IV.	L'organisation statutaire	205
1.	Le statut général	205
2.	Les autres statuts	206
3.	Le vocable du fonctionnaire	207
4.	Les réformes statutaires	208
V.	Les organes participatifs	209
1.	Le principe de participation	209
2.	Les commissions administratives et consultatives paritaires	210
3.	Les comités sociaux d'administration	210

4. Les conseils supérieurs de la fonction publique	211
5. Le conseil commun de la fonction publique	211
VI. La carrière du fonctionnaire	212
1. Le recrutement par concours ou sans concours	212
2. Les positions dans la carrière	217
3. Les principes d'avancement et d'évaluation	218
4. La mobilité interne et externe	218
VII. Les droits et obligations	220
1. Les droits	220
2. Les obligations	224
VIII. Le régime disciplinaire	227
1. La notion de faute	228
2. Le pouvoir disciplinaire	228
3. Les sanctions	228
4. La procédure disciplinaire	231
IX. La responsabilité du fonctionnaire	233
1. La mise en jeu de la responsabilité	233
2. Les cas de responsabilité pénale	235
X. La cessation des fonctions	236
1. Les régimes de retraite	236
2. Les autres modes de cessation	238
 Chapitre 12. <i>La responsabilité administrative</i>	 241
I. Une notion jurisprudentielle	241
1. La construction d'une notion dualiste	241
2. La responsabilité pour faute	243
3. La responsabilité sans faute	246
II. Le dommage, le préjudice et le lien de causalité	249
1. L'existence d'un fait dommageable	249
2. Les critères d'un préjudice indemnisable	250
3. La nécessité d'un lien de causalité	250
III. Le droit à réparation	252
1. Les causes d'exonération	252
2. La date de l'évaluation	253
3. Le calcul du montant	253

Chapitre 13. <i>Le contentieux administratif</i>	255
I. La juridiction administrative	255
1. Le Conseil d'État	255
2. Les cours administratives d'appel	257
3. Les tribunaux administratifs	258
4. Les juridictions administratives spéciales	258
5. La répartition des compétences	259
II. La procédure administrative non contentieuse	263
1. Le recours administratif préalable	263
2. Les modes alternatifs de règlement des conflits	264
III. La procédure administrative contentieuse	267
1. Les règles d'introduction du recours	267
2. Le déroulement de l'instance	269
3. L'exécution des décisions	273
IV. Les recours contentieux	275
1. Le recours pour excès de pouvoir	275
2. Le recours de pleine juridiction	278
3. Les référés administratifs	280
4. Les autres voies	282
Conclusion	285