

Michel **Degoffe**

Droit administratif

5^e édition



ellipses

Table des matières

Introduction.....	3
TITRE 1. LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE	5
Chapitre 1. Le statut de la juridiction administrative	7
Section 1 – La lente consécration d'une juridiction administrative indépendante.....	7
1. Le règlement du contentieux administratif est confié à l'administration elle-même	7
2. L'apparition d'organes juridictionnels spécialisés et indépendants au sein de l'administration	8
3. L'apparition de juridictions administratives	9
4. La constitutionnalisation de la juridiction administrative.....	13
Section 2 – La confrontation de la juridiction administrative aux exigences externes	15
1. La pluralité des fonctions exercées par le Conseil d'État	16
2. Le rapporteur public	22
3. La lutte contre la lenteur de la justice administrative	25
Chapitre 2. La compétence du juge administratif.....	35
Section 1 – Le critère jurisprudentiel	39
1. Le droit administratif, un droit jurisprudentiel	40
2. Le service public et la prérogative de puissance publique	43
3. L'autonomie du droit administratif	46
4. Le service public industriel et commercial.....	49
Section 2 – La compétence subsidiaire du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs	57
1. Les pouvoirs du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs varient selon qu'il s'agit du juge pénal ou du juge civil	57
2. La voie de fait	64
3. L'état d'urgence	78
Chapitre 3. Le règlement des conflits.....	85
Section 1 – Le conflit positif	87
Section 2 – Le conflit négatif	88
Section 3 – Le Tribunal des conflits juge en cas de déni de justice.....	89

TITRE 2. LES NORMES DE CONTRÔLE	91
Chapitre 1. La Constitution	93
Section 1 – La Constitution, norme fondamentale	93
1. La suprématie de la Constitution sur les engagements internationaux	93
2. La suprématie de la Constitution sur la loi	111
Section 2 – Les bases constitutionnelles du droit administratif	118
1. Le domaine du règlement	119
2. Les titulaires du pouvoir réglementaire	124
3. Modalités d'exercice du pouvoir réglementaire	145
Chapitre 2. La norme internationale	151
Section 1 – La vérification des conditions d'insertion du traité dans l'ordre juridique français	152
1. Vérification des conditions de l'approbation ou de la ratification	152
2. Les conditions de publication	154
3. Vérification de la condition de réciprocité	154
4. L'interprétation du traité	156
5. Les conditions posées pour qu'un particulier puisse se prévaloir d'un traité	157
Section 2 – Les règles coutumières	158
Chapitre 3. L'ordre juridique européen	161
Section 1 – La consécration progressive de la primauté du droit de l'Union européenne	165
Section 2 – L'effet direct des directives	170
Chapitre 4. Les principes généraux du droit	175
Section 1 – Notion	175
Section 2 – La place des principes généraux du droit dans la hiérarchie des normes	179
Section 3 – Principes généraux du droit et principes à valeur constitutionnelle	181
TITRE 3. LES PERSONNES PARTICIPANT À L'ACTION ADMINISTRATIVE	185
Chapitre 1. L'État : le pouvoir hiérarchique	187
Section 1 – Le pouvoir hiérarchique	187
Section 2 – Les autorités administratives indépendantes	190
Chapitre 2. Les collectivités territoriales	199
Section 1 – Les compétences des collectivités territoriales	199
Section 2 – La distinction avec l'établissement public	203
Section 3 – Le pouvoir réglementaire des collectivités territoriales	205
Section 4 – Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales	207
1. Le déferé préfectoral	207
2. Le pouvoir de substitution du préfet	213

Chapitre 3. Les personnes publiques spécialisées.....	215
Section 1 – L'établissement public	215
1. Autorité compétente pour créer un établissement public	215
2. Critères de l'établissement public.....	217
3. La distinction établissement public administratif établissement public industriel et commercial	219
4. Le régime de l'établissement public	222
Section 2 – Les personnes publiques <i>sui generis</i>	226
1. La controverse de l'arrêt Monpeurt	226
2. Résurgence de personnes publiques spéciales.....	228
3. Les autorités publiques indépendantes	230
Section 3 – Le statut des personnes publiques.....	232
1. Limites à l'utilisation des modes alternatifs de règlement des litiges	233
2. L'impossibilité d'utiliser les voies d'exécution de droit commun contre une personne publique	237
3. L'intervention des personnes publiques dans la vie économique.....	239
 Chapitre 4. Les personnes privées chargées d'une mission de service public..	 249
 TITRE 4. LES MOYENS D'ACTION DE LA PUISSANCE PUBLIQUE	 255
Chapitre 1. Les principes applicables aux services publics.....	257
Section 1 – Absence d'un principe de gratuité.....	257
Section 2 – Principe d'égalité	259
Section 3 – La continuité	264
Section 4 – La mutabilité.....	267
Section 5 – L'accès aux documents administratifs	270
Section 6 – Les principes de neutralité et d'impartialité	274
 Chapitre 2. La police administrative	 277
Section 1 – Différence entre police administrative et police judiciaire	278
Section 2 – L'objet de la police administrative générale.....	283
Section 3 – Les autorités de police administrative générale.....	288
1. Pouvoir de police du Premier ministre	288
2. Le pouvoir de police du maire	289
3. Le pouvoir de police du préfet.....	290
4. Le président du conseil départemental ne détient pas un pouvoir de police administrative générale.....	292
Section 4 – Les polices administratives spéciales.....	292
Section 5 – Le concours des mesures de police	296
Section 6 – Le contrôle des mesures de police.....	301

TITRE 5. LES MODALITÉS D'EXERCICE DES COMPÉTENCES	305
Sous-titre I. L'acte administratif unilatéral	306
Chapitre 1. Définition de l'acte administratif unilatéral	307
Section 1 – L'extension de la notion d'acte susceptible de recours pour excès de pouvoir ...	309
1. La distinction des actes interprétatifs et des actes réglementaires	310
2. Recevabilité du recours contre les actes interprétatifs à caractère impératif	311
3. Recours contre les actes ayant des effets notables	314
4. Les mesures d'ordre intérieur	320
Section 2 – La distinction des actes réglementaires, des actes individuels et des actes non réglementaires	325
Chapitre 2. Régime de l'acte administratif	329
Section 1 – Les garanties de l'administré face à l'élaboration de l'acte administratif ...	329
1. L'identification de l'auteur de l'acte	330
2. La participation à l'élaboration de l'acte	335
3. La connaissance de l'acte	338
4. Le droit de se tromper	342
Section 2 – La disparition de l'acte administratif	344
1. Les décisions créatrices de droits	346
2. Les actes réglementaires et les actes non réglementaires non créateurs de droits	351
Chapitre 3. Le contrôle du juge administratif sur les actes administratifs unilatéraux	359
Section 1 – Les particularités du recours pour excès de pouvoir	361
1. L'intérêt pour agir	361
2. L'office du juge de l'excès de pouvoir	366
1. Le pouvoir d'injonction en cas de compétence liée	379
2. Le pouvoir d'injonction en cas de pouvoir discrétionnaire	381
Section 2 – L'étendue du contrôle du juge administratif	386
1. Les causes d'ouverture du recours pour excès de pouvoir	386
2. La violation de la loi : le contrôle des motifs	390
Sous-titre 2. Le contrat administratif	407
Chapitre 1. Critères du contrat administratif	409
Section 1 – Le critère alternatif : clauses exorbitantes et participation à l'exécution même du service public	409
1. Les stipulations du contrat : les clauses exorbitantes du droit commun	409
2. L'objet du contrat la participation à l'exécution même du service public	413
Section 2 – Le critère organique	424
1. Exception à l'exigence d'une personne publique au contrat : le mandat implicite ..	424
2. Les contrats conclus entre deux personnes publiques	428

Chapitre 2. Le régime du contrat administratif	431
Section 1 – Les prérogatives de la personne publique.....	431
1. Le pouvoir de résiliation unilatérale	433
2. Le pouvoir de modification unilatérale	438
3. Le pouvoir de sanction.....	441
Section 2 – Les garanties accordées au cocontractant	441
1. Les sujétions imprévues.....	441
2. L'imprévision.....	442
3. Le fait du prince	446
4. La force majeure	447
Chapitre 3. Les actions juridictionnelles contre le contrat	451
Section 1 – L'action contractuelle des parties au contrat.....	451
Section 2 – La contestation du contrat par les tiers.....	461
1. Le recours pour excès de pouvoir.....	461
2. Le recours de pleine juridiction	466
TITRE 6. LA RESPONSABILITÉ DE LA PUISSANCE PUBLIQUE	473
Chapitre préliminaire. Les conditions d'engagement de la responsabilité de la puissance publique.....	475
Section 1 – Le délai d'action.....	475
Section 2 – Le préjudice et le lien de causalité.....	477
1. Le lien de causalité	478
2. Le préjudice.....	480
Section 3 – Les causes exonératoires	484
Section 4 – L'action contre la personne publique	485
Chapitre 1. La responsabilité pour faute	489
Section 1 – Notion de faute de service.....	489
1. Le comportement fautif	489
2. Faute et illégalité	492
Section 2 – Le recul de la faute lourde	496
Chapitre 2. La responsabilité sans faute	509
Section 1 – Responsabilité fondée sur le risque	509
1. Responsabilité du fait des dommages causés par des méthodes dangereuses ou libérales.....	509
2. Dommages causés par des activités dangereuses de la puissance publique.....	511
3. La responsabilité au profit du collaborateur occasionnel du service public.....	513
4. Régimes légaux de responsabilités fondées sur le risque	514

Section 2 – La responsabilité fondée sur la rupture du principe d'égalité des citoyens devant les charges publiques.....	517
1. La responsabilité de l'État législateur.....	518
2. Responsabilité du fait d'une convention internationale	524
3. La responsabilité du fait de l'inexécution d'une décision juridictionnelle	526
4. La responsabilité du fait d'un acte administratif légal.....	527
Section 3 – La responsabilité fondée sur la garde	529
 Chapitre 3. Faute de service et faute personnelle du fonctionnaire	533
Section 1 – Le cumul de fautes	535
Section 2 – Le cumul de responsabilités.....	538
1. La jurisprudence Époux Lemonnier	539
2. La faute personnelle détachable non dépourvue de tout lien avec le service	540
3. L'action de la personne publique contre l'agent.....	544
Section 3 – Faute personnelle, faute de service et faute pénale	546
Index	549
Liste des arrêts	555