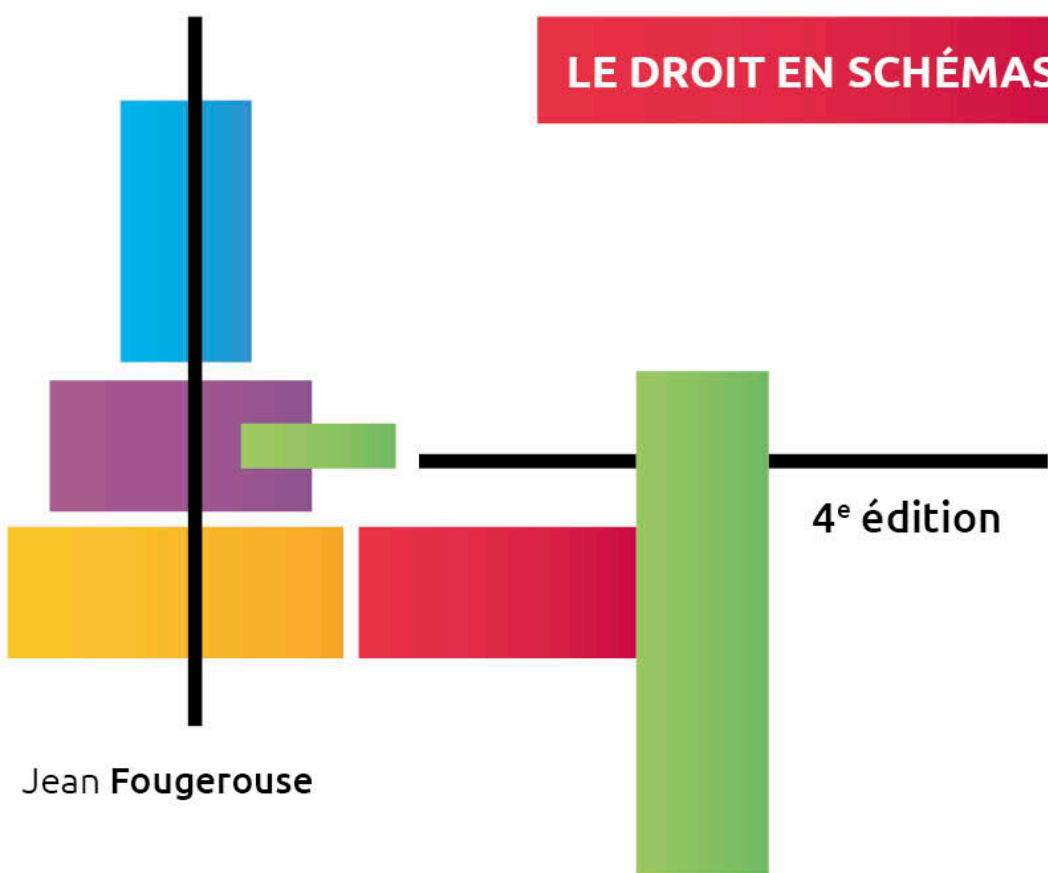




LE DROIT EN SCHÉMAS

4^e édition

Jean Fougereuse

Le contentieux administratif en schémas

ellipses

Table des matières

Liste des abréviations	5
Introduction	7
1. La notion de contentieux administratif	8
2. Le contentieux de l'action administrative devant un arbitre	10
3. Le contentieux administratif non juridictionnel.....	12
3.1. Les recours administratifs.....	12
3.1.1. <i>Le recours gracieux</i>	12
3.1.2. <i>Le recours hiérarchique</i>	14
3.1.3. <i>Le recours de tutelle</i>	14
3.2. La transaction.....	16
3.3. La médiation	18
Chapitre 1 : Le statut des juridictions administratives	21
Section 1 : L'ordre juridictionnel administratif.....	22
1. La définition de la juridiction administrative	22
2. Les juridictions administratives générales	24
2.1. Le Conseil d'État.....	24
2.1.1. <i>Présentation</i>	24
2.1.2. <i>L'organisation du C.E.</i>	26
2.1.3. <i>Les formations de jugement</i>	28
2.2. Les Tribunaux administratifs	30
2.3. Les Cours administratives d'appel.....	32
3. Les juridictions administratives spéciales.....	34
Section 2 : L'indépendance de la juridiction administrative	36
1. Remarques générales	36
2. L'étendue de l'indépendance.....	38
2.1. L'indépendance des membres des juridictions administratives.....	38
2.1.1. <i>Les membres des juridictions ayant le statut de magistrats</i>	38
2.1.2. <i>L'indépendance des membres du C.E.</i>	40
2.2. L'autonomie de l'ordre juridictionnel.....	40
2.2.1. <i>L'autogestion du C.E.</i>	40
2.2.2. <i>La gestion des T.A. et des C.A.A.</i>	42
3. La sanction de l'indépendance.....	44
3.1. La récusation	44
3.2. Le renvoi pour cause de suspicion légitime.....	46
4. Les limites de l'indépendance	48
4.1. La responsabilité du fait de la juridiction administrative	48
4.2. La validation législative des actes administratifs.....	50

Chapitre 2 : La compétence des juridictions administratives..... 53

Section 1 : La répartition des compétences entre les ordres juridictionnels..... 54

1. La répartition des compétences avec le juge judiciaire.....	54
1.1. Les critères de répartition de compétence.....	54
1.1.1. <i>Les critères jurisprudentiels</i>	54
1.1.2. <i>L'attribution des compétences par le législateur</i>	56
1.2. Le règlement des conflits de compétence par le T.C.	58
1.2.1. <i>L'organisation du T.C.</i>	58
1.2.2. <i>La résolution des conflits par le T.C.</i>	60
1.3. L'autorité de chose jugée par le juge judiciaire à l'égard du juge administratif.....	62
2. La répartition des compétences avec le juge constitutionnel.....	64
2.1. La porosité des domaines de compétence administratifs et constitutionnels.....	64
2.1.1. <i>L'exercice de compétences par le juge administratif dans le domaine constitutionnel</i>	64
2.1.2. <i>L'exercice de compétences par le juge constitutionnel dans le domaine administratif</i>	66
2.2. L'autorité de chose jugée par le juge constitutionnel.....	66
3. La répartition des compétences entre le juge administratif et le juge européen	66

Section 2 : La répartition des compétences entre les juridictions administratives 68

1. La répartition par degrés de compétence.....	68
1.1. La compétence de premier ressort.....	68
1.1.1. <i>La compétence de principe des T.A.</i>	68
1.1.2. <i>La compétence d'exception des C.A.A.</i>	68
1.1.3. <i>La compétence d'exception du C.E.</i>	70
1.2. La compétence d'appel.....	72
1.2.1. <i>La compétence de principe des C.A.A.</i>	72
1.2.2. <i>La compétence d'exception du C.E.</i>	72
1.3. Les compétences de cour suprême du C.E.....	74
1.3.1. <i>La compétence de cassation</i>	74
1.3.2. <i>L'examen des recours dans l'intérêt de la loi</i>	74
1.3.3. <i>Le règlement de juges</i>	74
1.3.4. <i>La formulation des avis sur une question de droit nouvelle</i>	76
2. La gestion de la répartition des compétences.....	78
2.1. Le règlement des conflits de compétence.....	78
2.2. La compétence pour examiner les questions accessoires.....	80
2.2.1. <i>Les questions accessoires</i>	80
2.2.2. <i>Les questions connexes</i>	80

Chapitre 3 : Les principes du procès administratif 83

Section 1 : Les sources de la procédure administrative 84

1. Les sources de droit interne.....	84
1.1. L'intervention limitée de la loi.....	84
1.2. L'intervention principale du règlement.....	86
1.3. L'intervention complémentaire de la jurisprudence.....	86
2. Les sources de droit externe.....	88
2.1. La CEDH.....	88
2.2. Le droit de l'Union européenne.....	88

Section 2 : La typologie des recours devant le juge administratif.....	90
1. La distinction entre excès de pouvoir et pleine juridiction	90
1.1. Les caractéristiques du contentieux de l'excès de pouvoir.....	90
1.2. Les caractéristiques du contentieux de pleine juridiction.....	90
1.3. Les conséquences de la distinction entre les deux contentieux	92
1.3.1. Les conséquences générales	92
1.3.2. Les conséquences en matière contractuelle.....	94
2. Le contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de validité	98
3. Le contentieux de la répression	98
L'exemple des contraventions de grande voirie	100
Section 3 : Les caractéristiques de la procédure administrative	102
1. Une procédure écrite	102
2. Une procédure inquisitoriale	102
3. Une procédure contradictoire.....	104
4. Une procédure publique	104
Chapitre 4 : La recevabilité de la requête	107
Section 1 : Les principes de la recevabilité.....	108
Section 2 : Les conditions tenant à l'auteur de la requête	110
1. La capacité pour agir en justice.....	110
2. La représentation du requérant.....	112
3. L'intérêt pour agir	114
3.1. L'intérêt pour agir des personnes physiques.....	114
3.2. L'intérêt pour agir des personnes morales.....	116
4. L'aide juridictionnelle	118
Section 3 : Les conditions tenant à la requête.....	120
1. Les règles de forme	120
1.1. L'objet de la requête	120
1.2. Les caractéristiques de la requête	122
1.3. Les compléments de la requête	122
2. La nécessité d'une décision administrative préalable	124
3. Les délais.....	126
Chapitre 5 : L'instruction des requêtes.....	129
Section 1 : La procédure d'instruction	130
1. La circulation des informations entre les juges et les parties	130
1.1. La communication de la requête et des mémoires	130
1.2. La notification des pièces et des mesures d'instruction.....	132
1.3. Les particularités de l'instruction devant les T.A. et les C.A.A.	132
1.4. Les particularités de l'instruction devant le C.E.....	134
2. La demande de régularisation et la mise en demeure.....	136
3. La clôture de l'instruction	138

Section 2 : Les moyens d'investigation	140
1. L'expertise	140
1.1. La décision de recourir à l'expertise	140
1.2. La désignation de l'expert	142
1.3. Les opérations d'expertise	144
1.4. Le rapport d'expertise	146
1.5. Les frais d'expertise	148
2. L'enquête	150
3. La visite des lieux	152
4. La vérification d'écriture	152
5. Les autres mesures d'instructions	152
Section 3 : Les incidents de l'instruction	154
1. Les incidents n'interrompant pas le cours de l'instruction	154
1.1. L'intervention	154
1.2. La demande incidente	156
1.3. Le désaveu, la révocation et la fin volontaire du mandat de l'avocat	156
2. Les incidents interrompant momentanément l'instruction	158
2.1. La suspension d'instance	158
2.2. L'inscription de faux	158
2.3. Les questions préjudicielles	158
3. Les incidents interrompant définitivement l'instruction	160
3.1. Le non-lieu	160
3.2. Le désistement	162
3.3. La négligence	164
3.4. L'acquiescement	164
Chapitre 6 : Les procédures de référé	167
Section 1 : Les principes communs aux référés	168
1. Le juge des référés	168
2. La procédure de référé	168
Section 2 : La typologie des référés	170
1. Les référés fondés sur l'urgence	170
1.1. Les conditions communes aux référés fondés sur l'urgence	170
1.2. Les particularités des référés fondés sur l'urgence	172
1.2.1. Le référé-suspension	172
1.2.2. Le référé liberté	174
1.2.3. Le référé mesures-utiles	174
2. Les autres référés généraux	176
3. Les référés spéciaux : l'exemple du référé précontractuel	178

Chapitre 7 : Le jugement	181
Section 1 : La procédure de jugement	182
1. L'inscription au rôle	182
2. L'audience	184
2.1. Le pouvoir de police du juge	184
2.2. Le caractère public de l'audience	184
2.3. Le déroulement de l'audience	186
3. La notification du jugement	188
Section 2 : Le contenu du jugement.....	190
1. Les mentions, les visas et le contenu principal.....	190
2. Le contenu accessoire : frais, dépens et amende pour recours abusif.....	192
Section 3 : Les caractéristiques du jugement	194
1. L'autorité de chose jugée du jugement.....	194
2. Le caractère exécutoire du jugement.....	196
3. L'exécution du jugement	198
3.1. La phase administrative d'exécution	198
3.1.1. La demande d'éclaircissement sur les modalités d'exécution.....	198
3.1.2. La demande d'aide à l'exécution.....	198
3.2. La phase juridictionnelle d'exécution.....	198
3.3. L'imposition d'une astreinte	200
3.4. La mise en oeuvre d'un jugement condamnant à payer une personne publique	200
Chapitre 8 : Les voies de recours.....	203
Section 1 : L'appel.....	204
1. Les conditions de recevabilité de l'appel.....	204
1.1. Les conditions tenant à la requête.....	204
1.2. Les conditions de délai.....	204
1.3. Les conditions tenant à l'auteur de l'appel.....	206
2. La demande de sursis à exécution du jugement attaqué	208
3. Les effets de l'appel.....	210
3.1. L'effet dévolutif	210
3.2. L'évocation	210
Section 2 : Le pourvoi en cassation	212
1. Les conditions d'exercice du pourvoi	212
1.1. Les conditions d'admission.....	212
1.2. Les conditions de recevabilité.....	214
1.3. La demande de sursis à exécution de la décision attaquée.....	216
2. Le contrôle du juge	218
3. Les effets de la cassation.....	218

Section 3 : Le recours dans l'intérêt de la loi.....	220
Section 4 : Les voies de rétractation.....	222
1. L'opposition	222
2. La tierce opposition	222
3. Le recours en rectification d'erreur matérielle	224
4. Le recours en révision	226
 Bibliographie	 229
Index.....	231
Table des décisions juridictionnelles.....	235