

**TOUT-EN-UN  
DROIT**

Apprendre  
Approfondir  
Appliquer  
Réviser

2<sup>e</sup>  
édition

# **DROIT ADMINISTRATIF**

---

Valentin Lamy



# Table des matières

Sommaire .....	3
Introduction .....	7
► <b>Fiche 1 Introduction au droit administratif</b> .....	9
<b>L'essentiel</b> .....	9
I Une brève histoire du droit administratif .....	11
A Avant l'aube.....	11
B L'aube.....	12
C Le zénith.....	14
D Le crépuscule? .....	16
II À la recherche du droit administratif .....	17
<b>Pour aller plus loin</b> .....	21
<b>Partie 1 Acteurs du droit administratif</b> .....	23
<b>Chapitre 1 Les acteurs institutionnels</b> .....	24
► <b>Fiche 2 Les formes traditionnelles d'administration</b> .....	25
<b>L'essentiel</b> .....	25
I L'administration d'État .....	28
A L'Administration centrale .....	28
B L'administration déconcentrée .....	33
II L'administration décentralisée .....	36
A Les principes fondamentaux de la décentralisation .....	36
B L'organisation et les compétences des collectivités territoriales.....	41
III Les établissements publics .....	45
A L'identification des établissements publics .....	46
B Éléments de régime des établissements publics .....	47
<b>Pour aller plus loin</b> .....	48
► <b>Fiche 3 Les formes renouvelées d'Administration</b> .....	49
<b>L'essentiel</b> .....	49
I Les organismes de droit privé .....	51
A Reconnaissance .....	51
B Déploiement .....	53
II Les agences .....	54
A Identification .....	54
B Les autorités administratives et publiques indépendantes .....	56
<b>Pour aller plus loin</b> .....	58
<b>Exercice. Dissertation</b> .....	59
<b>Chapitre 2 Les acteurs juridictionnels</b> .....	63
► <b>Fiche 4 La juridiction administrative</b> .....	64
<b>L'essentiel</b> .....	64
I L'organisation de la juridiction administrative .....	67
A Le Conseil d'État, juridiction suprême de l'ordre administratif .....	67
B Les juridictions du fond de droit commun .....	69
C Les juridictions administratives spécialisées .....	70

II	La compétence de la juridiction administrative .....	71
A	<i>La répartition des compétences entre le juge judiciaire et le juge administratif</i> .....	71
B	<i>Le juge de la répartition: le Tribunal des conflits</i> .....	80
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	83
	<b>Exercice.</b> Questionnaire à choix multiple.....	84
 <b>Partie 2 L'action administrative</b> .....		89
 <b>Chapitre 3 La police administrative</b> .....		90
▶ <b>Fiche 5 La notion de police administrative</b> .....		91
	<b>L'essentiel</b> .....	91
I	L'identification de la police administrative.....	93
A	<i>Une finalité préventive: la distinction police administrative/police judiciaire</i> .....	93
B	<i>Une finalité de maintien de l'ordre public</i> .....	96
II	La diversité des polices administratives.....	102
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	104
▶ <b>Fiche 6 L'exercice de la police administrative</b> .....		105
	<b>L'essentiel</b> .....	105
I	Les autorités de police administrative .....	108
A	<i>Typologie des autorités de police</i> .....	108
B	<i>Les concours de polices administratives</i> .....	109
II	Les prérogatives de police administrative .....	112
A	<i>Les pouvoirs de police administrative</i> .....	112
B	<i>Les limites de la police administrative</i> .....	117
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	122
	<b>Exercice.</b> Cas pratique .....	123
 <b>Chapitre 4 Le service public</b> .....		127
▶ <b>Fiche 7 La notion de service public</b> .....		128
	<b>L'essentiel</b> .....	128
I	L'identification du service public.....	130
A	<i>Le service public, une notion évolutive</i> .....	130
B	<i>Le service public aujourd'hui</i> .....	132
II	Le champ du service public.....	137
A	<i>Les services publics obligatoires</i> .....	137
B	<i>Les services publics facultatifs</i> .....	138
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	142
▶ <b>Fiche 8 Le régime juridique du service public</b> .....		143
	<b>L'essentiel</b> .....	143
I	L'unité du régime: les « lois » du service public .....	145
A	<i>Le principe de continuité</i> .....	146
B	<i>Le principe d'égalité</i> .....	149
C	<i>Le principe de mutabilité</i> .....	152
II	La diversité des régimes.....	153
A	<i>La diversité des modes de gestion</i> .....	153
B	<i>La diversité du droit applicable: les conséquences de la distinction SPA/SPIC</i> .....	155
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	157
	<b>Exercice.</b> Exercice d'application – Cas pratique.....	158

<b>Chapitre 5 Les actes administratifs unilatéraux</b>	161
▶ <b>Fiche 9 La notion d'acte administratif unilatéral</b>	162
L'essentiel	162
I L'étendue de la notion d'acte administratif unilatéral	164
A Les actes de puissance non administratifs	164
B Les actes de droit privé des personnes publiques	167
C Les actes administratifs des personnes privées	168
II La consistance de la notion d'acte administratif unilatéral	169
A La distinction actes administratifs décisives/actes administratifs non décisives	169
B La distinction actes réglementaires/actes individuels/actes décisives non réglementaires	177
C La distinction décision explicite/décision implicite	177
Pour aller plus loin	179
▶ <b>Fiche 10 Le régime juridique de l'acte administratif unilatéral</b>	180
L'essentiel	180
I La naissance : l'édition des actes administratifs unilatéraux	182
A L'élaboration des actes administratifs unilatéraux	182
B L'entrée en vigueur des actes administratifs unilatéraux	185
II La vie : l'exécution des actes administratifs unilatéraux	189
III La mort : la sortie de vigueur des actes administratifs unilatéraux	191
A Les actes créateurs de droits	191
B Les actes réglementaires et les actes non réglementaires non créateurs de droits	193
C Les actes obtenus par fraude	196
D Tableau récapitulatif	196
Pour aller plus loin	197
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'article	198

## Partie 3 Les obligations administratives .....203

<b>Chapitre 6 Les contrats administratifs</b>	204
▶ <b>Fiche 11 La notion de contrat administratif</b>	205
L'essentiel	205
I La qualification légale de contrat administratif	208
A Les contrats administratifs par détermination de la loi	208
B Les contrats privés d'administrativité par détermination de la loi	214
II La qualification jurisprudentielle de contrat administratif	214
A Le critère organique	215
B Le critère matériel	217
C Les blocs de compétence	222
Pour aller plus loin	223
▶ <b>Fiche 12 Le régime juridique des contrats administratifs</b>	224
L'essentiel	224
I La formation des contrats administratifs	226
A Conditions générales de validité	226
B Formalisme	228
II L'exécution des contrats administratifs	230
A La force obligatoire	230
B L'effet relatif	236
III La résiliation des contrats administratifs	237
IV Éléments de contentieux contractuel	238
A Les parties	239
B Les tiers	241
Pour aller plus loin	245
Exercice. Exercice d'application – Cas pratique	246

<b>Chapitre 7 La responsabilité administrative extracontractuelle .....</b>	<b>249</b>
▶ <b>Fiche 13 Les conditions d'engagement de la responsabilité administrative .....</b>	<b>250</b>
L'essentiel .....	250
I Le fait générateur .....	253
A Les exclusions .....	253
B L'imputabilité à l'Administration .....	254
C Le cumul de responsabilités .....	256
II Le préjudice .....	259
III Le lien de causalité .....	261
Pour aller plus loin .....	264
▶ <b>Fiche 14 La diversité des régimes de responsabilité .....</b>	<b>265</b>
L'essentiel .....	265
I La responsabilité pour faute .....	267
A Typologie .....	267
B Les caractères de la faute .....	268
II La responsabilité sans faute .....	271
A La responsabilité sans faute fondée sur le risque .....	271
B La responsabilité sans faute fondée sur la rupture de l'égalité devant les charges publiques .....	276
C La responsabilité de l'État du fait des exigences inhérentes à la hiérarchie des normes .....	279
III Les régimes législatifs de responsabilité administrative .....	281
Pour aller plus loin .....	283
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'arrêt .....	284

## Partie 4 Le contrôle de l'administration.....291

<b>Chapitre 8 La légalité administrative .....</b>	<b>292</b>
▶ <b>Fiche 15 L'exposé des sources .....</b>	<b>293</b>
L'essentiel .....	293
I Les sources internes .....	295
A Les sources formelles .....	295
B Les sources informelles .....	298
II Les sources externes .....	300
A Le droit international .....	301
B Le droit européen .....	301
Pour aller plus loin .....	306
▶ <b>Fiche 16 Les rapports de normes .....</b>	<b>307</b>
L'essentiel .....	307
I Les rapports hiérarchiques .....	309
A La subordination de la loi à la Constitution .....	309
B La subordination de la loi au droit international .....	310
II Les rapports conflictuels .....	312
A Constitution contre droit international .....	312
B Constitution contre droit de l'Union européenne .....	314
C Droit international contre droit international .....	317
Pour aller plus loin .....	318
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'arrêt .....	319

## Chapitre 9 Les modalités du contrôle de l'Administration.....325

▶ <b>Fiche 17 Éléments de contentieux administratif .....</b>	<b>326</b>
L'essentiel .....	326
I Typologie des recours devant la juridiction administrative .....	328
A Les recours au fond .....	328
B Les référés .....	338

II	Le procès devant la juridiction administrative .....	340
A	<i>Caractères généraux du procès administratif</i> .....	340
B	<i>Le déroulement du procès administratif</i> .....	341
C	<i>Les voies de recours contre les décisions juridictionnelles</i> .....	343
	<b>Pour aller plus loin</b> .....	347
	<b>Exercice.</b> Exercice d'application – Commentaire d'arrêt .....	348
	Bibliographie générale .....	354