

TOUT-EN-UN DROIT

Apprendre
Approfondir
Appliquer
Réviser

2^e
édition

DROIT ADMINISTRATIF

Valentin Lamy

ellipses

Table des matières

Sommaire	3
Introduction	7
▶ Fiche 1 Introduction au droit administratif	9
L'essentiel	9
I Une brève histoire du droit administratif	11
A Avant l'aube	11
B L'aube	12
C Le zénith	14
D Le crépuscule?	16
II À la recherche du droit administratif	17
Pour aller plus loin	21
Partie 1 Acteurs du droit administratif	23
Chapitre 1 Les acteurs institutionnels	24
▶ Fiche 2 Les formes traditionnelles d'administration	25
L'essentiel	25
I L'administration d'État	28
A L'Administration centrale	28
B L'administration déconcentrée	33
II L'administration décentralisée	36
A Les principes fondamentaux de la décentralisation	36
B L'organisation et les compétences des collectivités territoriales	41
III Les établissements publics	45
A L'identification des établissements publics	46
B Éléments de régime des établissements publics	47
Pour aller plus loin	48
▶ Fiche 3 Les formes renouvelées d'Administration	49
L'essentiel	49
I Les organismes de droit privé	51
A Reconnaissance	51
B Déploiement	53
II Les agences	54
A Identification	54
B Les autorités administratives et publiques indépendantes	56
Pour aller plus loin	58
Exercice. Dissertation	59
Chapitre 2 Les acteurs juridictionnels	63
▶ Fiche 4 La juridiction administrative	64
L'essentiel	64
I L'organisation de la juridiction administrative	67
A Le Conseil d'État, juridiction suprême de l'ordre administratif	67
B Les juridictions du fond de droit commun	69
C Les juridictions administratives spécialisées	70

II	La compétence de la juridiction administrative	71
	A <i>La répartition des compétences entre le juge judiciaire et le juge administratif</i>	71
	B <i>Le juge de la répartition: le Tribunal des conflits</i>	80
Pour aller plus loin		83
Exercice. Questionnaire à choix multiple.....		84
Partie 2 L'action administrative		89
Chapitre 3 La police administrative		90
▶ Fiche 5 La notion de police administrative		91
L'essentiel		91
I	L'identification de la police administrative.....	93
	A <i>Une finalité préventive: la distinction police administrative/police judiciaire</i>	93
	B <i>Une finalité de maintien de l'ordre public</i>	96
II	La diversité des polices administratives.....	102
	Pour aller plus loin	104
▶ Fiche 6 L'exercice de la police administrative		105
L'essentiel		105
I	Les autorités de police administrative	108
	A <i>Typologie des autorités de police</i>	108
	B <i>Les concours de polices administratives</i>	109
II	Les prérogatives de police administrative	112
	A <i>Les pouvoirs de police administrative</i>	112
	B <i>Les limites de la police administrative</i>	117
	Pour aller plus loin	122
	Exercice. Cas pratique	123
Chapitre 4 Le service public		127
▶ Fiche 7 La notion de service public		128
L'essentiel		128
I	L'identification du service public.....	130
	A <i>Le service public, une notion évolutive</i>	130
	B <i>Le service public aujourd'hui</i>	132
II	Le champ du service public.....	137
	A <i>Les services publics obligatoires</i>	137
	B <i>Les services publics facultatifs</i>	138
	Pour aller plus loin	142
▶ Fiche 8 Le régime juridique du service public		143
L'essentiel		143
I	L'unité du régime: les «lois» du service public	145
	A <i>Le principe de continuité</i>	146
	B <i>Le principe d'égalité</i>	149
	C <i>Le principe de mutabilité</i>	152
II	La diversité des régimes.....	153
	A <i>La diversité des modes de gestion</i>	153
	B <i>La diversité du droit applicable: les conséquences de la distinction SPA/SPIC</i>	155
	Pour aller plus loin	157
	Exercice. Exercice d'application – Cas pratique.....	158

Chapitre 5 Les actes administratifs unilatéraux.....	161
► Fiche 9 La notion d'acte administratif unilatéral	162
L'essentiel	162
I L'étendue de la notion d'acte administratif unilatéral	164
A <i>Les actes de puissance non administratifs.....</i>	164
B <i>Les actes de droit privé des personnes publiques</i>	167
C <i>Les actes administratifs des personnes privées.....</i>	168
II La consistance de la notion d'acte administratif unilatéral	169
A <i>La distinction actes administratifs décisaires/actes administratifs non décisaires</i>	169
B <i>La distinction actes réglementaires/actes individuels/actes décisaires non réglementaires</i>	177
C <i>La distinction décision explicite/décision implicite.....</i>	177
Pour aller plus loin	179
► Fiche 10 Le régime juridique de l'acte administratif unilatéral.....	180
L'essentiel	180
I La naissance: l'édition des actes administratifs unilatéraux.....	182
A <i>L'élaboration des actes administratifs unilatéraux</i>	182
B <i>L'entrée en vigueur des actes administratifs unilatéraux.....</i>	185
II La vie: l'exécution des actes administratifs unilatéraux.....	189
III La mort: la sortie de vigueur des actes administratifs unilatéraux	191
A <i>Les actes créateurs de droits.....</i>	191
B <i>Les actes réglementaires et les actes non réglementaires non créateurs de droits</i>	193
C <i>Les actes obtenus par fraude</i>	196
D <i>Tableau récapitulatif.....</i>	196
Pour aller plus loin	197
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'article.....	198
Partie 3 Les obligations administratives	203
Chapitre 6 Les contrats administratifs.....	204
► Fiche 11 La notion de contrat administratif.....	205
L'essentiel	205
I La qualification légale de contrat administratif.....	208
A <i>Les contrats administratifs par détermination de la loi</i>	208
B <i>Les contrats privés d'administrativité par détermination de la loi</i>	214
II La qualification jurisprudentielle de contrat administratif.....	214
A <i>Le critère organique</i>	215
B <i>Le critère matériel</i>	217
C <i>Les blocs de compétence</i>	222
Pour aller plus loin	223
► Fiche 12 Le régime juridique des contrats administratifs	224
L'essentiel	224
I La formation des contrats administratifs.....	226
A <i>Conditions générales de validité</i>	226
B <i>Formalisme</i>	228
II L'exécution des contrats administratifs	230
A <i>La force obligatoire</i>	230
B <i>L'effet relatif</i>	236
III La résiliation des contrats administratifs.....	237
IV Éléments de contentieux contractuel.....	238
A <i>Les parties</i>	239
B <i>Les tiers</i>	241
Pour aller plus loin	245
Exercice. Exercice d'application – Cas pratique.....	246

Chapitre 7 La responsabilité administrative extracontractuelle	249
▶ Fiche 13 Les conditions d'engagement de la responsabilité administrative	250
L'essentiel	250
I Le fait générateur	253
A <i>Les exclusions</i>	253
B <i>L'imputabilité à l'Administration</i>	254
C <i>Le cumul de responsabilités</i>	256
II Le préjudice	259
III Le lien de causalité	261
Pour aller plus loin	264
▶ Fiche 14 La diversité des régimes de responsabilité	265
L'essentiel	265
I La responsabilité pour faute	267
A <i>Typologie</i>	267
B <i>Les caractères de la faute</i>	268
II La responsabilité sans faute	271
A <i>La responsabilité sans faute fondée sur le risque</i>	271
B <i>La responsabilité sans faute fondée sur la rupture de l'égalité devant les charges publiques</i>	276
C <i>La responsabilité de l'État du fait des exigences inhérentes à la hiérarchie des normes</i>	279
III Les régimes législatifs de responsabilité administrative	281
Pour aller plus loin	283
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'arrêt	284
Partie 4 Le contrôle de l'administration	291
Chapitre 8 La légalité administrative	292
▶ Fiche 15 L'exposé des sources	293
L'essentiel	293
I Les sources internes	295
A <i>Les sources formelles</i>	295
B <i>Les sources informelles</i>	298
II Les sources externes	300
A <i>Le droit international</i>	301
B <i>Le droit européen</i>	301
Pour aller plus loin	306
▶ Fiche 16 Les rapports de normes	307
L'essentiel	307
I Les rapports hiérarchiques	309
A <i>La subordination de la loi à la Constitution</i>	309
B <i>La subordination de la loi au droit international</i>	310
II Les rapports conflictuels	312
A <i>Constitution contre droit international</i>	312
B <i>Constitution contre droit de l'Union européenne</i>	314
C <i>Droit international contre droit international</i>	317
Pour aller plus loin	318
Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'arrêt	319
Chapitre 9 Les modalités du contrôle de l'Administration	325
▶ Fiche 17 Éléments de contentieux administratif	326
L'essentiel	326
I Typologie des recours devant la juridiction administrative	328
A <i>Les recours au fond</i>	328
B <i>Les référés</i>	338

II	Le procès devant la juridiction administrative	340
A	<i>Caractères généraux du procès administratif.....</i>	340
B	<i>Le déroulement du procès administratif.....</i>	341
C	<i>Les voies de recours contre les décisions juridictionnelles</i>	343
	Pour aller plus loin	347
	Exercice. Exercice d'application – Commentaire d'arrêt.....	348
	Bibliographie générale	354