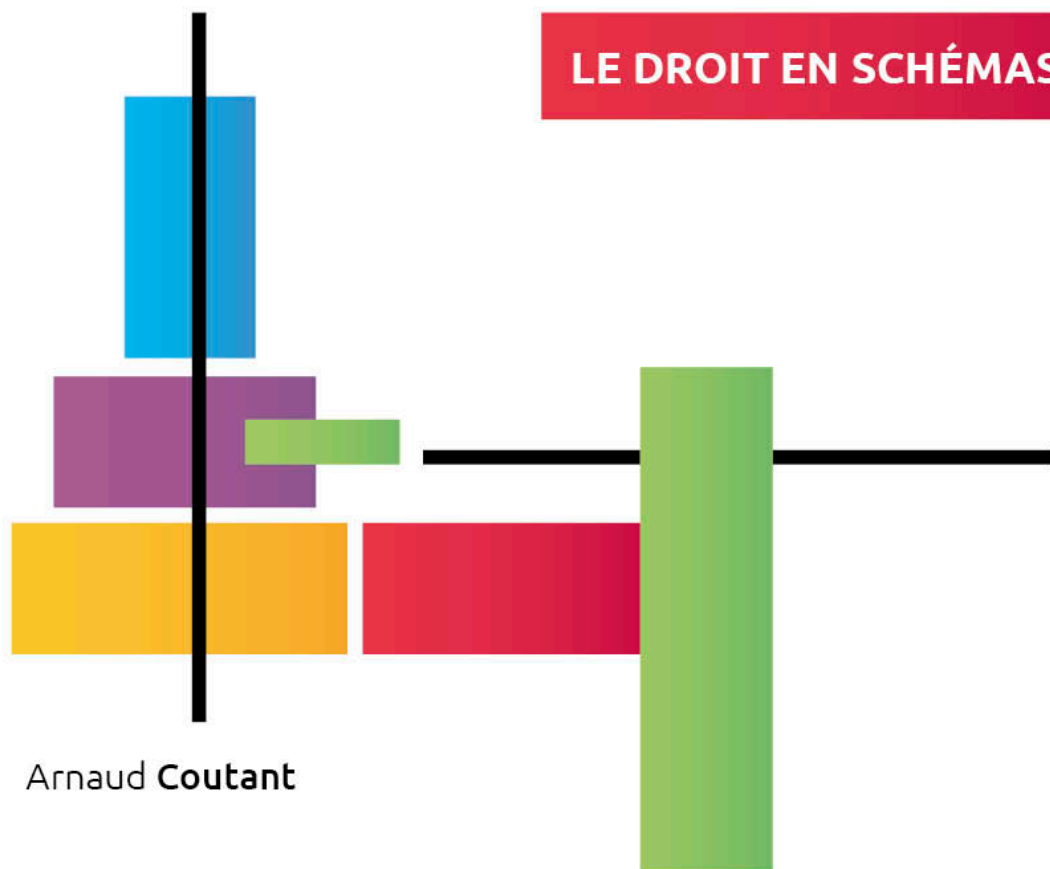


LE DROIT EN SCHÉMAS



Arnaud Coutant

Le droit constitutionnel en schémas



Table des matières

Sommaire	3
Table des abréviations et des sigles.....	5
Bibliographie	7

Introduction

État, Constitution et droit constitutionnel

I. L'État.....	10
A. Le concept d'État	10
B. Les formes d'État.....	12
1. La forme unitaire et l'exemple français	12
2. La forme fédérale, l'exemple américain.....	14
II. Le concept de Constitution	16
A. Constitution écrite et Constitution coutumière.....	16
1. La Constitution écrite.....	16
2. La Constitution coutumière	18
B. Constitution et autres textes juridiques internes	20
III. Le droit constitutionnel.....	22
A. Le droit des Constitutions.....	22
B. L'Histoire et les Constitutions	24
IV. Termes constitutionnels spécifiques.....	26
A. La fonction	26
B. L'organe.....	28
C. La coordination des organes au sein des fonctions.....	28
D. Le pouvoir	30
1. Théories dualistes et trialistes.....	32
2. Application à la V ^e République.....	34

À la recherche des modèles, exemples étrangers et histoire constitutionnelle française

Titre Préliminaire. L'écriture de la Constitution, pouvoir constituant originaire et pouvoir constituant dérivé 38

Chapitre 1. L'écriture de la Constitution, le pouvoir constituant originaire 38

Section 1. La rédaction de la Constitution 38

§ 1. Le pouvoir constituant d'une assemblée 40

I. Une assemblée autoproclamée constituante 40

A. L'exemple américain 40

B. L'exemple français, l'Assemblée nationale constituante de 1789 42

II. L'existence d'une assemblée constituante dès l'origine 44

A. La procédure constituante de 1848 46

B. La procédure constituante de 1946 48

C. Focus : les deux projets de 1946 50

§ 2. Le pouvoir constituant sans assemblée 52

I. Un pouvoir constituant aux mains d'un seul 52

II. La multiplication des organes constituants 52

Section 2. La légitimation de la Constitution 54

§ 1. La légitimation sans le peuple 54

I. La légitimation par un individu 54

II. La légitimation par une assemblée 54

§ 2. La légitimation par ratification populaire 56

I. L'exemple américain la spécificité fédérale 56

II. Les exemples français, une action populaire complexe 58

Chapitre 2. La révision constitutionnelle, le pouvoir constituant dérivé 60

Section 1. L'existence d'une procédure de révision 60

§ 1. Les procédures textuelles complexes en matière de révision 60

§ 2. Des procédures de révision simplifiées 62

I. La procédure de révision américaine 62

A. Une procédure précise 62

B. Une pratique parfois inattendue 64

II. Les exemples français 66

Section 2. La révision sans procédure textuelle 68

§ 1. La Grande-Bretagne, la révision permanente 68

§ 2. Un exemple français atypique, révision ou révolution ? 68

Titre 1. De l'Angleterre au Royaume-Uni	70
Chapitre 1. La séparation des pouvoirs	70
Section 1. Aux origines de la balance des pouvoirs	72
§ 1. La Magna Carta et ses conséquences	72
I. Le contexte.....	72
II. Le contenu.....	74
III. Les suites	74
§ 2. Les révolutions anglaises et la balance des pouvoirs.....	76
I. La révolution de 1640	76
II. La révolution de 1688	78
§ 3. Les conséquences constitutionnelles.....	80
I. Les éléments conceptualisés	80
II. La transmission du modèle : Montesquieu	80
Section 2. Le régime parlementaire, le modèle anglais	82
§ 1. La naissance du régime parlementaire.....	82
I. L'affaiblissement du roi et la disparition de la balance des pouvoirs.....	82
II. La naissance du régime parlementaire :	
les rapports entre les ministres et le Parlement.....	84
A. Le régime parlementaire en pratique.....	84
B. Le ^{xix} ^e siècle et la systématisation du régime	86
§ 2. Le régime constitutionnel contemporain	88
I. Les modifications institutionnelles générées par le bipartisme.....	88
A. La personnalisation politique.....	88
B. Régime de cabinet contre régime parlementaire	90
II. Les transformations institutionnelles du régime britannique.....	92
A. Les modifications historiques.....	92
B. Le <i>Fixed Term Parliament Act</i> , une modification majeure en matière constitutionnelle.....	92
C. Le Brexit.....	94
D. L'actualité politique.....	96
Chapitre 2. La démocratie au Royaume-Uni.....	98
Section 1. La démocratie formelle	100
§ 1. Vers le suffrage universel.....	100
I. Un suffrage universel d'abord masculin	100
II. Le droit de vote des femmes.....	102
§ 2. Le système partisan	104
I. Les partis historiques	104
II. L'évolution	104
III. Le lien avec le mode de scrutin.....	104

Section 2. La démocratie matérielle.....	106
§ 1. Les textes historiques.....	106
I. L'Habeas corpus	106
II. Le <i>Bill of Rights</i>	106
§ 2. Les libertés fondamentales dans la Grande-Bretagne moderne	108
Titre 2. Les États-Unis d'Amérique	110
Chapitre 1. La séparation des pouvoirs	110
Section 1. La balance des pouvoirs et son évolution	112
§ 1. L'organisation initiale en 1787	112
§ 2. L'équilibre des fonctions, l'exemple de la fonction législative.....	114
§ 3. Un équilibre systématisé, l'exemple de la fonction exécutive.....	116
§ 4. Une troisième fonction distribuée, la fonction judiciaire.....	118
§ 5. Les paradoxes de la pratique: la domination d'un organe	120
Section 2. La séparation des organes	122
§ 1. L'organe exécutif	122
§ 2. L'organe législatif américain	124
§ 3. L'organe judiciaire américain.....	126
Chapitre 2. Le système fédéral.....	128
Section 1. Une évolution complexe	128
Section 2. La démocratie fédérale moderne	130
Chapitre 3. La démocratie.....	132
Section 1. La démocratie formelle	132
§ 1. L'évolution vers le suffrage universel	132
I. Le suffrage universel masculin et blanc aux États-Unis	132
II. Le droit de vote pour les Noirs et les Femmes	134
A. La question noire	134
B. L'évolution fédérale du vote féminin	136
§ 2. Le système partisan	138
I. Les partis historiques	138
II. L'évolution	140
Section 2. La démocratie matérielle.....	142
§ 1. Les origines	142
I. Les Constitutions d'État: l'exemple de la Virginie.....	142
II. Le niveau fédéral	142
§ 2. Les développements	144
I. Une extension progressive.....	144
II. Une question d'interprétation.....	144

Titre 3. Histoire constitutionnelle française 146

**Chapitre 1. À la recherche de la séparation des pouvoirs
entre 1789 et 1958 148**

Section 1. Première phase, les hésitations révolutionnaires

1789-1814 150

§ 1. La Constitution de 1791 152

I. Les modifications circonstanciées, une balance limitée 152

II. La pratique de la Constitution de 1791 154

§ 2. La Constitution de 1793, une théorie sans pratique 156

§ 3. La Constitution de 1795 158

I. La balance des pouvoirs et le choix initial 158

A. Les deux organes politiques 158

B. Une balance inachevée des pouvoirs 160

II. Un régime parlementaire instable en pratique 162

§ 4. Le Consulat et le Premier Empire 164

I. La répartition des pouvoirs sous le Consulat 166

II. Les évolutions du Consulat à l'Empire 168

Section 2. Deuxième phase, les tentatives parlementaires

1814-1870 170

§ 1. L'éphémère Acte additionnel aux Constitutions de l'empire 172

I. Un contexte singulier 172

II. Un contenu essentiel en matière institutionnelle 174

§ 2. La Charte de 1814 176

I. Le projet sénatorial et la Charte du 4 juin 1814 176

II. Le texte initial 178

A. Balance des pouvoirs ou régime parlementaire ? 178

B. Les deux courants monarchistes et la Charte 180

III. La pratique du texte 182

A. Le paradoxe historique initial et l'interprétation parlementaire 182

B. La première alternance, les libéraux au pouvoir 184

**C. La seconde alternance, le retour des conservateurs
de 1820 à 1827 186**

D. La crise institutionnelle 188

§ 3. La Charte de 1830 190

I. Le texte et ses différences avec la Charte de 1814 190

A. La place du roi 190

B. La Monarchie de Juillet, un régime parlementaire 192

**C. Un nouveau schéma constitutionnel :
les deux formes de régime parlementaire 194**

II. La pratique	196
A. 1830-1840 : un régime parlementaire en devenir	196
B. 1840-1848 : l'immobilisme du régime et la trahison du parlementarisme.....	198
§ 4. La Constitution de 1848	200
I. Un régime théorique confus en 1848	200
II. Une pratique destructrice	202
§ 5. Le Second Empire	204
I. De la République décennale au Second Empire.....	204
II. L'empire parlementaire.....	206
A. Les premières avancées pratiques	206
B. 1870	208
Section 3. Troisième phase, les Républiques parlementaires 1870-1958	210
§ 1. La III ^e République, un régime parlementaire paradoxal	212
I. Le contexte initial, une République sans républicains.....	212
A. Une Assemblée monarchiste divisée	212
B. Les débuts de la République.....	214
II. Les lois constitutionnelles de 1875, le fondement d'une République.....	216
III. La crise du 16 mai 1877	218
A. Les circonstances de la crise.....	218
B. Le verdict des élections.....	220
C. Les conséquences de la crise.....	222
IV. Le fonctionnement de la III ^e République.....	224
A. La disparition de la dimension dualiste : l'effacement du président de la République	224
B. Un régime parlementaire déséquilibré	226
§ 2. La IV ^e République	228
I. La théorie : l'équilibre des pouvoirs.....	230
A. L'organe législatif prédominant.....	230
B. La place de l'exécutif	230
C. Le parlementarisme rationalisé	232
II. L'échec pratique.....	234
A. La double investiture.....	234
B. L'échec de la rationalisation.....	234
Conclusion sur la IV ^e République	236
Conclusion sur le régime parlementaire en France avant 1958	238

Chapitre 2. Vers la démocratie en France.....	240
Section 1. La démocratie formelle achevée	240
§ 1. L'évolution vers le suffrage universel	240
I. Le suffrage restreint.....	242
A. L'idée initiale sous la Révolution : la représentation fonction	242
B. 1795 : restreindre le suffrage par l'argent	244
C. Les Chartes et les hésitations censitaires.....	244
II. Le suffrage universel masculin.....	246
A. L'illusion de 1793	246
B. Le discrédit du suffrage, les liens avec le Consulat et l'Empire.....	248
C. Focus : Les consultations directes : la naissance du plébiscite	250
D. La parenthèse de 1848	252
E. Les manipulations du Second Empire	252
F. La consécration relative du suffrage universel sous la III ^e République	254
III. Le droit de vote des femmes.....	256
A. Les échecs	256
B. L'évolution.....	256
§ 2. Les partis français	258
I. Les origines	258
A. La droite et la gauche.....	258
B. Des monarchistes aux républicains	258
II. Les partis modernes	260
A. Le début du xx ^e siècle : les nouveaux partis	260
B. Les partis de la IV ^e République.....	262
Section 2. La démocratie matérielle en attente	264
§ 1. Le premier texte : la déclaration des droits de l'homme et du citoyen.....	264
I. Un texte universel	264
II. Un texte restreint en pratique.....	266
§ 2. Les hésitations textuelles.....	268
§ 3. Les consécutions juridiques	270
I. Sous la III ^e République.....	270
II. Le préambule de 1946 et ses limites.....	270
Titre 4. Les concepts	272
Chapitre 1. La séparation des pouvoirs	272
Section 1. La balance des pouvoirs et ses deux formes	274
Section 2. Le régime parlementaire et ses deux formes.....	276
Section 3. La France et les séparations faussées, 1791, 1795, 1848.....	278

Chapitre 2. La démocratie.....	280
Section 1. La démocratie formelle	282
§ 1. L'adoption du suffrage universel	282
§ 2. Le système partisan	284
Section 2. La démocratie matérielle.....	286
Conclusion de la première partie.....	288

Partie 2

La V^e République

Titre préliminaire. La procédure constituante et les origines du régime.....	292
Chapitre 1. 1958	294
Section 1. L'origine du régime.....	294
§ 1. Les circonstances initiales	294
§ 2. La loi constitutionnelle et l'encadrement du constituant.....	296
Section 2. La procédure constituante	298
§ 1. La rédaction du texte	298
I. Les étapes de l'élaboration	298
II. Les trois courants	300
III. Le compromis constitutionnel.....	302
§ 2. La ratification populaire	304
Section 3. Les lois organiques, la Constitution complétée	306
Section 4. Le pouvoir constituant dérivé.....	306
Chapitre 2. 1962 : La présidentialisation du régime.....	308
Section 1. Le poids des circonstances initiales.....	308
§ 1. La procédure de la première élection présidentielle en 1958.....	308
§ 2. Les relations conflictuelles entre les organes exécutifs et législatifs.....	308
Section 2. La révision de 1962.....	310
§ 1. La question constitutionnelle	310
§ 2. La mise en cause de la responsabilité gouvernementale	312
§ 3. La ratification populaire	314

Titre 1. Le pouvoir exécutif	316
Chapitre 1. Le président de la République.....	318
Section 1. Le statut	318
§ 1. Le mode d'élection.....	318
I. Le dépôt des candidatures.....	318
II. Le mode de scrutin.....	320
III. Organisation de la campagne électorale.....	322
IV. Financement de la campagne	324
§ 2. La durée des fonctions	326
I. La durée théorique et pratique	326
II. Les hypothèses d'interruption	326
Section 2. Les pouvoirs du président	328
§ 1. Les pouvoirs traditionnels	328
§ 2. Les nouveaux pouvoirs présidentiels	330
I. Le chef de l'exécutif	330
II. Le président arbitre.....	330
III. Le président dictateur	332
Section 3. La responsabilité du Président.....	334
§ 1. La responsabilité devant le peuple	334
§ 2. La responsabilité pénale devant l'organe législatif.....	334
Section 4. Les interprétations de la Constitution par les Présidents.....	336
Chapitre 2. Le gouvernement.....	338
Section 1. Le premier ministre.....	338
§ 1. La situation normale : un premier ministre soumis	340
§ 2. La période exceptionnelle : les cohabitations	342
I. La première cohabitation 1986-1988.....	342
II. La deuxième cohabitation 1993-1995	342
III. La troisième cohabitation 1997-2002.....	342
§ 3. Une situation inédite, un organe exécutif sans majorité stable.....	344
Section 2. Le gouvernement.....	346
§ 1. Les ministères et les secrétariats d'État.....	346
§ 2. Les directions	348

Titre 2. Le pouvoir législatif..... 350**Chapitre 1. La composition de l'organe législatif..... 350****Section 1. Les modalités de désignation des parlementaires 350****§ 1. Les modalités de désignation des députés 350****I. La périodicité 352****II. Les candidatures à l'Assemblée nationale 354****III. Le mode de scrutin..... 356****IV. L'organisation et le financement des campagnes 358****§ 2. La désignation des sénateurs..... 360****I. Une désignation singulière..... 360****II. Périodicité et éligibilité..... 360****III. L'organisation de l'élection 362****IV. La désignation à 2 degrés et ses difficultés 362****Section 2. Le statut des parlementaires 364****§ 1. Le respect des règles..... 364****I. Les incompatibilités parlementaires 364****II. Le cumul des mandats..... 366****§ 2. La rémunération des parlementaires 368****§ 3. La protection des parlementaires 370****I. L'irresponsabilité parlementaire..... 370****II. L'inviolabilité parlementaire..... 370****Section 3. L'organisation et le fonctionnement interne
des deux chambres..... 372****§ 1. Les sessions 372****§ 2. Les organes des deux chambres 372****I. Le bureau..... 372****II. Les groupes politiques 374****III. Les commissions..... 376****Chapitre 2. Le régime parlementaire 378****Section 1. Les rapports entre les pouvoirs..... 378****§ 1. Le contrôle informatif 378****§ 2. Le contrôle parlementaire en période de crise 380****I. L'utilisation de l'article 16..... 380****II. La guerre..... 380****III. L'état de siège..... 380****§ 3. Les moyens d'interaction 382****I. Le moyen gouvernemental : la dissolution..... 382****II. Les moyens parlementaires 382**

Section 2. Le partage de la fonction législative.....	384
§ 1. La loi ordinaire.....	384
I. L'initiative de la loi	384
II. La répartition de la fonction au regard du contenu du texte	384
III. Le vote de la loi.....	386
§ 2. Les lois spéciales.....	388
I. Les lois financières.....	388
II. Les lois autorisant la ratification d'un traité.....	388
§ 3. La législation extra-parlementaire	390
I. Les ordonnances	390
II. Le référendum.....	392
Section 3. L'actualité politique et juridique	394
§ 1. Un contexte complexe.....	394
I. Retour sur l'évolution partisane.....	394
II. Le second mandat de Macron en 2022 et ses failles	396
§ 2. Une crise en 2024	398
I. Un nouveau contexte fruit des erreurs présidentielles.....	398
II. Un débat politique et institutionnel tronqué.....	400
Titre 3. Les organes judiciaires	402
Chapitre 1. L'autorité judiciaire.....	402
Section 1. Le statut des magistrats	402
§ 1. Les magistrats judiciaires	402
§ 2. Les magistrats administratifs	404
Section 2. Les principes de justice	406
Chapitre 2. Les juridictions politiques	408
Section 1. La responsabilité pénale du Président	408
§ 1. Le résultat de l'évolution	408
§ 2. Une évolution circonstancielle.....	408
Section 2. La responsabilité pénale des membres du gouvernement.....	410
§ 1. Les dispositions sur la nouvelle juridiction.....	410
§ 2. La pratique et ses premières leçons.....	410
Chapitre 3. Le conseil constitutionnel	412
Section 1. La saisine du conseil constitutionnel	412
§ 1. L'approche initiale, le contrôle <i>a priori</i>	412
§ 2. La révision de 2008, le contrôle <i>a posteriori</i>	414
I. Le principe	414
II. L'application	416

Section 2. Les principes constitutionnels et leur contrôle.....	418
§ 1. Le Conseil constitutionnel et les principes	418
§ 2. Droits de l'Homme, Libertés publiques et droits fondamentaux	420
I. Les droits de l'homme	420
II. Les libertés publiques.....	422
III. Les droits fondamentaux.....	422
§ 3. Le contenu du bloc de constitutionnalité	424
I. Les éléments textuels	424
II. Les extensions.....	424
Section 3. La hiérarchie des normes sous la V ^e République.....	426