

Table des matières

Partie 1. Théorie du droit constitutionnel

| | |
|---|----|
| Chapitre 1. L'État | 7 |
| I. La notion d'État | 7 |
| A. La notion de politique | 7 |
| B. Les éléments constitutifs de l'État | 11 |
| II. La constitution de l'État | 16 |
| A. Constitution coutumière et constitution écrite | 16 |
| B. Constitution souple et constitution rigide | 18 |
| C. Les conceptions doctrinales de la Constitution | 19 |
| III. La forme de l'État | 22 |
| A. L'État fédéral ou fédération | 23 |
| B. L'État unitaire | 27 |
| C. L'État régional | 28 |
| Dissertation | 30 |
| Corrigé | 30 |
| Chapitre 2. Le pouvoir dans l'État | 31 |
| I. La séparation des pouvoirs | 31 |
| A. Les théories | 31 |
| B. Les régimes de séparation des pouvoirs | 33 |
| II. Le contrôle de constitutionnalité | 37 |
| A. Le modèle américain de contrôle diffus | 38 |
| B. Le modèle européen de contrôle concentré | 39 |

| | |
|---|----|
| III. Le pouvoir de suffrage | 41 |
| A. Régime représentatif et démocratie | 41 |
| B. L'organisation du suffrage | 47 |
| Dissertation | 55 |
| Corrigé | 55 |

Partie 2. Droits constitutionnels comparés

Chapitre 1. Le constitutionnalisme occidental 59

| | |
|---|-----|
| I. Les systèmes issus de la <i>Common Law</i> | 59 |
| A. Le régime parlementaire britannique | 59 |
| B. Le régime présidentiel américain | 67 |
| II. Les systèmes issus du droit romano-germanique | 84 |
| A. Les régimes du groupe allemand et nordique | 84 |
| B. Les régimes du groupe latin | 92 |
| Commentaire de texte | 102 |
| Corrigé | 102 |

Chapitre 2. La diffusion du constitutionnalisme 105

| | |
|---|-----|
| I. Le mimétisme d'importation | 105 |
| A. La Fédération de Russie | 106 |
| B. Les États d'Europe de l'Est et d'Europe centrale | 110 |
| II. Le mimétisme d'imprégnation | 112 |
| A. Les États d'Afrique | 113 |
| B. Les États d'Amérique du Sud | 118 |
| Commentaire de texte | 123 |
| Corrigé | 123 |

Partie 3. Histoire du droit constitutionnel français

| | |
|--|-----|
| Chapitre 1. Le premier cycle constitutionnel (1789-1848)..... | 129 |
| I. L'impossible équilibre (1789-1814) | 129 |
| A. Des États Généraux au gouvernement révolutionnaire | 129 |
| B. Du 9 thermidor an II à la République impériale | 136 |
| II. L'ébauche du parlementarisme (1814-1848) | 142 |
| A. La Restauration (1814-1830) et la charte du 4 juin 1814 | 142 |
| B. La monarchie de Juillet (1830-1848) et la charte du 14 août 1830 | 146 |
| Dissertation | 149 |
| Corrigé | 149 |
| Chapitre 2. Le deuxième cycle constitutionnel (1848-1958)..... | 151 |
| I. L'introuvable équilibre ou la répétition de l'histoire (1848-1870) | 151 |
| A. De la constituante au rétablissement de l'Empire (1848-1852)..... | 151 |
| B. La Constitution du 14 janvier 1852 (1852-1870) | 154 |
| II. Le parlementarisme triomphant (1870-1958) | 155 |
| A. La III ^e République (1870-1940) | 155 |
| B. Les institutions de la France pendant la Seconde Guerre mondiale | 164 |
| C. La IV ^e République (1946-1958) | 168 |
| Dissertation | 178 |
| Corrigé | 178 |

Partie 4. Droit constitutionnel de la V^e République

Titre I. Les actes 183

Sous-titre 1. La Constitution de 1958 183

Chapitre 1. La suprématie formelle de la Constitution de 1958..... 185

Section 1. Le mode d'élaboration de la Constitution de 1958 185

I. Un pouvoir constituant originaire encadré 185

A. Les conditions de fond de la loi constitutionnelle du 3 juin 1958 185

B. Les conditions de forme de la loi constitutionnelle du 3 juin 1958 186

II. Un pouvoir constituant originaire articulé autour du pouvoir exécutif 186

Section 2. Les révisions de la Constitution de 1958 186

I. Les procédés de révision 187

A. La révision exceptionnelle par l'article 11 de la Constitution 187

B. La révision habituelle par l'article 89 de la Constitution 187

II. Les révisions effectuées 190

A. L'objet des révisions effectuées 190

B. Les enseignements des révisions effectuées 191

Commentaire de texte 193

Corrigé 193

Chapitre 2. La suprématie matérielle de la Constitution de 1958..... 195

I. Une normativité progressive 195

II. Une normativité encore aujourd'hui partielle 197

Commentaire de texte 200

Corrigé 200

Sous-titre 2. Les actes infra-constitutionnels 202

Chapitre 1. Les actes internes institués par la Constitution de 1958 202

Section 1. La loi 202

I. L'encadrement de la loi 203

A. La loi n'est plus un acte souverain ou incontestable 203

B. La délimitation du domaine de la loi 203

II. Les catégories de lois autres que les lois ordinaires 207

A. Les lois organiques 208

B. Les lois de finances 208

Section 2. Les ordonnances 210

I. Des délégations législatives 210

II. Difficultés posées par les ordonnances 211

A. La contestation du principe des ordonnances 211

B. La controverse sur la compétence pour signer des ordonnances ... 212

C. La nature juridique variable des ordonnances 212

Section 3. Les actes réglementaires 213

I. La répartition des compétences opérée par la Constitution de 1958 213

II. La répartition des compétences opérée par la pratique de la V^e République 214

Dissertation 215

Corrigé 215

Chapitre 2. L'articulation entre la Constitution de 1958 et les engagements internationaux 217

Section 1. La résolution des conflits entre normes constitutionnelles et externes 217

I. La mise en cause de la validité d'un engagement international au regard de la Constitution 218

II. La mise en cause de l'applicabilité d'un engagement international devant les juges administratifs et judiciaires 219

| | |
|--|-----|
| Section 2. La résolution des conflits entre normes externes et législatives | 220 |
| Commentaire de texte | 222 |
| Corrigé | 222 |

Titre 2. Les acteurs 225

Chapitre 1. La légitimité des acteurs: le suffrage 227

Section 1. Les conditions d'exercice du droit de suffrage 227

| | |
|---|-----|
| I. Un suffrage direct ou indirect | 227 |
| II. L'universalité du suffrage | 228 |
| III. L'égalité devant le suffrage | 230 |
| IV. Le secret du suffrage | 231 |

Section 2. Les modes de scrutin en vigueur 232

Section 3. Les cadres de la désignation démocratique des gouvernants: les partis politiques 234

| | |
|----------------------------|-----|
| I. Structure | 234 |
| II. Régime juridique | 235 |
| III. Financement | 237 |

Section 4. Les référendums 238

| | |
|--|-----|
| I. Le référendum à l'initiative des pouvoirs publics | 239 |
| A. Le référendum de ratification d'un traité relatif à l'adhésion d'un nouvel État à l'Union européenne | 239 |
| B. Le référendum législatif | 239 |
| II. Le référendum d'initiative « partagée » | 241 |
| Commentaire de texte | 244 |
| Corrigé | 244 |

Chapitre 2. La restauration de l'autorité du pouvoir exécutif 247

Section 1. La prééminence du président de la République 247

| | |
|---|-----|
| I. La désignation du président de la République | 247 |
| A. Élection au suffrage universel direct | 247 |
| B. Scrutin majoritaire à deux tours | 248 |
| C. Les règles en vue d'assurer la transparence de la campagne électorale... | 249 |
| D. Un mandat de cinq ans, renouvelable une fois | 250 |

| | |
|--|-----|
| II. La protection du président de la République | 251 |
| A. L'irresponsabilité de principe du président de la République | 251 |
| B. La mise en cause particulière du président de la République | 253 |
| III. Les pouvoirs du président de la République | 254 |
| A. Les pouvoirs accordés par la Constitution | 254 |
| B. Interprétation et pratique des pouvoirs accordés par la Constitution | 261 |
| Section 2. La revalorisation du gouvernement | 263 |
| I. Nomination du Premier ministre et du gouvernement | 263 |
| A. Nomination du Premier ministre..... | 264 |
| B. La nomination des autres membres du gouvernement | 265 |
| C. Une nomination indépendante du Parlement | 266 |
| II. La responsabilité pénale des membres du gouvernement | 267 |
| III. Pouvoirs du gouvernement..... | 268 |
| A. Définition des pouvoirs accordés par la Constitution | 269 |
| B. Interprétation et pratique des pouvoirs | 269 |
| Exercice | 271 |
| Corrigé | 271 |

Chapitre 3. L'encadrement du Parlement 273

| | |
|---|-----|
| Section 1. Organisation et fonctionnement des assemblées parlementaires..... | 273 |
| I. Une organisation bicamérale | 273 |
| A. Organisation générale de l'Assemblée nationale..... | 273 |
| B. Organisation générale du Sénat | 274 |
| II. Intention des constituants de 1958 | 275 |
| A. Le rétablissement d'un véritable bicamérisme | 276 |
| B. Rationalisation organique et fonctionnelle du Parlement | 276 |
| III. La protection des parlementaires | 278 |
| A. Les incompatibilités | 278 |
| B. Les immunités | 279 |

| | |
|---|-----|
| Section 2. Les pouvoirs du Parlement | 280 |
| I. Des attributions classiques propres à tout parlement | 280 |
| A. Les attributions du Parlement..... | 280 |
| B. Remise en cause des attributions traditionnelles du Parlement ... | 286 |
| II. Des attributions propres à un régime parlementaire rationalisé | 288 |
| A. La rationalisation du vote de la loi | 288 |
| B. La rationalisation du contrôle du gouvernement..... | 291 |
| Dissertation | 293 |
| Corrigé | 293 |

Chapitre 4. L'organe de contrôle: le Conseil constitutionnel 295

Section 1. La légitimité du contrôle de constitutionnalité des lois en France..... 295

| | |
|--|-----|
| I. Les raisons d'hostilité au contrôle de constitutionnalité des lois en France | 295 |
| II. Les raisons de l'acceptation du contrôle de constitutionnalité des lois en France | 296 |

Section 2. Le modèle français de justice constitutionnelle 298

| | |
|--|-----|
| I. La composition du Conseil constitutionnel | 298 |
| A. Les règles de désignation | 298 |
| B. Controverses sur les règles de désignation | 299 |
| II. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel | 303 |
| A. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel dans le cadre du contrôle <i>a priori</i> | 304 |
| B. Le fonctionnement du Conseil constitutionnel dans le cadre du contrôle <i>a posteriori</i> : la question prioritaire de constitutionnalité (QPC)..... | 306 |
| C. Les principes de fonctionnement communs aux contrôles <i>a priori et a posteriori</i> | 314 |

| | |
|---|-----|
| III. Les compétences accessoires du Conseil constitutionnel | 324 |
| A. Le Conseil constitutionnel, juge électoral | 325 |
| B. Le contrôle de situations particulières du président de la République | 327 |
| Cas pratique | 330 |
| Corrigé | 330 |

Chapitre 5. L'avènement de nouveaux pouvoirs : justice et collectivités territoriales 335

Section 1. L'avènement d'un pouvoir juridique en charge du respect du droit 335

| | |
|--|-----|
| I. La constitutionnalisation des institutions du pouvoir juridique | 335 |
| A. Les juridictions | 335 |
| B. Autorité non juridictionnelle : le Défenseur des droits | 337 |
| II. Les principes constitutifs | 338 |
| A. Les principes d'organisation | 338 |
| B. Les principes de fonctionnement | 339 |

Section 2. L'avènement d'un pouvoir local 341

| | |
|--|-----|
| I. Un État unitaire décentralisé | 342 |
| A. L'organisation décentralisée du territoire en métropole | 342 |
| B. L'organisation des collectivités territoriales en Outre-mer | 347 |
| II. Un État unitaire déconcentré | 348 |
| Commentaire de texte | 350 |
| Corrigé | 350 |

Conclusion. Va-t-on vers une VI^e République ? 353

| | |
|---|-----|
| I. L'intérêt éventuel d'une VI ^e République | 354 |
| A. Les défauts du régime actuel | 354 |
| B. Les objections au changement de régime | 355 |
| II. La consistance d'une VI ^e République | 356 |
| A. L'hypothèse de l'instauration d'un régime présidentiel | 357 |
| B. L'hypothèse de la restauration d'un régime parlementaire | 357 |

Partie 5. Éléments de droit constitutionnel européen

Chapitre 1. La formation historique d'un droit constitutionnel pour l'Europe 363

| | |
|---|-----|
| I. Trois moments « constitutionnellement fondateurs » | 364 |
| A. 1992 : l'Europe devient une Union politique | 364 |
| B. 2000-2009 : la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et sa valeur juridique | 365 |
| C. 2018-2021 L'enjeu des valeurs de l'Union | 367 |
| II. L'échec de la démocratie européenne | 368 |
| A. 2005, le traité établissant une Constitution pour l'Europe (TECE) : l'échec inattendu | 368 |
| B. 2009 : le traité de Lisbonne, fin de la constitutionnalisation de l'Europe ? | 369 |
| III. Le rôle « constituant » du juge européen et ses limites | 370 |
| A. Deux exemples | 370 |
| B. Les limites | 372 |
| Dissertation | 376 |
| Corrigé | 376 |

Chapitre 2. Les prérequis du droit constitutionnel européen 379

| | |
|---|-----|
| I. Définition (s) du droit constitutionnel européen | 380 |
| II. Évaluation/Évolution des concepts du droit constitutionnel « classique » dans l'espace européen | 381 |
| A. Les transformations de l'État : de l'État-nation à l'État membre de l'Union européenne | 382 |
| B. La Constitution de l'État membre : une constitution « composée » | 384 |
| C. Peuple ou peuples européen (s) ? | 390 |
| D. Une souveraineté « partagée » | 396 |
| E. La fausse bonne idée d'une « Constitution pour l'Europe » | 400 |
| EXERCICE 1 : Commentaire de texte | 403 |
| Corrigé | 403 |
| Exercice 2 : Dissertation | 404 |
| Corrigé | 404 |

| | |
|---|-----|
| Chapitre 3. Les défis du droit constitutionnel européen | 405 |
| I. Requalifier le statut juridique de l'Union Européenne | 405 |
| A. Ce que l'Union européenne n'est pas | 406 |
| B. Ce que l'Union Européenne pourrait être | 408 |
| II. Surmonter les obstacles du « contrat social européen » | 413 |
| A. Le « bouclier » de l'identité constitutionnelle des États membres ... | 414 |
| B. Le « vouloir-vivre ensemble européen » | 418 |
| III. Concilier les ordres juridiques | 418 |
| A. Le « nœud gordien » des rapports de systèmes : primauté versus suprématie constitutionnelle | 419 |
| B. La solution : sortir d'une logique hiérarchique | 422 |
| Cas pratique | 424 |
| Corrigé | 424 |
| Bibliographie générale | 427 |
| Index | 431 |