

TOUT-EN-UN
DROIT

Apprendre
Approfondir
Appliquer
Réviser

2^e
édition

DROIT
CONSTITUTIONNEL
DE LA V^E RÉPUBLIQUE

Loïc Chabrier
Benoît Haudrechy

Préface de Florence Chaltiel Terral



Table des matières

Sommaire	3
Préface	5
► Fiche 1. 1958 : Une année institutionnelle fondatrice	7
L'essentiel	7
I Une transition rapide précipitée par les événements politiques	8
A <i>La chute de la IV^e République dans l'indifférence générale</i>	8
B <i>La rapidité et l'originalité du processus constituant</i>	9
1 Les conditions de forme	10
2 Les conditions de fond	10
II L'avènement de la V ^e République	11
A <i>L'adoption de la nouvelle Constitution</i>	11
B <i>La mise en place des nouvelles institutions</i>	13
Pour aller plus loin	15
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM)	16
► Fiche 2. Le Président de la République : de l'arbitre au guide	18
L'essentiel	18
I 1958-1962 : Une période d'attente qui façonne la véritable Constitution gaullienne	19
A <i>Les années « algériennes » de la V^e République : une prépondérance présidentielle déjà affirmée</i>	19
B <i>Le refus du régime présidentiel</i>	20
II 1962 : La véritable naissance de la Constitution gaullienne	20
A <i>Le présidentielisme officialisé</i>	20
B <i>Le présidentielisme confirmé</i>	21
Pour aller plus loin	23
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM)	26
► Fiche 3. Le Président de la République, un statut à la hauteur de la fonction	28
L'essentiel	28
I L'élection du Président de la République	29
A <i>L'élection dans sa version initiale</i>	29
B <i>Le tournant de 1962</i>	29
1 Les motivations de la réforme	29
2 La chronologie de la réforme	30
II Le mandat présidentiel	31
A <i>La durée du mandat</i>	31
B <i>L'irresponsabilité du Président de la République</i>	33
1 Le statut pénal du chef de l'État	33
2 Les limites à l'irresponsabilité du Président de la République	34
Pour aller plus loin	36
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM)	37
► Fiche 4. Le Président de la République : des attributions consacrant sa prééminence	39
L'essentiel	39
I Les pouvoirs propres, non soumis à la règle du contreseing	41
A <i>Dans ses rapports avec le gouvernement</i>	41
B <i>Dans ses rapports avec le Parlement</i>	41
1 Le droit de message	42
2 La dissolution de l'Assemblée nationale	42
C <i>Dans ses rapports avec le Conseil constitutionnel</i>	43
D <i>Dans ses rapports avec le peuple et la nation</i>	44

1	Le référendum législatif	44
a.	<i>Le champ d'application du référendum</i>	44
b.	<i>La procédure référendaire</i>	45
c.	<i>La pratique référendaire</i>	45
2	L'exercice des pouvoirs exceptionnels	46
a.	<i>Les conditions de fond</i>	46
b.	<i>Les conditions de forme</i>	46
c.	<i>Les conséquences de la mise en œuvre de l'article 16</i>	46
d.	<i>Les limites aux pouvoirs exceptionnels</i>	47
e.	<i>L'utilisation de l'article 16</i>	47
II	Les pouvoirs soumis à la règle du contreseing	47
A	<i>Les relations avec le gouvernement</i>	48
a.	<i>La signature des décrets délibérés en conseil des ministres</i>	48
b.	<i>La signature des ordonnances</i>	49
B	<i>Les relations avec l'administration</i>	49
C	<i>Les relations avec le Parlement</i>	50
1	<i>La promulgation des lois</i>	50
2	<i>L'ouverture et la clôture des sessions extraordinaires du Parlement</i>	50
D	<i>Les relations avec l'autorité judiciaire</i>	50
E	<i>La conduite des armées et de la diplomatie</i>	51
	Pour aller plus loin	52
	Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM)	53
▶	Fiche 5. Le gouvernement, instrument de la volonté présidentielle	55
	L'essentiel	55
I	Une organisation au service du Président de la République	56
A	<i>La composition du gouvernement</i>	56
1	<i>La nomination des membres du gouvernement</i>	56
2	<i>La fin des fonctions gouvernementales</i>	57
B	<i>L'organisation et la structure du gouvernement</i>	59
C	<i>Le statut des membres du gouvernement</i>	59
II	Des prérogatives essentielles	60
A	<i>Les moyens d'action du gouvernement dans sa fonction exécutive</i>	60
B	<i>Les moyens d'action du gouvernement dans ses relations avec le Parlement</i>	61
	Pour aller plus loin	62
	Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM)	63
▶	Fiche 6. Le Premier ministre entre autonomie et subordination	65
	L'essentiel	65
I	Le Premier ministre: une désignation qui procède principalement du chef de l'État	66
A	<i>La désignation dans la pratique constitutionnelle dominante</i>	66
B	<i>La fin des fonctions: une révocation qui ne dit pas son nom</i>	68
II	Le Premier ministre: une subordination à nuancer	69
A	<i>L'indispensable exécutant de la volonté présidentielle</i>	69
B	<i>Le coordonnateur de l'équipe gouvernementale et chef de la majorité parlementaire</i>	70
	Pour aller plus loin	72
	Exercice. Sujet de dissertation	73
▶	Fiche 7. L'organisation des assemblées parlementaires	74
	L'essentiel	74
I	Le statut des parlementaires	75
A	<i>L'élection des parlementaires</i>	75
1	<i>L'élection des députés</i>	75
2	<i>L'élection des sénateurs</i>	76
B	<i>L'exercice du mandat</i>	77
II	La vie des assemblées	78
A	<i>Le temps parlementaire</i>	78
B	<i>Le travail parlementaire</i>	79
1	<i>Le bureau</i>	79
2	<i>La conférence des présidents</i>	80
3	<i>Les commissions permanentes</i>	80

4 Les groupes politiques	81
Pour aller plus loin	83
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	84
► Fiche 8. Le processus législatif ordinaire : un modèle de rationalisation	86
L'essentiel	86
I Une initiative de la loi ordinaire en apparence partagée entre les membres du Parlement et le gouvernement	88
A <i>Des règles de recevabilité qui diffèrent en fonction de la nature du texte de loi</i>	89
1 La recevabilité des propositions de loi	89
2 Les règles de recevabilité des projets de loi.....	89
B <i>Une maîtrise de l'ordre du jour qui demeure l'apanage du gouvernement</i>	91
II Un processus d'examen de la loi ordinaire paradoxalement maîtrisé par le gouvernement.....	93
A <i>L'examen du texte en commission</i>	93
B <i>L'examen du texte en assemblée plénière</i>	95
1 La discussion générale et les motions de procédure	96
2 La discussion du texte.....	97
C <i>Le mécanisme de la navette parlementaire</i>	99
III Les mécanismes d'entrée en vigueur de la loi ordinaire.....	102
Pour aller plus loin	103
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	104
► Fiche 9. Les processus législatifs spécifiques	106
L'essentiel	106
I La loi de finances et la loi de financement de la sécurité sociale.....	107
II Les lois organiques.....	112
III Les lois constitutionnelles.....	114
IV Les ordonnances.....	115
V Les lois référendaires.....	116
1 Les lois référendaires issues d'un projet de loi	116
2 Les propositions de loi mentionnées à l'article 11	117
Pour aller plus loin	119
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	120
► Fiche 10. Un élargissement progressif de la fonction de contrôle du gouvernement par le Parlement	122
L'essentiel	122
I Les questions parlementaires et les missions d'information : le mode traditionnel de contrôle	123
II Les commissions d'enquête.....	126
III La motion de censure.....	128
Pour aller plus loin	131
Exercice. Sujet de dissertation	132
► Fiche 11. Le Conseil constitutionnel, une Cour constitutionnelle à part entière	133
I Une juridiction à la composition singulière	134
A <i>Des membres nommés et des membres de droit</i>	134
B <i>Des modalités de désignation des membres faisant parfois l'objet de réserves</i>	135
C <i>Des modalités de fonctionnement d'une véritable juridiction</i>	137
1 Des membres protégés par un statut	137
2 L'application d'un principe de collégialité.....	138
II Un contrôle de constitutionnalité désormais accompli	138
A <i>L'étendue du contrôle de constitutionnalité</i>	139
B <i>Le contrôle de constitutionnalité a priori</i>	141
C <i>Le contrôle de constitutionnalité a posteriori</i>	142
Pour aller plus loin	145
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	146

▶ Fiche 12. Le Conseil constitutionnel, juge électoral	148
L'essentiel	148
I Le Conseil constitutionnel veille à la régularité de l'élection présidentielle	149
II Le Conseil constitutionnel, juge des élections législatives et sénatoriales.....	151
III Le Conseil constitutionnel, juge de la régularité des opérations de référendum national.....	153
Pour aller plus loin	154
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	155
▶ Fiche 13. Le Conseil constitutionnel: du régulateur des pouvoirs publics au protecteur des droits fondamentaux	157
L'essentiel	157
I Le Conseil constitutionnel, organe régulateur des pouvoirs publics	158
A <i>Le Conseil, gardien du domaine de la loi</i>	158
B <i>Le contrôle obligatoire des lois organiques et du règlement des assemblées</i>	159
II Le Conseil constitutionnel: protecteur des droits fondamentaux.....	159
A <i>Le tournant de 1971 et la métamorphose du Conseil constitutionnel</i>	160
B <i>L'élargissement des normes à valeur constitutionnelle</i>	160
III L'ouverture de la saisine aux justiciables	161
A <i>La révision prématurée</i>	161
B <i>L'instauration de la question prioritaire de constitutionnalité (QPC)</i>	162
Pour aller plus loin	164
Exercice. Sujet de dissertation.....	165
▶ Fiche 14. Les révisions de la Constitution depuis 1958: un régime qui a toujours su s'adapter	166
L'essentiel	166
I Une révision de la Constitution possible, mais contrainte par le cadre de l'article 89	168
A <i>L'initiative des révisions constitutionnelles est partagée</i>	168
B <i>Les assemblées doivent impérativement adopter un texte de loi constitutionnelle en termes identiques</i>	169
II Les principaux apports de trois révisions constitutionnelles majeures: 1974, 1995 et 2008.....	170
A <i>La révision constitutionnelle du 29 octobre 1974</i>	170
B <i>La révision constitutionnelle du 4 août 1995</i>	171
C <i>L'exceptionnelle ampleur de la révision du 23 juillet 2008</i>	172
Pour aller plus loin	174
Exercice. Questionnaire à choix multiples (QCM).....	175
▶ Fiche 15. La République et ses territoires	177
L'essentiel	177
I Les collectivités territoriales de droit commun	178
II La spécificité des collectivités territoriales ultramarines.....	179
Pour aller plus loin	181
▶ Fiche 16. La Constitution et l'Union européenne	182
L'essentiel	182
I La suprématie de la Constitution face aux normes européennes.....	183
II Les révisions constitutionnelles en lien avec l'Union européenne	184
Pour aller plus loin	186
Annexe. Constitution du 4 octobre 1958.....	187