

Objectif *Fonction Publique*

les mémentos

TOUT SAVOIR SUR LES
**COLLECTIVITÉS
TERRITORIALES**

6^e édition



Toutes les connaissances théoriques



Fiches de révision



Enjeux et débats actuels



Analyse des dernières réformes

Philippe-Jean Quillien



Table des matières

Introduction	3
Liste des abréviations et sigles utilisés	5
Chapitre 1	
La décentralisation territoriale	7
Fiche 1	
Histoire de la décentralisation	10
A. Deux collectivités anciennes.....	10
B. Une collectivité récente.....	10
Fiche 2	
Définition de la décentralisation	12
A. Principe de libre administration.....	12
B. Quatre éléments de définition	12
Fiche 3	
Acte I de la décentralisation	14
A. Réformes spécifiques.....	14
B. Réformes communes.....	14
Fiche 4	
Acte II de la décentralisation	16
A. Organisation des collectivités territoriales	16
B. Action des collectivités territoriales.....	17
Fiche 5	
Réforme des collectivités territoriales	18
A. La constitution du bloc départements-régions	18
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	18
C. Rationalisation des interventions territoriales	19
Cinq définitions à retenir	20
Chapitre 2	
Les réformes territoriales récentes	21
Fiche 6	
Loi MAPTAM du 27 janvier 2014	24
A. Réformes relatives aux structures	24
B. Réformes relatives aux compétences	25
Fiche 7	
Simplification de l'organisation territoriale	26
A. Simplification de la carte régionale.....	26
B. Simplification de la carte communale.....	27

Fiche 8	
Loi NOTRE du 7 août 2015	28
A. Réformes relatives aux structures	28
B. Réformes relatives aux compétences	28
Fiche 9	
Acte 1 du premier quinquennat	30
A. Programme du quinquennat	30
B. Premières réformes.....	31
Fiche 10	
Actes 2 et 3 du quinquennat	32
A. Acte 2.....	32
B. Acte 3.....	33
Cinq définitions à retenir	34
Chapitre 3	
Le conseil municipal	35
Fiche 11	
Élection des conseillers municipaux	38
A. Conditions préalables à l'élection.....	38
B. Mode de scrutin.....	39
Fiche 12	
Préparation des séances	40
A. Convocation du conseil municipal	40
B. Commissions municipales.....	41
Fiche 13	
Tenue des séances	42
A. Déroulement des séances	42
B. Trois types de scrutin	43
Fiche 14	
Attributions du conseil municipal	44
A. Compétence générale	44
B. Principales attributions.....	44
Fiche 15	
Statut de Paris, Lyon, Marseille	46
A. Conseil d'arrondissement	46
B. Maire et adjoints d'arrondissement	47
Cinq définitions à retenir	48
Chapitre 4	
Le maire et les adjoints	49
Fiche 16	
Élection du maire	52
A. Conditions préalables à l'élection.....	52
B. Modalités de l'élection	52

Fiche 17	
Attributions étatiques du maire	54
A. Attributions de nature administrative	54
B. Attributions de nature judiciaire	54
Fiche 18	
Attributions communales du maire	56
A. Attributions « exécutives »	56
B. Attributions « exclusives »	57
Fiche 19	
Pouvoirs de police du maire	58
A. Définition des pouvoirs de police.....	58
B. Limites des pouvoirs de police.....	59
Fiche 20	
Adjoint au maire	60
A. Élection des adjoints au maire.....	60
B. Attributions des adjoints.....	60
Cinq définitions à retenir	62
Chapitre 5	
Les établissements publics communaux	63
Fiche 21	
Organes du CCAS	66
A. Conseil d'administration	66
B. Président du conseil d'administration	67
Fiche 22	
Compétences du CCAS	68
A. Compétences obligatoires	68
B. Compétences facultatives	69
Fiche 23	
Organes de l'OPH	70
A. Conseil d'administration	70
B. Président, bureau, directeur général.....	71
Fiche 24	
Compétences de l'OPH	72
A. Interventions des OPH.....	72
B. Crise du logement social	73
Fiche 25	
Caisse des écoles	74
A. Statut de la caisse des écoles.....	74
B. Administration de la caisse des écoles.....	75
Cinq définitions à retenir	76

Chapitre 6

La coopération intercommunale..... 77

Fiche 26

Exception française 80

A. Échec de la fusion de communes 80

B. Nécessité intercommunale 81

Fiche 27

Vie juridique des EPCI 82

A. Création des EPCI 82

B. Modifications statutaires 83

Fiche 28

Administration des EPCI 84

A. Organe délibérant 84

B. Organe exécutif 85

Fiche 29

Catégories d'EPCI 86

A. Intercommunalité associative..... 86

B. Intercommunalité fédérative 86

Fiche 30

Compétences des EPCI 88

A. Principes 88

B. Compétences légales 88

Cinq définitions à retenir 90

Chapitre 7

Le conseil départemental et régional 91

Fiche 31

Élection des conseillers 94

A. Élection des conseillers départementaux 94

B. Élection des conseillers régionaux 94

Fiche 32

Organisation des conseils..... 96

A. Système des commissions 96

B. Conseil économique, social et environnemental 97

Fiche 33

Fonctionnement des conseils 98

A. Réunion des conseils 98

B. Déroulement des séances 99

Fiche 34

Attributions des conseils 100

A. Attributions communes 100

B. Attributions spécifiques..... 101

Fiche 35

Délibérations des conseils.....102

A. Différentes délibérations 102

B. Délégations des conseils..... 103

Cinq définitions à retenir 104

Chapitre 8	
L'exécutif départemental et régional	105
Fiche 36	
Constitution de l'exécutif	108
A. Élection du président	108
B. Constitution du bureau	109
Fiche 37	
Statut de l'exécutif	110
A. Durée du mandat	110
B. Moyens nécessaires à l'exercice du mandat	111
Fiche 38	
Fonctionnement de l'exécutif.....	112
A. Bureau départemental et régional	112
B. Délégations de fonctions et de signature.....	112
Fiche 39	
Attributions « exécutives » du président.....	114
A. Attributions communes	114
B. Attributions spécifiques.....	115
Fiche 40	
Attributions « exclusives » du président	116
A. Attributions communes	116
B. Pouvoirs de police	117
Cinq définitions à retenir	118
Chapitre 9	
La démocratie locale	119
Fiche 41	
Statut de l' élu local	122
A. Droits bénéficiant aux élus salariés.....	122
B. Droits concernant tous les élus.....	122
Fiche 42	
Droits politiques des élus	124
A. Information des élus	124
B. Participation des élus.....	124
Fiche 43	
Participation des habitants	126
A. Structures obligatoires.....	126
B. Structures facultatives	127
Fiche 44	
Référendum local.....	128
A. Décision des élus	128
B. Vote des électeurs.....	129
Fiche 45	
Consultation des électeurs.....	130
A. Procédure de la consultation locale.....	130
B. Limites de la consultation locale.....	131
Cinq définitions à retenir	132

Chapitre 10

L'outre-mer 133

Fiche 46

Départements et régions d'outre-mer 136

A. Institutions 136

B. Compétences 137

Fiche 47

Collectivités territoriales uniques 138

A. Mayotte 138

B. Guyane et Martinique 139

Fiche 48

Collectivités d'outre-mer 140

A. Trois COM bénéficiant de l'autonomie 140

B. Deux COM ne bénéficiant pas de l'autonomie 141

Fiche 49

Nouvelle-Calédonie 142

A. Institutions originales 142

B. Souveraineté partagée 143

Fiche 50

Collectivité de Corse 144

A. Particularisme des institutions 144

B. Particularisme des compétences 145

Cinq définitions à retenir 146

Chapitre 11

Les compétences territoriales 147

Fiche 51

Principes des lois de décentralisation 150

A. Blocs de compétences 150

B. Clause de compétence générale 150

Fiche 52

Imbrication des interventions territoriales 152

A. Imbrication inévitable 152

B. Généralisation du partenariat 152

Fiche 53

Expérimentations territoriales 154

A. Expérimentation de l'article 37-1 C 154

B. Expérimentation de l'article 72 C 154

Fiche 54

Clarification des compétences territoriales 156

A. De 2004 à 2012 156

B. De 2012 à 2017 156

C. Depuis 2017 157

Fiche 55	
Principales compétences territoriales	158
A. Compétences régionales.....	158
B. Compétences départementales.....	158
C. Compétences (inter)communales.....	159
Cinq définitions à retenir	160
Chapitre 12	
La fonction publique territoriale.....	161
Fiche 56	
Carrière des fonctionnaires territoriaux	164
A. Début de la carrière.....	164
B. Déroulement de la carrière.....	165
Fiche 57	
Droits des fonctionnaires territoriaux	166
A. Droits individuels	166
B. Droits collectifs	166
Fiche 58	
Obligations des fonctionnaires territoriaux.....	168
A. Obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	168
B. Obligations relatives au comportement.....	169
Fiche 59	
Responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux.....	170
A. Faute et sanction disciplinaires	170
B. Procédure disciplinaire	170
Fiche 60	
Institutions de la fonction publique territoriale	172
A. Organes de participation	172
B. Organes de gestion	173
Cinq définitions à retenir	174
Chapitre 13	
Les finances locales	175
Fiche 61	
Principes budgétaires.....	178
A. Principes relatifs à la présentation	178
B. Principes relatifs aux conditions temporelles	178
C. Principes relatifs au contenu	179
Fiche 62	
Procédure budgétaire	180
A. Préparation du budget.....	180
B. Vote du budget.....	181
C. Contrôle du budget	181
Fiche 63	
Ressources territoriales	182
A. Ressources propres.....	182
B. Ressources externes.....	183

Fiche 64

Exécution du budget	184
A. Ordonnateur.....	184
B. Comptable.....	185

Fiche 65

Contrôle budgétaire.....	186
A. Budget (non) adopté.....	186
B. Budget exécuté.....	187

Cinq définitions à retenir	188
----------------------------------	-----

Chapitre 14

Les contrôles sur les collectivités territoriales	189
--	------------

Fiche 66

Contrôles sur les élus et les organes locaux.....	192
A. Contrôle sur les élus locaux.....	192
B. Contrôle sur les organes locaux	193

Fiche 67

Phase administrative du contrôle de légalité	194
A. Obligations des autorités territoriales	194
B. Rôle du préfet.....	195

Fiche 68

Phase contentieuse du contrôle de légalité.....	196
A. Déféré préfectoral.....	196
B. Référé-suspension.....	196

Fiche 69

Réforme du contrôle de légalité.....	198
A. Limites du contrôle de légalité.....	198
B. Modernisation du contrôle de légalité.....	198

Fiche 70

Contrôle citoyen sur les actes territoriaux.....	200
A. Recours pour excès de pouvoir	200
B. Autorisation de plaider au nom de la collectivité.....	201

Cinq définitions à retenir	202
----------------------------------	-----

Chapitre 15

L'administration territoriale de l'État.....	203
---	------------

Fiche 71

Caractéristiques de la déconcentration.....	206
A. Pouvoir hiérarchique	206
B. Principe de subsidiarité.....	206

Fiche 72

Modalités de la déconcentration.....	208
A. Circonscriptions administratives de l'État.....	208
B. Services déconcentrés	208

Fiche 73	
Institution préfectorale	210
A. Statut commun.....	210
B. Attributions communes.....	210
Fiche 74	
Attributions du préfet de région	212
A. Compétences du préfet de région.....	212
B. Collaborateurs du préfet.....	213
Fiche 75	
Attributions du préfet de département	214
A. Compétences du préfet.....	214
B. Collaborateurs du préfet.....	215
Zoom sur...	216
Les réformes de l'État	216
Cinq définitions à retenir	218