

# *Objectif* **Fonction Publique**

## **LES MÉMENTOS**

Réussir son concours administratif !

5<sup>e</sup> édition

# Tout savoir sur les collectivités territoriales

- ▶ 75 fiches de connaissances
- ▶ Enjeux et débats actuels
- ▶ Analyse des dernières réformes

Philippe-Jean Quillien



# Table des matières

<b>Introduction</b> .....	<b>3</b>
Liste des abréviations utilisées	5
 Chapitre 1	
<b>La décentralisation territoriale</b> .....	<b>7</b>
 Fiche 1	
<b>Histoire de la décentralisation</b> .....	<b>10</b>
A. Deux collectivités anciennes.....	10
B. Une collectivité récente.....	10
 Fiche 2	
<b>Définition de la décentralisation</b> .....	<b>12</b>
A. Principe de libre administration.....	12
B. Quatre éléments de définition .....	13
 Fiche 3	
<b>Acte I de la décentralisation</b> .....	<b>14</b>
A. Réformes spécifiques.....	14
B. Réformes communes.....	14
 Fiche 4	
<b>Acte II de la décentralisation</b> .....	<b>16</b>
A. Organisation des collectivités territoriales .....	16
B. Action des collectivités territoriales.....	17
 Fiche 5	
<b>Réforme des collectivités territoriales</b> .....	<b>18</b>
A. La constitution du bloc départements-régions .....	18
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités .....	18
C. Rationalisation des interventions territoriales .....	19
 Cinq définitions à retenir	20
 Chapitre 2	
<b>Les réformes territoriales récentes</b> .....	<b>21</b>
 Fiche 6	
<b>Loi MAPTAM du 27 janvier 2014</b> .....	<b>24</b>
A. Réformes relatives aux structures .....	24
B. Réformes relatives aux compétences .....	25
 Fiche 7	
<b>Simplification de l'organisation territoriale</b> .....	<b>26</b>
A. Simplification de la carte régionale.....	26
B. Simplification de la carte communale.....	27

Fiche 8	
<b>Loi NOTRE du 7 août 2015 .....</b>	<b>28</b>
A. Réformes relatives aux structures .....	28
B. Réformes relatives aux compétences .....	28
Fiche 9	
<b>Acte 1 du quinquennat.....</b>	<b>30</b>
A. Programme du quinquennat .....	30
B. Premières réformes.....	31
Fiche 10	
<b>Actes 2 et 3 du quinquennat .....</b>	<b>32</b>
A. Acte 2.....	32
B. Acte 3.....	33
Cinq définitions à retenir	34
Chapitre 3	
<b>Le conseil municipal .....</b>	<b>35</b>
Fiche 11	
<b>Élection des conseillers municipaux .....</b>	<b>38</b>
A. Conditions préalables à l'élection.....	38
B. Mode de scrutin.....	39
Fiche 12	
<b>Préparation des séances .....</b>	<b>40</b>
A. Convocation du conseil municipal .....	40
B. Commissions municipales.....	41
Fiche 13	
<b>Tenue des séances.....</b>	<b>42</b>
A. Déroulement des séances .....	42
B. Trois types de scrutin .....	43
Fiche 14	
<b>Attributions du conseil municipal.....</b>	<b>44</b>
A. Compétence générale .....	44
B. Principales attributions.....	45
Fiche 15	
<b>Statut de Paris, Lyon, Marseille .....</b>	<b>46</b>
A. Conseil d'arrondissement .....	46
B. Maire et adjoints d'arrondissement .....	47
Cinq définitions à retenir	48
Chapitre 4	
<b>Le maire et les adjoints.....</b>	<b>49</b>
Fiche 16	
<b>Élection du maire .....</b>	<b>52</b>
A. Conditions préalables à l'élection.....	52
B. Modalités de l'élection .....	53

Fiche 17	
<b>Attributions étatiques du maire</b> .....	<b>54</b>
A. Attributions de nature administrative .....	54
B. Attributions de nature judiciaire .....	54
Fiche 18	
<b>Attributions communales du maire</b> .....	<b>56</b>
A. Attributions « exécutives » .....	56
B. Attributions « exclusives » .....	57
Fiche 19	
<b>Pouvoirs de police du maire</b> .....	<b>58</b>
A. Définition des pouvoirs de police.....	58
B. Limites des pouvoirs de police.....	59
Fiche 20	
<b>Adjoins au maire</b> .....	<b>60</b>
A. Élection des adjoints au maire.....	60
B. Attributions des adjoints.....	60
Cinq définitions à retenir	62
Chapitre 5	
<b>Les établissements publics communaux</b> .....	<b>63</b>
Fiche 21	
<b>Organes du CCAS</b> .....	<b>66</b>
A. Conseil d'administration .....	66
B. Président du conseil d'administration .....	67
Fiche 22	
<b>Compétences du CCAS</b> .....	<b>68</b>
A. Compétences obligatoires .....	68
B. Compétences facultatives .....	69
Fiche 23	
<b>Organes de l'OPH</b> .....	<b>70</b>
A. Conseil d'administration .....	70
B. Président, bureau, directeur général.....	71
Fiche 24	
<b>Compétences de l'OPH</b> .....	<b>72</b>
A. Interventions des OPH.....	72
B. Crise du logement social .....	73
Fiche 25	
<b>Caisse des écoles</b> .....	<b>74</b>
A. Statut de la caisse des écoles.....	74
B. Administration de la caisse des écoles.....	75
Cinq définitions à retenir	76

Chapitre 6

**La coopération intercommunale..... 77**

Fiche 26

**Exception française ..... 80**

A. Échec de la fusion de communes ..... 80

B. Nécessité intercommunale ..... 81

Fiche 27

**Vie juridique des EPCI ..... 82**

A. Création des EPCI ..... 82

B. Modifications statutaires ..... 83

Fiche 28

**Administration des EPCI ..... 84**

A. Organe délibérant ..... 84

B. Organe exécutif ..... 85

Fiche 29

**Catégories d'EPCI ..... 86**

A. Intercommunalité associative..... 86

B. Intercommunalité fédérative ..... 86

Fiche 30

**Compétences des EPCI ..... 88**

A. Principes ..... 88

B. Compétences légales ..... 88

Cinq définitions à retenir ..... 90

Chapitre 7

**Le conseil départemental et régional ..... 91**

Fiche 31

**Élection des conseillers ..... 94**

A. Élection des conseillers départementaux ..... 94

B. Élection des conseillers régionaux ..... 94

Fiche 32

**Organisation des conseils..... 96**

A. Système des commissions ..... 96

B. Conseil économique, social et environnemental ..... 97

Fiche 33

**Fonctionnement des conseils ..... 98**

A. Réunion des conseils ..... 98

B. Déroulement des séances ..... 99

Fiche 34

**Attributions des conseils ..... 100**

A. Attributions communes ..... 100

B. Attributions spécifiques..... 101

Fiche 35	
<b>Délibérations des conseils</b> .....	<b>102</b>
A. Différentes délibérations.....	102
B. Délégations des conseils.....	103
Cinq définitions à retenir	104
Chapitre 8	
<b>L'exécutif départemental et régional</b> .....	<b>105</b>
Fiche 36	
<b>Constitution de l'exécutif</b> .....	<b>108</b>
A. Élection du président.....	108
B. Constitution du bureau.....	109
Fiche 37	
<b>Statut de l'exécutif</b> .....	<b>110</b>
A. Durée du mandat.....	110
B. Moyens nécessaires à l'exercice du mandat.....	111
Fiche 38	
<b>Fonctionnement de l'exécutif</b> .....	<b>112</b>
A. Bureau départemental et régional.....	112
B. Délégations de fonctions et de signature.....	112
Fiche 39	
<b>Attributions « exécutives » du président</b> .....	<b>114</b>
A. Attributions communes.....	114
B. Attributions spécifiques.....	115
Fiche 40	
<b>Attributions « exclusives » du président</b> .....	<b>116</b>
A. Attributions communes.....	116
B. Pouvoirs de police.....	117
Cinq définitions à retenir	118
Chapitre 9	
<b>La démocratie locale</b> .....	<b>119</b>
Fiche 41	
<b>Statut de l' élu local</b> .....	<b>122</b>
A. Droits bénéficiant aux élus salariés.....	122
B. Droits concernant tous les élus.....	122
Fiche 42	
<b>Droits politiques des élus</b> .....	<b>124</b>
A. Information des élus.....	124
B. Participation des élus.....	124
Fiche 43	
<b>Participation des habitants</b> .....	<b>126</b>
A. Structures obligatoires.....	126
B. Structures facultatives.....	127

Fiche 44	
<b>Référendum local</b> .....	<b>128</b>
A. Décision des élus .....	128
B. Vote des électeurs.....	129
Fiche 45	
<b>Consultation des électeurs</b> .....	<b>130</b>
A. Procédure de la consultation locale.....	130
B. Limites de la consultation locale.....	131
Cinq définitions à retenir	132
Chapitre 10	
<b>L'outre-mer</b> .....	<b>133</b>
Fiche 46	
<b>Départements et régions d'outre-mer</b> .....	<b>136</b>
A. Institutions .....	136
B. Compétences .....	137
Fiche 47	
<b>Collectivités territoriales uniques</b> .....	<b>138</b>
A. Mayotte.....	138
B. Guyane et Martinique.....	139
Fiche 48	
<b>Collectivités d'outre-mer</b> .....	<b>140</b>
A. Trois COM bénéficiant de l'autonomie .....	140
B. Deux COM ne bénéficiant pas de l'autonomie.....	141
Fiche 49	
<b>Nouvelle-Calédonie</b> .....	<b>142</b>
A. Institutions originales.....	142
B. Souveraineté partagée .....	143
Fiche 50	
<b>Collectivité de Corse</b> .....	<b>144</b>
A. Particularisme des institutions .....	144
B. Particularisme des compétences .....	145
Cinq définitions à retenir	146
Chapitre 11	
<b>Les compétences territoriales</b> .....	<b>147</b>
Fiche 51	
<b>Principes des lois de décentralisation</b> .....	<b>150</b>
A. Blocs de compétences.....	150
B. Clause de compétence générale .....	150
Fiche 52	
<b>Imbrication des interventions territoriales</b> .....	<b>152</b>
A. Imbrication inévitable .....	152
B. Généralisation du partenariat.....	152

Fiche 53	
<b>Expérimentations territoriales .....</b>	<b>154</b>
A. Expérimentation de l'article 37-1 C.....	154
B. Expérimentation de l'article 72 C.....	154
Fiche 54	
<b>Clarification des compétences territoriales .....</b>	<b>156</b>
A. De 2004 à 2012.....	156
B. De 2012 à 2017 .....	156
C. Depuis 2017 .....	157
Fiche 55	
<b>Principales compétences territoriales .....</b>	<b>158</b>
A. Compétences régionales.....	158
B. Compétences départementales.....	158
C. Compétences (inter)communales.....	159
Cinq définitions à retenir	160
Chapitre 12	
<b>La fonction publique territoriale.....</b>	<b>161</b>
Fiche 56	
<b>Carrière des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>164</b>
A. Début de la carrière.....	164
B. Déroulement de la carrière.....	165
Fiche 57	
<b>Droits des fonctionnaires territoriaux .....</b>	<b>166</b>
A. Droits individuels .....	166
B. Droits collectifs .....	166
Fiche 58	
<b>Obligations des fonctionnaires territoriaux.....</b>	<b>168</b>
A. Obligations relatives à l'exercice des fonctions.....	168
B. Obligations relatives au comportement.....	169
Fiche 59	
<b>Responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux.....</b>	<b>170</b>
A. Faute et sanction disciplinaires .....	170
B. Procédure disciplinaire .....	170
Fiche 60	
<b>Institutions de la fonction publique territoriale .....</b>	<b>172</b>
A. Organes de participation .....	172
B. Organes de gestion .....	173
Cinq définitions à retenir	174
Chapitre 13	
<b>Les finances locales .....</b>	<b>175</b>
Fiche 61	
<b>Principes budgétaires.....</b>	<b>178</b>
A. Principes relatifs à la présentation .....	178
B. Principes relatifs aux conditions temporelles .....	178
C. Principes relatifs au contenu .....	179



Fiche 62

<b>Procédure budgétaire .....</b>	<b>180</b>
A. Préparation du budget.....	180
B. Vote du budget.....	181
C. Contrôle du budget .....	181

Fiche 63

<b>Ressources territoriales .....</b>	<b>182</b>
A. Ressources propres.....	182
B. Ressources externes.....	183

Fiche 64

<b>Exécution du budget .....</b>	<b>184</b>
A. Ordonnateur.....	184
B. Comptable.....	185

Fiche 65

<b>Contrôle budgétaire .....</b>	<b>186</b>
A. Budget (non) adopté.....	186
B. Budget exécuté.....	187

Cinq définitions à retenir	188
----------------------------	-----

Chapitre 14

<b>Les contrôles sur les collectivités territoriales .....</b>	<b>189</b>
--	------------

Fiche 66

<b>Contrôles sur les élus et les organes locaux.....</b>	<b>192</b>
A. Contrôle sur les élus locaux.....	192
B. Contrôle sur les organes locaux .....	193

Fiche 67

<b>Phase administrative du contrôle de légalité .....</b>	<b>194</b>
A. Obligations des autorités territoriales .....	194
B. Rôle du préfet.....	195

Fiche 68

<b>Phase contentieuse du contrôle de légalité.....</b>	<b>196</b>
A. Déféré préfectoral.....	196
B. Référé-suspension.....	196

Fiche 69

<b>Réforme du contrôle de légalité.....</b>	<b>198</b>
A. Limites du contrôle de légalité.....	198
B. Modernisation du contrôle de légalité.....	198

Fiche 70

<b>Contrôle citoyen sur les actes territoriaux.....</b>	<b>200</b>
A. Recours pour excès de pouvoir .....	200
B. Autorisation de plaider au nom de la collectivité.....	201

Cinq définitions à retenir	202
----------------------------	-----

<b>L'administration territoriale de l'État.....</b>	<b>203</b>
Fiche 71	
<b>Caractéristiques de la déconcentration.....</b>	<b>206</b>
A. Pouvoir hiérarchique .....	206
B. Principe de subsidiarité .....	206
Fiche 72	
<b>Modalités de la déconcentration.....</b>	<b>208</b>
A. Circonscriptions administratives de l'État.....	208
B. Services déconcentrés .....	208
Fiche 73	
<b>Institution préfectorale.....</b>	<b>210</b>
A. Statut commun.....	210
B. Attributions communes .....	211
Fiche 74	
<b>Attributions du préfet de région.....</b>	<b>212</b>
A. Compétences du préfet de région .....	212
B. Collaborateurs du préfet .....	212
Fiche 75	
<b>Attributions du préfet de département.....</b>	<b>214</b>
A. Compétences du préfet .....	214
B. Collaborateurs du préfet .....	215
Zoom sur.....	216
<b>Les réformes de l'État .....</b>	<b>216</b>
Cinq définitions à retenir .....	218