

# Table des matières

<b>Sommaire</b> .....	<b>3</b>
<b>Liste des abréviations</b> .....	<b>5</b>
<b>INTRODUCTION</b> .....	<b>7</b>
1. La notion de contentieux administratif.....	8
2. Le contentieux de l'action administrative devant un arbitre .....	10
3. Le contentieux administratif non juridictionnel.....	12
3.1. <i>Les recours administratifs</i> .....	12
3.1.1. Le recours gracieux.....	12
3.1.2. Le recours hiérarchique .....	14
3.1.3. Le recours de tutelle.....	14
3.2. <i>La transaction</i> .....	16
3.3. <i>La médiation</i> .....	18
<b>CHAPITRE 1 LE STATUT DES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES</b> .....	<b>21</b>
Section 1 : L'ordre juridictionnel administratif.....	22
1. La définition de la juridiction administrative .....	22
2. Les juridictions administratives générales .....	24
2.1. <i>Le Conseil d'État</i> .....	24
2.1.1. Présentation .....	24
2.1.2. L'organisation du C.E.....	26
2.1.3. Les formations de jugement.....	28
2.2. <i>Les Tribunaux administratifs</i> .....	30
2.3. <i>Les Cours administratives d'appel</i> .....	32
3. Les juridictions administratives spéciales .....	34
Section 2 : L'indépendance de la juridiction administrative .....	36
1. Remarques générales.....	36
2. L'étendue de l'indépendance .....	38
2.1. <i>L'indépendance des membres des juridictions administratives</i> .....	38
2.1.1. Les membres des juridictions ayant le statut de magistrats.....	38
2.1.2. L'indépendance des membres du C.E.....	40
2.2. <i>L'autonomie de l'ordre juridictionnel</i> .....	40
2.2.1. L'autogestion du C.E.....	40
2.2.2. La gestion des T.A. et des C.A.A.....	42
3. La sanction de l'indépendance .....	44
3.1. <i>La récusation</i> .....	44
3.2. <i>Le renvoi pour cause de suspicion légitime</i> .....	46
4. Les limites de l'indépendance.....	48
4.1. <i>La responsabilité du fait de la juridiction administrative</i> .....	48
4.2. <i>La validation législative des actes administratifs</i> .....	50

<b>CHAPITRE 2 LA COMPÉTENCE DES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES .....</b>	<b>53</b>
Section 1 : La répartition des compétences entre les ordres juridictionnels.....	54
1. La répartition des compétences avec le juge judiciaire .....	54
1.1. <i>Les critères de répartition de compétence</i> .....	54
1.1.1. Les critères jurisprudentiels.....	54
1.1.2. L'attribution des compétences par le législateur .....	56
1.2. <i>Le règlement des conflits de compétence par le T.C.</i> .....	58
1.2.1. L'organisation du T.C .....	58
1.2.2. La résolution des conflits par le T.C .....	60
1.2.2.1. La solution du conflit positif.....	60
1.2.2.2. La solution du conflit négatif.....	62
1.2.2.3. La résolution de questions subsidiaires de compétence.....	62
1.3. <i>L'autorité de chose jugée par le juge judiciaire à l'égard du juge administratif</i> .....	62
2. La répartition des compétences avec le juge constitutionnel.....	64
2.1. <i>La porosité des domaines de compétence administratifs et constitutionnels</i> .....	64
2.1.1. L'exercice de compétences par le juge administratif dans le domaine constitutionnel....	64
2.1.2. L'exercice de compétences par le juge constitutionnel dans le domaine administratif....	66
2.2. <i>L'autorité de chose jugée par le juge constitutionnel</i> .....	66
3. La répartition des compétences entre le juge administratif et le juge européen.....	66
Section 2 : La répartition des compétences entre les juridictions administratives....	68
1. La répartition par degrés de compétence.....	68
1.1. <i>La compétence de premier ressort</i> .....	68
1.1.1. La compétence de principe des T.A .....	68
1.1.2. La compétence d'exception des C.A.A.....	68
1.1.3. La compétence d'exception du C.E .....	70
1.2. <i>La compétence d'appel</i> .....	72
1.2.1. La compétence de principe des C.A.A .....	72
1.2.2. La compétence d'exception du C.E .....	72
1.3. <i>Les compétences de cour suprême du C.E.</i> .....	74
1.3.1. La compétence de cassation.....	74
1.3.2. L'examen des recours dans l'intérêt de la loi .....	74
1.3.3. Le règlement de juges .....	74
1.3.4. La formulation des avis sur une question de droit nouvelle.....	76
2. La gestion de la répartition des compétences .....	78
2.1. <i>Le règlement des conflits de compétence</i> .....	78
2.2. <i>La compétence pour examiner les questions accessoires et connexes</i> .....	80
2.2.1. Les questions accessoires .....	80
2.2.2. Les questions connexes .....	80

<b>CHAPITRE 3 LES PRINCIPES DU PROCÈS ADMINISTRATIF .....</b>	<b>83</b>
Section 1 : Les sources de la procédure administrative .....	84
1. Les sources de droit interne.....	84
1.1. <i>L'intervention limitée de la loi</i> .....	84
1.2. <i>L'intervention principale du règlement</i> .....	86
1.3. <i>L'intervention complémentaire de la jurisprudence</i> .....	86
2. Les sources de droit externe .....	88
2.1. <i>La CEDH</i> .....	88
2.2. <i>Le droit de l'Union européenne</i> .....	88
Section 2 : La typologie des recours devant le juge administratif.....	90
1. La distinction entre excès de pouvoir et pleine juridiction .....	90
1.1. <i>Les caractéristiques du contentieux de l'excès de pouvoir</i> .....	90
1.2. <i>Les caractéristiques du contentieux de pleine juridiction</i> .....	90
1.3. <i>Les conséquences de la distinction entre les deux contentieux</i> .....	92
1.3.1. Les conséquences générales.....	92
1.3.2. Les conséquences en matière contractuelle.....	94
1.3.2.1. Un contentieux contractuel en principe de pleine juridiction .....	94
1.3.2.2. Un contentieux contractuel pour excès de pouvoir par exception .....	96
2. Le contentieux de l'interprétation et de l'appréciation de validité .....	98
3. Le contentieux de la répression .....	98
3.1. <i>L'exemple des contraventions de grande voirie</i> .....	100
Section 3 : Les caractéristiques de la procédure administrative.....	102
1. Une procédure écrite .....	102
2. Une procédure inquisitoriale .....	102
3. Une procédure contradictoire.....	104
4. Une procédure publique .....	104
<b>CHAPITRE 4 LA RECEVABILITÉ DE LA REQUÊTE.....</b>	<b>107</b>
Section 1 : Les principes de la recevabilité .....	108
Section 2 : Les conditions tenant à l'auteur de la requête.....	110
1. La capacité pour agir en justice.....	110
2. La représentation du requérant.....	112
3. L'intérêt pour agir .....	114
3.1. <i>L'intérêt pour agir des personnes physiques</i> .....	114
3.2. <i>L'intérêt pour agir des personnes morales</i> .....	116
4. L'aide juridictionnelle .....	118
Section 3 : Les conditions tenant à la requête .....	120
1. Les règles de forme.....	120
1.1. <i>L'objet de la requête</i> .....	120
1.2. <i>Les caractéristiques de la requête</i> .....	122
1.3. <i>Les compléments de la requête</i> .....	122
2. La nécessité d'une décision administrative préalable.....	124
3. Les délais.....	126

<b>CHAPITRE 5 L'INSTRUCTION DES REQUÊTES .....</b>	<b>129</b>
Section 1 : La procédure d'instruction .....	130
1. La circulation des informations entre les juges et les parties .....	130
1.1. <i>La communication de la requête et des mémoires.....</i>	<i>130</i>
1.2. <i>La notification des pièces et des mesures d'instruction .....</i>	<i>132</i>
1.3. <i>Les particularités de l'instruction devant les T.A. et les C.A.A. ....</i>	<i>132</i>
1.4. <i>Les particularités de l'instruction devant le C.E.....</i>	<i>134</i>
2. La demande de régularisation et la mise en demeure.....	136
3. La clôture de l'instruction .....	138
Section 2 : Les moyens d'investigation .....	140
1. L'expertise .....	140
1.1. <i>La désignation d'un expert par le juge .....</i>	<i>140</i>
1.2. <i>Le remplacement de l'expert .....</i>	<i>142</i>
1.3. <i>Les opérations d'expertise.....</i>	<i>144</i>
1.4. <i>Le rapport d'expertise .....</i>	<i>146</i>
1.5. <i>Les frais d'expertise .....</i>	<i>148</i>
2. L'enquête.....	150
3. La visite des lieux .....	152
4. La vérification d'écriture .....	152
5. Les autres mesures d'instructions .....	152
Section 3 : Les incidents de l'instruction.....	154
1. Les incidents n'interrompant pas le cours de l'instruction .....	154
1.1. <i>L'intervention .....</i>	<i>154</i>
1.2. <i>La demande incidente .....</i>	<i>156</i>
1.3. <i>Le désaveu, la révocation et la fin volontaire du mandat de l'avocat .....</i>	<i>156</i>
2. Les incidents interrompant momentanément l'instruction .....	158
2.1. <i>La suspension d'instance.....</i>	<i>158</i>
2.2. <i>L'inscription de faux .....</i>	<i>158</i>
2.3. <i>Les questions préjudicielles .....</i>	<i>158</i>
3. Les incidents interrompant définitivement l'instruction .....	160
3.1. <i>Le non-lieu.....</i>	<i>160</i>
3.2. <i>Le désistement .....</i>	<i>162</i>
3.3. <i>La négligence .....</i>	<i>164</i>
3.4. <i>L'acquiescement .....</i>	<i>164</i>

<b>CHAPITRE 6 LES PROCÉDURES DE RÉFÉRÉ</b> .....	<b>167</b>
Section 1 : Les principes communs aux référés .....	168
1. Le juge des référés .....	168
2. La procédure de référé.....	168
Section 2 : La typologie des référés .....	170
1. Les référés fondés sur l'urgence .....	170
1.1. <i>Les conditions communes aux référés fondés sur l'urgence</i> .....	170
1.2. <i>Les particularités des référés fondés sur l'urgence</i> .....	172
1.2.1. Le référé-suspension .....	172
1.2.2. Le référé liberté .....	174
1.2.3. Le référé mesures-utiles .....	174
2. Les autres référés généraux .....	176
3. Les référés spéciaux : l'exemple du référé précontractuel.....	178
<b>CHAPITRE 7 LE JUGEMENT</b> .....	<b>181</b>
Section 1 : La procédure de jugement .....	182
1. L'inscription au rôle.....	182
2. L'audience .....	184
2.1. <i>Le pouvoir de police du juge</i> .....	184
2.2. <i>Le caractère public de l'audience</i> .....	184
2.3. <i>Le déroulement de l'audience</i> .....	186
3. La notification du jugement .....	188
Section 2 : Le contenu du jugement .....	190
1. Les mentions, les visas et le contenu principal .....	190
2. Le contenu accessoire : frais, dépens et amende pour recours abusif .....	192
Section 3 : Les caractéristiques du jugement.....	194
1. L'autorité de chose jugée du jugement .....	194
2. Le caractère exécutoire du jugement.....	196
3. L'exécution du jugement .....	198
3.1. <i>La phase administrative d'exécution</i> .....	198
3.1.1. La demande d'éclaircissement sur les modalités d'exécution .....	198
3.1.2. La demande d'aide à l'exécution .....	198
3.2. <i>La phase juridictionnelle d'exécution</i> .....	198
3.3. <i>L'imposition d'une astreinte</i> .....	200
3.4. <i>La mise en oeuvre d'un jugement condamnant à payer une personne publique</i> .....	200

<b>CHAPITRE 8 LES VOIES DE RECOURS</b> .....	<b>203</b>
Section 1 : L'appel .....	204
1. Les conditions de recevabilité de l'appel .....	204
1.1.1. Les conditions tenant à la requête .....	204
1.1.2. Les conditions de délai .....	204
1.1.3. Les conditions tenant à l'auteur de l'appel .....	206
2. La demande de sursis à exécution du jugement attaqué.....	208
3. Les effets de l'appel .....	210
3.1. <i>L'effet dévolutif</i> .....	210
3.2. <i>L'évocation</i> .....	210
Section 2 : Le pourvoi en cassation.....	212
1. Les conditions d'exercice du pourvoi ..	212
1.1. <i>Les conditions d'admission</i> .....	212
1.2. <i>Les conditions de recevabilité</i> .....	214
1.3. <i>La demande de sursis à exécution de la décision attaquée</i> .....	216
2. Le contrôle du juge .....	218
3. Les effets de la cassation .....	218
Section 3 : Le recours dans l'intérêt de la loi .....	220
Section 4 : Les voies de rétractation .....	222
1. L'opposition.....	222
2. La tierce opposition .....	222
3. Le recours en rectification d'erreur matérielle .....	224
4. Le recours en révision .....	226
<b>Indications bibliographiques</b> .....	<b>229</b>
<b>Index</b> .....	<b>231</b>
<b>Table des décisions juridictionnelles</b> .....	<b>235</b>
<b>Table des matières</b> .....	<b>243</b>