

Table des matières

Introduction	3
Liste des abréviations utilisées	5
Chapitre 1	
La décentralisation territoriale	7
Fiche 1	
Histoire de la décentralisation	10
A. Deux collectivités anciennes.....	10
B. Une collectivité récente.....	10
Fiche 2	
Définition de la décentralisation	12
A. Principe de libre administration.....	12
B. Quatre éléments de définition.....	13
Fiche 3	
Acte I de la décentralisation	14
A. Réformes spécifiques.....	14
B. Réformes communes.....	14
Fiche 4	
Acte II de la décentralisation	16
A. Organisation des collectivités territoriales.....	16
B. Action des collectivités territoriales.....	16
Fiche 5	
Réforme des collectivités territoriales	18
A. La constitution du bloc départements-régions.....	18
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités.....	18
C. Rationalisation des interventions territoriales.....	19
Chapitre 2	
Les réformes territoriales récentes	21
Fiche 6	
Loi MAPTAM du 27 janvier 2014	24
A. Réformes relatives aux structures.....	24
B. Réformes relatives aux compétences.....	25

Fiche 7

Simplification de l'organisation territoriale	26
A. Simplification de la carte régionale	26
B. Simplification de la carte communale	27

Fiche 8

Loi NOTRE du 7 août 2015	28
A. Réformes relatives aux structures	28
B. Réformes relatives aux compétences	28

Fiche 9

Acte 1 du quinquennat	30
A. Programme du quinquennat	30
B. Premières réformes	31

Fiche 10

Actes 2 et 3 du quinquennat	32
A. Acte 2	32
B. Acte 3	33

Chapitre 3

Le conseil municipal	35
-----------------------------------	----

Fiche 11

Élection des conseillers municipaux	38
A. Conditions préalables à l'élection	38
B. Mode de scrutin	39

Fiche 12

Préparation des séances	40
A. Convocation du conseil municipal	40
B. Commissions municipales	41

Fiche 13

Tenue des séances	42
A. Déroulement des séances	42
B. Trois types de scrutin	43

Fiche 14

Attributions du conseil municipal	44
A. Compétence générale	44
B. Principales attributions	44

Fiche 15

Statut de Paris, Lyon, Marseille	46
A. Conseil d'arrondissement	46
B. Maire et adjoints d'arrondissement	47

Chapitre 4	
Le maire et les adjoints	49
Fiche 16	
Élection du maire	52
A. Conditions préalables à l'élection	52
B. Modalités de l'élection	53
Fiche 17	
Attributions étatiques du maire	54
A. Attributions de nature administrative.....	54
B. Attributions de nature judiciaire.....	54
Fiche 18	
Attributions communales du maire	56
A. Attributions « exécutives ».....	56
B. Attributions « exclusives »	57
Fiche 19	
Pouvoirs de police du maire	58
A. Définition des pouvoirs de police	58
B. Limites des pouvoirs de police	59
Fiche 20	
Adjoints au maire	60
A. Élection des adjoints au maire	60
B. Attributions des adjoints	60
Chapitre 5	
Les établissements publics communaux	63
Fiche 21	
Organes du CCAS	66
A. Conseil d'administration	66
B. Président du conseil d'administration.....	67
Fiche 22	
Compétences du CCAS	68
A. Compétences obligatoires	68
B. Compétences facultatives.....	69
Fiche 23	
Organes de l'OPH	70
A. Conseil d'administration	70
B. Président, bureau, directeur général	71

Fiche 24

Compétences de l'OPH	72
A. Interventions des OPH.....	72
B. Crise du logement social.....	73

Fiche 25

Caisse des écoles	74
A. Statut de la caisse des écoles.....	74
B. Administration de la caisse des écoles.....	75

Chapitre 6

La coopération intercommunale	77
--	----

Fiche 26

Exception française	80
A. Échec de la fusion de communes.....	80
B. Nécessité intercommunale.....	81

Fiche 27

Vie juridique des EPCI	82
A. Création des EPCI.....	82
B. Modifications statutaires.....	83

Fiche 28

Administration des EPCI	84
A. Organe délibérant.....	84
B. Organe exécutif.....	85

Fiche 29

Catégories d'EPCI	86
A. Intercommunalité associative.....	86
B. Intercommunalité fédérative.....	86

Fiche 30

Compétences des EPCI	88
A. Principes.....	88
B. Compétences légales.....	88

Chapitre 7

Le conseil départemental et régional	91
---	----

Fiche 31

Élection des conseillers	94
A. Élection des conseillers départementaux.....	94
B. Élection des conseillers régionaux.....	94

Fiche 32	
Organisation des conseils	96
A. Système des commissions.....	96
B. Conseil économique, social et environnemental.....	97
Fiche 33	
Fonctionnement des conseils	98
A. Réunion des conseils.....	98
B. Déroulement des séances.....	99
Fiche 34	
Attributions des conseils	100
A. Attributions communes.....	100
B. Attributions spécifiques.....	100
Fiche 35	
Délibérations des conseils	102
A. Différentes délibérations.....	102
B. Les délégations des conseils.....	103
Chapitre 8	
L'exécutif départemental et régional	105
Fiche 36	
Constitution de l'exécutif	108
A. Élection du président.....	108
B. Constitution du bureau.....	109
Fiche 37	
Statut de l'exécutif	110
A. Durée du mandat.....	110
B. Moyens nécessaires à l'exercice du mandat.....	111
Fiche 38	
Fonctionnement de l'exécutif	112
A. Bureau départemental et régional.....	112
B. Délégations de fonctions et de signature.....	112
Fiche 39	
Attributions « exécutives » du président	114
A. Attributions communes.....	114
B. Attributions spécifiques.....	115
Fiche 40	
Attributions « exclusives » du président	116
A. Attributions communes.....	116
B. Pouvoirs de police.....	117

Chapitre 9

La démocratie locale 119

Fiche 41

Statut de l' élu local 122

A. Droits bénéficiant aux élus salariés 122

B. Droits concernant tous les élus 122

Fiche 42

Droits politiques des élus 124

A. Information des élus 124

B. Participation des élus 125

Fiche 43

Participation des habitants 126

A. Structures obligatoires 126

B. Structures facultatives 127

Fiche 44

Référendum local 128

A. Décision des élus 128

B. Vote des électeurs 129

Fiche 45

Consultation des électeurs 130

A. Procédure de la consultation locale 130

B. Limites de la consultation locale 131

Chapitre 10

L'outre-mer 133

Fiche 46

Départements et régions d'outre-mer 136

A. Institutions 136

B. Compétences 137

Fiche 47

Collectivités territoriales uniques 138

A. Mayotte 138

B. Guyane et Martinique 139

Fiche 48

Collectivités d'outre-mer 140

A. Trois COM bénéficiant de l'autonomie 140

B. Deux COM ne bénéficiant pas de l'autonomie 141

Fiche 49	
Nouvelle-Calédonie	142
A. Institutions originales.....	142
B. Souveraineté partagée.....	143
Fiche 50	
Collectivité de Corse	144
A. Particularisme des institutions.....	144
B. Le particularisme des compétences.....	145
Chapitre 11	
Les compétences territoriales	147
Fiche 51	
Principes des lois de décentralisation	150
A. Blocs de compétences.....	150
B. Clause de compétence générale.....	150
Fiche 52	
Imbrication des interventions territoriales	152
A. Imbrication inévitable.....	152
B. Généralisation du partenariat.....	152
Fiche 53	
Expérimentations territoriales	154
A. Expérimentation de l'article 37-1 C.....	154
B. Expérimentation de l'article 72 C.....	154
Fiche 54	
Clarification des compétences territoriales	156
A. De 2004 à 2012.....	156
B. Depuis 2012.....	156
Fiche 55	
Principales compétences territoriales	158
A. Compétences régionales.....	158
B. Compétences départementales.....	158
C. Compétences communales.....	159
Chapitre 12	
La fonction publique territoriale	161
Fiche 56	
Carrière des fonctionnaires territoriaux	164
A. Début de la carrière.....	164
B. Déroulement de la carrière.....	165

Fiche 57

Droits des fonctionnaires territoriaux	166
A. Droits individuels	166
B. Droits collectifs	167

Fiche 58

Obligations des fonctionnaires territoriaux	168
A. Obligations relatives à l'exercice des fonctions	168
B. Obligations relatives au comportement	169

Fiche 59

Responsabilité disciplinaire des fonctionnaires territoriaux	170
A. Faute et sanction disciplinaires	170
B. Procédure disciplinaire	170

Fiche 60

Institutions de la fonction publique territoriale	172
A. Organes de participation	172
B. Organes de gestion	173

Chapitre 13

Les finances locales	175
-----------------------------------	-----

Fiche 61

Principes budgétaires	178
A. Principes relatifs à la présentation	178
B. Principes relatifs aux conditions temporelles	178
C. Principes relatifs au contenu	179

Fiche 62

Procédure budgétaire	180
A. Préparation du budget	180
B. Vote du budget	181
C. Contrôle du budget	181

Fiche 63

Ressources territoriales	182
A. Ressources propres	182
B. Ressources externes	183

Fiche 64

Exécution du budget	184
A. Ordonnateur	184
B. Comptable	185

Fiche 65	
Contrôle budgétaire	186
A. Budget (non) adopté.....	186
B. Budget exécuté.....	187
Chapitre 14	
Les contrôles sur les collectivités territoriales	189
Fiche 66	
Contrôles sur les élus et les organes locaux	192
A. Contrôle sur les élus locaux	192
B. Contrôle sur les organes locaux	193
Fiche 67	
Phase administrative du contrôle de légalité	194
A. Obligations des autorités territoriales.....	194
B. Rôle du préfet.....	195
Fiche 68	
Phase contentieuse du contrôle de légalité	196
A. Déféré préfectoral	196
B. Référé-suspension.....	196
Fiche 69	
Réforme du contrôle de légalité	198
A. Limites du contrôle de légalité.....	198
B. Modernisation du contrôle de légalité	198
Fiche 70	
Contrôle citoyen sur les actes territoriaux	200
A. Recours pour excès de pouvoir	200
B. Autorisation de plaider au nom de la collectivité.....	201
Chapitre 15	
L'administration territoriale de l'État	203
Fiche 71	
Caractéristiques de la déconcentration	206
A. Pouvoir hiérarchique	206
B. Principe de subsidiarité.....	206
Fiche 72	
Modalités de la déconcentration	208
A. Circonscriptions administratives de l'État	208
B. Services déconcentrés	208

Fiche 73

Institution préfectorale	210
A. Statut commun.....	210
B. Attributions communes.....	210

Fiche 74

Attributions du préfet de région	212
A. Compétences du préfet de région.....	212
B. Auxiliaires du préfet.....	213

Fiche 75

Attributions du préfet de département	214
A. Compétences du préfet.....	214
B. Auxiliaires du préfet.....	215

Zoom sur...

Les réformes de l'État	216
-------------------------------------	-----