

# Table des matières

|                           |          |
|---------------------------|----------|
| <b>Introduction .....</b> | <b>3</b> |
|---------------------------|----------|

---

*Première partie*

---

## **La juridiction administrative**

### *Chapitre I*

|  |          |
|--|----------|
| <b>Le statut de la juridiction administrative.....</b> | <b>7</b> |
|--|----------|

#### *Section I*

|   |          |
|---|----------|
| <b>La lente consécration d'une juridiction administrative indépendante.....</b> | <b>7</b> |
|---|----------|

- I. Le règlement du contentieux administratif est confié à l'administration elle-même.....7
- II. L'apparition d'organes juridictionnels spécialisés et indépendants au sein de l'administration .....8
- III. L'apparition de juridictions administratives .....9
- IV. La constitutionnalisation de la juridiction administrative .....12

#### *Section II*

|   |           |
|---|-----------|
| <b>La confrontation de la juridiction administrative aux exigences externes .....</b> | <b>14</b> |
|---|-----------|

- I. La pluralité des fonctions exercées par le Conseil d'État .....15
- II. Le rapporteur public .....18
- III. La lutte contre la lenteur de la justice administrative .....23

### *Chapitre II*

|   |           |
|---|-----------|
| <b>La compétence du juge administratif.....</b> | <b>33</b> |
|---|-----------|

#### *Section I*

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Le critère jurisprudentiel .....</b> | <b>37</b> |
|---|-----------|

- I. Le droit administratif, un droit jurisprudentiel .....37
- II. Le service public et la prérogative de puissance publique .....40
- III. L'autonomie du droit administratif .....43
- IV. Le service public industriel et commercial .....45

#### *Section II*

|  |           |
|--|-----------|
| <b>La compétence subsidiaire du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs .....</b> | <b>53</b> |
|--|-----------|

- I. Les pouvoirs du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs varient selon qu'il s'agit du juge pénal ou du juge civil.....53

|   |            |
|---|------------|
| II. La voie de fait.....  | 59         |
| III. L'état d'urgence.....  | 70         |
| <b>Chapitre III</b>   |            |
| <b>Le règlement des conflits</b> .....  | <b>77</b>  |
| Section I   |            |
| <b>Le conflit positif</b> .....   | <b>79</b>  |
| Section II  |            |
| <b>Le conflit négatif</b> .....   | <b>80</b>  |
| Section III   |            |
| <b>Le Tribunal des conflits juge en cas de déni de justice</b> .....  | <b>81</b>  |
| <hr/>   |            |
| <i>Deuxième partie</i>  |            |
| <b>Les normes de contrôle</b>   |            |
| <b>Chapitre I</b>   |            |
| <b>La Constitution</b> .....  | <b>85</b>  |
| Section I   |            |
| <b>La Constitution, norme fondamentale</b> .....  | <b>85</b>  |
| I. La suprématie de la Constitution sur les engagements internationaux.....   | 85         |
| II. La suprématie de la Constitution sur la loi.....  | 99         |
| Section II  |            |
| Les bases constitutionnelles du droit administratif.....  | 105        |
| I. Le domaine du règlement.....   | 105        |
| II. Les titulaires du pouvoir réglementaire .....   | 110        |
| III. Modalités d'exercice du pouvoir réglementaire.....   | 125        |
| <b>Chapitre II</b>  |            |
| <b>La norme internationale</b> .....  | <b>131</b> |
| Section I   |            |
| <b>La vérification des conditions d'insertion du traité</b><br><b>            dans l'ordre juridique français</b> ..... | <b>132</b> |
| I. Vérification des conditions de l'approbation ou de la ratification .....   | 132        |
| II. Les conditions de publication.....  | 134        |
| III. Vérification de la condition de réciprocité .....  | 134        |
| IV. L'interprétation du traité.....   | 135        |
| V. Les conditions posées pour qu'un particulier puisse se prévaloir<br>d'un traité .....                                | 136        |
| Section II  |            |
| <b>Les règles coutumières</b> .....   | <b>138</b> |
| <b>Chapitre III</b>   |            |
| <b>L'ordre juridique européen</b> .....   | <b>141</b> |
| Section I   |            |
| <b>La consécration progressive de la primauté du droit</b><br><b>            de l'Union européenne</b> .....            | <b>143</b> |
| Section II  |            |
| <b>L'effet direct des directives</b> .....  | <b>147</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <i>Chapitre IV</i>  |            |
| <b>Les principes généraux du droit .....</b>  | <b>151</b> |
| <i>Section I</i>  |            |
| <b>Notion.....</b>  | <b>151</b> |
| <i>Section II</i>   |            |
| <b>La place des principes généraux du droit dans la hiérarchie<br/>des normes .....</b> | <b>155</b> |
| <i>Section III</i>  |            |
| <b>Principes généraux du droit et principes à valeur constitutionnelle.....</b>         | <b>156</b> |

---

*Troisième partie*

---

**Les personnes participant à l'action administrative**

|  |            |
|--|------------|
| <i>Chapitre I</i>  |            |
| <b>L'État: le pouvoir hiérarchique .....</b>   | <b>163</b> |
| <i>Section I</i>   |            |
| <b>Le pouvoir hiérarchique .....</b>   | <b>163</b> |
| <i>Section II</i>  |            |
| <b>Les autorités administratives indépendantes.....</b>  | <b>167</b> |
| <i>Chapitre II</i>   |            |
| <b>Les collectivités territoriales .....</b>   | <b>175</b> |
| <i>Section I</i>   |            |
| <b>La notion de compétence générale.....</b>   | <b>175</b> |
| <i>Section II</i>  |            |
| <b>La distinction avec l'établissement public.....</b>   | <b>178</b> |
| <i>Section III</i>   |            |
| <b>Le pouvoir réglementaire des collectivités territoriales.....</b>   | <b>179</b> |
| <i>Section IV</i>  |            |
| <b>Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales.....</b>  | <b>182</b> |
| I. Le déferé préfectoral.....  | 182        |
| II. Le pouvoir de substitution du préfet .....   | 188        |
| <i>Chapitre III</i>  |            |
| <b>Les personnes publiques spécialisées.....</b>   | <b>191</b> |
| <i>Section I</i>   |            |
| <b>L'établissement public .....</b>  | <b>191</b> |
| I. Autorité compétente pour créer un établissement public.....   | 191        |
| II. Critères de l'établissement public.....  | 193        |
| III. La distinction établissement public administratif établissement public<br>industriel et commercial..... | 195        |
| IV. Le régime de l'établissement public.....   | 197        |
| <i>Section II</i>  |            |
| <b>Les personnes publiques sui generis .....</b>   | <b>201</b> |
| I. La controverse de l'arrêt Monpeurt .....  | 201        |
| II. Résurgence de personnes publiques spéciales .....  | 203        |
| III. Les autorités publiques indépendantes .....   | 205        |

*Section III*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Le statut des personnes publiques.....</b>  | <b>208</b> |
| I. Limites à l'utilisation des modes alternatifs de règlement des litiges.....                             | 208        |
| II. L'impossibilité d'utiliser les voies d'exécution de droit commun<br>contre une personne publique ..... | 212        |
| III. L'intervention des personnes publiques dans la vie économique.....                                    | 213        |

*Chapitre IV*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Les personnes privées chargées d'une mission de service public.....</b> | <b>223</b> |
|--|------------|

*Quatrième partie***Les compétences***Chapitre I*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Les principes applicables aux services publics .....</b> | <b>231</b> |
|---|------------|

*Section I*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Absence d'un principe de gratuité .....</b> | <b>232</b> |
|--|------------|

*Section II*

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| <b>Principe d'égalité.....</b> | <b>233</b> |
|--------------------------------|------------|

*Section III*

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| <b>La continuité.....</b> | <b>238</b> |
|---------------------------|------------|

*Section IV*

|                           |            |
|---------------------------|------------|
| <b>La mutabilité.....</b> | <b>240</b> |
|---------------------------|------------|

*Section V*

|   |            |
|---|------------|
| <b>L'accès aux documents administratifs .....</b> | <b>243</b> |
|---|------------|

*Section VI*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Les principes de neutralité et d'impartialité .....</b> | <b>246</b> |
|--|------------|

*Chapitre II*

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| <b>La police administrative .....</b> | <b>249</b> |
|---------------------------------------|------------|

*Section I*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Différence entre police administrative et police judiciaire.....</b> | <b>250</b> |
|---|------------|

*Section II*

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'objet de la police administrative .....</b> | <b>254</b> |
|--|------------|

*Section III*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Les autorités de police administrative générale.....</b> | <b>259</b> |
|---|------------|

|  |     |
|--|-----|
| I. Pouvoir de police du Premier ministre ..... | 259 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| II. Le pouvoir de police du maire..... | 260 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| III. Le pouvoir de police du préfet..... | 261 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| IV. Le pouvoir de police du président du conseil départemental ..... | 262 |
|--|-----|

*Section IV*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Les polices administratives spéciales.....</b> | <b>263</b> |
|---|------------|

*Section V*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Le concours des mesures de police.....</b> | <b>267</b> |
|---|------------|

*Section VI*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Le contrôle des mesures de police .....</b> | <b>270</b> |
|--|------------|

*Cinquième partie***Les modalités d'exercice des compétences***Sous titre 1***L'acte administratif unilatéral.....274***Chapitre I***Définition de l'acte administratif unilatéral.....275***Section I***La diversité des qualifications.....277**

I. La distinction des actes interprétatifs et des actes réglementaires .....278

II. Recevabilité du recours contre les actes interprétatifs  
à caractère impératif.....279

III. Recours contre les actes de droit souple.....282

IV. Les mesures d'ordre intérieur .....286

*Section II***La distinction des actes réglementaires, des actes individuels  
et des actes non réglementaires.....291***Chapitre II***Régime de l'acte administratif .....295***Section I***Les garanties de l'administré face à l'élaboration  
de l'acte administratif.....295**

I. L'identification de l'auteur de l'acte.....296

II. La participation à l'élaboration de l'acte.....300

III. La connaissance de l'acte.....302

IV. Le droit de se tromper.....306

*Section II***La disparition de l'acte administratif .....307**

I. Les décisions créatrices de droits .....309

II. Les actes réglementaires et les actes non réglementaires non créateurs  
de droits .....313*Chapitre III***Le contrôle du juge administratif sur les actes administratifs unilatéraux .....321***Section I***Les particularités du recours pour excès de pouvoir .....322**

I. L'intérêt pour agir .....323

II. Les pouvoirs du juge de l'excès de pouvoir .....327

*Section II***L'étendue du contrôle du juge administratif sur l'acte administratif.....342**

I. Les causes d'ouverture du recours pour excès de pouvoir .....342

II. La violation de la loi : le contrôle des motifs.....346

*Sous-Titre 2*

|                                      |            |
|--------------------------------------|------------|
| <b>Le contrat administratif.....</b> | <b>362</b> |
|--------------------------------------|------------|

*Chapitre I*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Notion de contrat administratif.....</b> | <b>363</b> |
|---|------------|

*Section I*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Le critère alternatif: clauses exorbitantes et participation à l'exécution même du service public.....</b> | <b>363</b> |
|---|------------|

- |  |     |
|--|-----|
| I. Les stipulations du contrat: les clauses exorbitantes du droit commun.....      | 364 |
| II. L'objet du contrat la participation à l'exécution même du service public ..... | 366 |

*Section II*

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| <b>Le critère organique.....</b> | <b>376</b> |
|----------------------------------|------------|

- |   |     |
|---|-----|
| I. Exception à l'exigence d'une personne publique au contrat: le mandat implicite ..... | 376 |
| II. Les contrats conclus entre deux personnes publiques .....                           | 379 |

*Chapitre II*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Le régime du contrat administratif.....</b> | <b>383</b> |
|--|------------|

*Section I*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Les prérogatives de la personne publique .....</b> | <b>383</b> |
|---|------------|

- |  |     |
|--|-----|
| I. Le pouvoir de résiliation unilatérale.....    | 384 |
| II. Le pouvoir de modification unilatérale ..... | 387 |
| III. Le pouvoir de sanction.....                 | 389 |

*Section II*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Les garanties accordées au cocontractant.....</b> | <b>389</b> |
|--|------------|

- |                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| I. Les sujétions imprévues..... | 389 |
| II. L'imprévision .....         | 391 |
| III. Le fait du prince.....     | 393 |
| IV. La force majeure.....       | 394 |

*Chapitre III*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Les actions juridictionnelles contre le contrat .....</b> | <b>397</b> |
|--|------------|

*Section I*

|  |            |
|--|------------|
| <b>L'action contractuelle des parties au contrat .....</b> | <b>397</b> |
|--|------------|

*Section II*

|  |            |
|--|------------|
| <b>La contestation du contrat par les tiers.....</b> | <b>405</b> |
|--|------------|

- |   |     |
|---|-----|
| I. Le recours pour excès de pouvoir ..... | 406 |
| II. Le recours de pleine juridiction..... | 410 |

*Sixième partie***La responsabilité de la puissance publique***Chapitre préliminaire*

|   |            |
|---|------------|
| <b>Les conditions d'engagement de la responsabilité de la puissance publique.....</b> | <b>417</b> |
|---|------------|

*Section I*

|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| <b>Le délai d'action.....</b> | <b>417</b> |
|-------------------------------|------------|

|   |            |
|---|------------|
| <i>Section II</i>   |            |
| <b>Le préjudice et le lien de causalité .....</b>   | <b>420</b> |
| I. Le lien de causalité.....  | 420        |
| II. Le préjudice .....  | 423        |
| <i>Section III</i>  |            |
| <b>Les causes exonératoires .....</b>   | <b>425</b> |
| <i>Section IV</i>   |            |
| <b>L'action contre la personne publique .....</b>   | <b>426</b> |
| <i>Chapitre I</i>   |            |
| <b>La responsabilité pour faute .....</b>   | <b>429</b> |
| <i>Section I</i>  |            |
| <b>Notion de faute de service.....</b>  | <b>429</b> |
| <i>Section II</i>   |            |
| <b>Le recul de la faute lourde.....</b>   | <b>435</b> |
| <i>Chapitre II</i>  |            |
| <b>La responsabilité sans faute.....</b>  | <b>445</b> |
| <i>Section I</i>  |            |
| <b>Responsabilité fondée sur le risque.....</b>   | <b>445</b> |
| I. Responsabilité du fait des dommages causés<br>par des méthodes dangereuses ou libérales.....                         | 445        |
| II. Dommages causés par des activités dangereuses<br>de la puissance publique.....                                      | 447        |
| III. La responsabilité au profit du collaborateur occasionnel<br>du service public .....                                | 448        |
| IV. Régimes légaux de responsabilités fondées sur le risque.....  | 450        |
| <i>Section II</i>   |            |
| <b>La responsabilité fondée sur la rupture du principe d'égalité<br/>des citoyens devant les charges publiques.....</b> | <b>453</b> |
| I. La responsabilité de l'État législateur .....  | 453        |
| II. Responsabilité du fait d'une convention internationale .....  | 459        |
| III. La responsabilité du fait de l'inexécution d'une décision<br>juridictionnelle.....                                 | 460        |
| IV. La responsabilité du fait d'un acte administratif légal .....   | 461        |
| <i>Section III</i>  |            |
| <b>La responsabilité fondée sur la garde.....</b>   | <b>463</b> |
| <i>Chapitre III</i>   |            |
| <b>Faute de service et faute personnelle du fonctionnaire.....</b>  | <b>467</b> |
| <i>Section I</i>  |            |
| <b>Le cumul de fautes .....</b>   | <b>469</b> |
| <i>Section II</i>   |            |
| <b>Le cumul de responsabilités.....</b>   | <b>472</b> |
| I. La jurisprudence Époux Lemonnier.....  | 473        |
| II. La faute personnelle détachable non dépourvue de tout lien<br>avec le service.....                                  | 474        |
| III. L'action de la personne publique contre l'agent .....  | 477        |

*Section III*

|  |            |
|--|------------|
| <b>Faute personnelle, faute de service et faute pénale .....</b> | <b>479</b> |
| <b>Bibliographie .....</b>                                       | <b>481</b> |
| <b>Liste des arrêts .....</b>                                    | <b>483</b> |
| <b>Index .....</b>   | <b>509</b> |