

Partie I

Brève histoire de l'évolution des relations internationales depuis 1945

(Repères chronologiques)

De 1945 à 1989, le système international s'est construit sur deux grands pôles de puissance, américain et soviétique, qui se faisaient face et cherchaient à obtenir la suprématie mondiale. Certains auteurs étendent « *la guerre froide* » à l'ensemble de cette période, une période marquée non seulement par un affrontement politico-idéologique entre l'Est et l'Ouest mais également par un système d'organisation bipolaire du monde puisque l'URSS et les États-Unis possédaient une puissance inégalée par les autres acteurs de la scène internationale. Ni l'existence du tiers-monde, ni le mouvement des pays non alignés constitué en 1961 n'ont remis en cause la bipolarité et le clivage Est-Ouest qui structurait les relations internationales. Mais depuis l'effondrement en 1989 du système soviétique, on est passé d'un système bipolaire à un système unipolaire avec les États-Unis comme seule superpuissance.

Chapitre 1

La guerre froide (1947-1962)

L'expression « *guerre froide* », qui désigne un conflit d'un nouveau type, est due au financier américain Bernard Baruch qui fut le conseiller du président Roosevelt.

Raymond Aron, quant à lui, utilisa une autre formule tout aussi significative pour définir la guerre froide : « *guerre improbable, paix impossible* ». La « *guerre froide* » caractérise l'état de tension internationale existant après la fin du second conflit mondial entre les superpuissances soviétiques et américaines qui se réclament de valeurs opposées (la démocratie libérale et le communisme). Les deux puissances dominantes du système international s'opposent dans tous les domaines sans se faire la guerre directement et se rejettent mutuellement la responsabilité de la guerre froide. Elles s'affrontent par pays interposés. « C'est une situation de ni guerre ni paix, fondée sur la dissuasion nucléaire¹ [...] ». »

C'est en Europe que naît la guerre froide qui s'est ensuite étendue à l'Asie. La guerre froide a effectivement débuté avec le blocus de Berlin et s'acheva en 1962.

Le blocus de Berlin (1948-1949), la guerre de Corée (1950-1953) ou encore la crise de Suez (1956) ont été les manifestations de la guerre froide.

- **1946-1955** : Crise au niveau de la procédure d'admission à l'ONU. De 1946 à 1950, seulement neuf États ont pu être admis à l'ONU (Afghanistan, Islande, Suède et Thaïlande en 1946, Pakistan et Yémen en 1947, Birmanie en 1948, Israël en 1949 et Indonésie en 1950). Cette crise au niveau de la procédure d'admission à l'ONU s'explique par « la guerre froide » qui a conduit chaque bloc à user de son droit de veto au Conseil de sécurité pour s'opposer à l'entrée d'un État de l'autre bloc. De 1951 à 1955, aucun État n'a pu être admis à l'organisation des Nations unies. Ce n'est qu'à partir de 1955 qu'est venue prendre fin cette période de blocage.

1. C. Kaminsky, *La Géopolitique et ses enjeux*, Milan, 2002, p. 6.

- **12 mars 1947** : Le président américain Truman énonce la doctrine du « *containment* » (endiguement) devant le Congrès des États-Unis. Cette doctrine stratégique détermine l'attitude des occidentaux face à l'URSS après 1947. C'est le diplomate américain George Kennan qui utilisa le premier l'expression de « *containment* ». Il préconisait comme politique américaine vis-à-vis de Moscou « un endiguement à long terme, patient mais ferme et vigilant des tendances expansionnistes de la Russie [...] en vue d'opposer aux Russes un rempart inaltérable en tout point, là où ils montreront des signes de leur volonté d'empiéter sur les intérêts d'un monde pacifique et stable. »
- **5 juin 1947** : Annonce du plan Marshall à Harvard destiné à aider la reconstruction de l'Europe. L'URSS refusera cette aide proposée par le secrétaire d'État américain George Marshall et répliquera par la doctrine Jdanov et la constitution du Kominform.
- **5 octobre 1947** : Création du Kominform dirigé par Andreï Jdanov. Le Kominform (bureau communiste d'informations) avait pour objectif de coordonner les efforts des différents partis communistes et de lutter contre « l'impérialisme américain ».
- **25 février 1948** : Le « coup de Prague ». Après le coup d'État du 25 février 1948, tous les États d'Europe de l'Est sont désormais sous la domination soviétique.
- **23 juin 1948-12 mai 1949** : Blocus de Berlin. Alors que l'URSS cherchait à intégrer Berlin à sa zone d'influence en coupant le 31 mars 1948 les voies de liaison routière et ferroviaire entre Berlin Ouest et l'Allemagne occidentale, les États-Unis parviennent à riposter en organisant un « pont aérien » pour ravitailler la ville. L'URSS mit un terme au blocus le 12 mai 1949.
- **4 avril 1949** : Signature à Washington par 12 pays (États-Unis, Grande-Bretagne, France, Canada, Islande, Luxembourg, Norvège, Pays-Bas, Danemark, Irlande, Italie, Portugal) du Pacte atlantique créant l'OTAN. Dans le contexte de la guerre froide, l'Alliance atlantique avait pour objectif de décourager la poursuite en Europe des annexions soviétiques. C'était la vocation initiale de l'Organisation. En effet, c'est pour contrecarrer toute menace venant du bloc soviétique que cette Organisation a été fondée par le traité de l'Atlantique Nord signé le 4 avril 1949. Ce traité institue une obligation de garantie mutuelle dans l'hypothèse où une

agression serait commise sur le territoire de l'un des pays membres de l'Organisation.

- **25 juin 1950**: Début de la guerre de Corée. La Corée du Nord, qui est soutenue par l'URSS, attaque la Corée du Sud, laquelle est l'alliée des États-Unis.
- **5 mars 1953**: Mort de Staline.
- **27 juillet 1953**: Fin de la guerre de Corée, armistice de Pan Mun Jom. La guerre la plus meurtrière de la guerre froide s'est terminée avec la création de deux Corées, la Corée du Sud, alliée des États-Unis et la Corée du Nord, alliée de l'URSS.
- **14 mai 1955**: L'URSS signe avec les 7 États de l'Est européen le pacte de Varsovie. Ce traité d'amitié, de coopération et d'assistance mutuelle fut créé à l'initiative de l'URSS. Il est apparu comme une riposte à l'Alliance atlantique et a été le fondement de la doctrine Brejnev de « souveraineté limitée ».
- **14-25 février 1956**: Lors du XX^e Congrès du Parti communiste d'Union soviétique (PCUS), Nikita Khrouchtchev dénonce les abus de Staline et jette les bases de la coexistence pacifique avec les occidentaux.
- **1^{er}-6 septembre 1961**: La première conférence des pays non alignés à Belgrade. Aujourd'hui, le Mouvement des non-alignés (MNA), qui compte près des deux tiers des membres de l'ONU, est notamment animé par le projet de réformer l'Organisation mondiale. Le 16^e Sommet du MNA a eu lieu les 30 et 31 août 2012, à Téhéran.

Chapitre 2

La détente (1962-1979)

L'accession au pouvoir en URSS de Nikita Khrouchtchev inaugure l'ère de « *la détente* » ou « *coexistence pacifique* » qui vient succéder à la guerre froide. Elle s'est manifestée par le relâchement des tensions entre Moscou et Washington.

Mais la détente n'a pas pour autant signifié la fin de toute rivalité stratégique entre l'URSS et les États-Unis qui parviennent à affirmer leur suprématie sur leur camp respectif: le camp socialiste, « *anti-impérialiste* », et le camp occidental. Les deux superpuissances nucléaires ont simplement pris conscience qu'il existait désormais une convergence d'intérêt entre leurs deux systèmes antagonistes.

La détente, qui a donc conduit à un changement certain dans le style des relations internationales, a favorisé la conclusion d'accords en matière de limitation d'armement.

Inaugurée lors de la crise des fusées de Cuba en 1962, la détente s'est terminée en 1979 par la crise des euromissiles et l'invasion de l'Afghanistan par les troupes soviétiques.

- **22-28 octobre 1962** : La crise des fusées de Cuba. Cette crise résulte de la décision de Moscou d'installer des armes atomiques à Cuba. Le 22 octobre 1962, le président des États-Unis J. F. Kennedy évoqua le risque d'une guerre nucléaire et décida le blocus de l'île, un blocus dénoncé aussitôt par l'URSS. Finalement, un compromis fut trouvé: Moscou retira ses fusées qui étaient basées à 150 kilomètres de la Floride et Washington s'engagea à ne pas attaquer l'île.
- **Juin 1963** : Installation du téléphone rouge qui permet d'instaurer un contact direct entre les dirigeants soviétiques et américains.
- **7 février 1965-27 janvier 1973** : La guerre du Viêtnam.
- **5-10 juin 1967** : Troisième guerre israélo-arabe, dite *guerre des Six Jours*.

- **19 mars 1970** : Le premier voyage du chancelier ouest-allemand (Willy Brandt) en RDA. L'Ostpolitik mise en œuvre par Willy Brandt a permis la normalisation des relations entre les deux Allemagnes (RFA, RDA) dans le contexte de la détente.
- **21 décembre 1972** : Signature à Berlin-Est du « Traité fondamental » entre les deux États allemands, la RDA et la RFA. Ce traité restaure des relations normales entre les deux États qui entreront à l'ONU le 18 septembre 1973.
- **1972-1979** : Les accords SALT I et SALT II. Comme les accords SALT I (*Strategic Arms Limitation Talks*) conclus à Moscou le 26 mai 1972 par Richard Nixon et Leonid Brejnev, les accords SALT II signés à Vienne le 18 juin 1979 par Jimmy Carter et Leonid Brejnev ont cherché à limiter le nombre des armes stratégiques des deux grands. Ces armes stratégiques (missiles balistiques terrestres à portée intercontinentale, sous-marins nucléaires lanceur de missiles balistiques...) apparaissent comme étant l'armement par excellence de la dissuasion nucléaire.
- **6-24 octobre 1973** : Quatrième guerre israélo-arabe, dite *guerre du Kippour*.
- **17 octobre 1973** : Le premier choc pétrolier.
- **1^{er} août 1975** : Acte final de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE). La CSCE est née le 1^{er} août 1975 avec la signature de l'acte final d'Helsinki par les chefs d'États et de gouvernements des 35 États membres réunis dans la capitale finlandaise. Cette organisation était à l'origine une idée soviétique ayant pour objectif de consacrer le *statu quo* politique et territorial en Europe et donc les conquêtes soviétiques sur le continent. Ainsi, au départ, la Russie soviétique a donné l'impression d'avoir dupé les Occidentaux. Mais, par la suite, la CSCE s'est retournée contre ses investigateurs dans la mesure où les opposants à l'intérieur du bloc de l'Est se sont servis de la « 3^e corbeille » relative aux droits humains fondamentaux pour saper de l'intérieur le système communiste. On a parlé de « l'effet boomerang » de la CSCE. En effet, la « 3^e corbeille » consacrée à la « coopération dans les domaines humanitaires et autres » allait servir de référence à tous les dissidents de l'Europe de l'Est. Cette déclaration internationale relative aux droits de l'homme qu'est l'acte d'Helsinki a été invoquée lors des conférences de Belgrade, de Madrid et de Vienne.

Effectivement, lors de ces conférences destinées à l'application progressive de l'acte d'Helsinki, l'Acte final a été utilisé comme un moyen de pression afin de favoriser le respect des libertés fondamentales dans les États du bloc de l'Est.

- **1979-1983**: La crise des euromissiles. À partir des années 1976-1977, l'Union soviétique avait déployé les missiles nucléaires SS-20 qui pouvaient atteindre le territoire européen mais non celui des États-Unis. En réaction, les ministres des Affaires étrangères et de la Défense de l'Organisation Atlantique ont été conduits à adopter, le 12 décembre 1979, la « double décision ». Au terme de celle-ci, les États-Unis prenaient l'engagement de déployer des forces nucléaires intermédiaires, les Pershing II et les missiles de croisière Tomahawk à partir de 1983, si, à cette date, les négociations sur les euromissiles qu'ils proposaient à l'URSS n'aboutissaient pas à un accord. C'est finalement le traité de Washington (traité FNI) qui a mis fin à la bataille des euromissiles. Ce traité signé le 7 décembre 1987 a permis le démantèlement total de tous les missiles nucléaires d'une portée de 50 à 5 500 km situés en Europe. C'est le premier traité international de désarmement nucléaire.

Chapitre 3

La guerre fraîche¹ (1979-1985)

Après la coexistence pacifique, la guerre froide resurgit. En effet, jusqu'en 1985, les relations Est-Ouest connaissent une nouvelle phase de refroidissement.

Entre 1980 et 1985, aucun sommet entre les deux grands n'a eu lieu. Les deux superpuissances renouent avec le langage de la guerre froide. Le président des États-Unis, Ronald Reagan, n'hésite pas à qualifier l'URSS, d'« *empire du mal* ».

Comme l'écrit Philippe Moreau Defarges : « Dans ces années 1979-1985, l'Empire soviétique a rarement paru aussi puissant, aussi capable de dicter sa loi au monde, grâce à ses armes et ses avancées géopolitiques ; or cet empire, dévoré de l'intérieur par la momification de son pouvoir et ses dépenses militaires, entre en agonie². »

- **27 décembre 1979** : Invasion de l'Afghanistan par les troupes soviétiques. L'URSS est intervenue en Afghanistan pour soutenir le parti communiste au pouvoir et empêcher l'avènement d'un régime politique hostile à ses frontières. Le vieux rêve russe d'avoir accès aux mers chaudes expliquerait également selon les spécialistes de géopolitique l'intervention de l'armée Rouge en Afghanistan.
- **Août 1980** : Le boycott des jeux Olympiques de Moscou par les États-Unis.
- **Septembre 1980** : Début de la guerre Iran-Irak.
- **23 mars 1983** : Le président des États-Unis Ronald Reagan lance le projet de « guerre des étoiles » ou « Initiative de défense stratégique » (IDS), ancêtre de la Défense antimissiles. Ce projet cherche à rendre le territoire des États-Unis inaccessible aux missiles

1. Selon la formule employée par Leonid Brejnev à Prague le 1^{er} juin 1978.

2. P. Moreau Defarges, *Les Relations internationales depuis 1945*, Seuil, 1996, p. 55.