

Table des matières

Avant-propos	3
Introduction	5
Partie 1	
LE PREMIER ÂGE DU DROIT ADMINISTRATIF	11
Chapitre 1 — Les racines du droit administratif dans la vieille France monarchique	13
I. Les prémisses du droit administratif	13
1. Le régime féodal	14
A. La seigneurie banale	14
B. Les villes	16
C. La concession des services collectifs	17
2. Le passage des temps féodaux aux temps de l'État : la naissance d'un embryon administratif	19
A. Des concepts favorables au développement du droit administratif	19
B. Un gouvernement pour le royaume	23
C. Une administration du territoire	26
II. La prise de conscience de la spécificité des règles et du contentieux administratif sous l'Ancien Régime	30
1. La mise en place d'une organisation centralisée et hiérarchisée	32
A. Les rouages de l'État	32
B. Les administrateurs de l'État monarchique	36
C. L'administration locale	39

Table des matières

2.	L'ébauche du droit administratif par la monarchie	40
A.	Des règles dérogatoires au droit commun	40
B.	Le règlement des litiges administratifs	42
C.	Le régime juridique et contentieux des travaux publics	46
Chapitre 2 — La genèse des solutions modernes		49
I.	L'œuvre de la Révolution : une œuvre de transition	49
1.	Table rase du passé et reconstruction	49
A.	La démolition des rouages traditionnels de l'État monarchique	50
B.	La construction d'une administration rationnelle et uniforme	50
2.	Les nouveaux principes de droit public	53
A.	La primauté de la loi	53
B.	La séparation des autorités judiciaires et administratives	54
C.	Le contentieux administratif sous la Révolution	55
II.	L'œuvre du Consulat et de l'Empire : une construction pour l'avenir	57
1.	Une nouvelle armature administrative	58
A.	Le gouvernement central restructuré	58
B.	L'administration locale	61
C.	L'amorce d'un fonctionariat et la garantie des fonctionnaires	63
2.	Une juridiction administrative au sein de l'Administration	64
A.	Le Conseil de préfecture	66
B.	La naissance de la justice administrative	67
C.	L'émergence d'une jurisprudence créatrice du droit administratif	69
Partie 2		
L'ÂGE DE LA MATURITÉ DU DROIT ADMINISTRATIF : 1814-1920		73
Chapitre 3 — Les progrès de la justice administrative : 1814-1870		77
I.	L'enracinement de la juridiction administrative	77
1.	Un rôle juridictionnel de plus en plus accentué	78
A.	L'amélioration du rôle juridictionnel du Conseil d'État (1814-1848)	78
B.	Les innovations de la II ^e République	82
C.	La consolidation de la fonction juridictionnelle du Conseil d'État sous le Second Empire	84

Table des matières

2.	L'affirmation croissante de l'activité juridictionnelle du Conseil d'État	86
A.	La ligne de démarcation entre compétence judiciaire et administrative	86
B.	Les actes administratifs	90
C.	Les recours pour excès de pouvoir	93
II.	La naissance d'une science du droit administratif	100
1.	L'épanouissement d'une littérature juridique	100
A.	Les praticiens	100
B.	Les commentateurs et les universitaires : les pionniers	102
C.	Une nouvelle génération d'auteurs et d'universitaires	103
2.	La science administrative	105
A.	Charles-Jean Bonnin	105
B.	Alexandre-François Vivien	106
C.	Édouard Lefebvre de Laboulaye	107
Chapitre 4 — La belle époque du droit administratif : 1872-1920		109
I.	Les grands arrêts fondateurs des principes fondamentaux du droit administratif	112
1.	Le principe de soumission de l'Administration au droit et au juge	113
A.	La censure juridictionnelle plus stricte de l'Administration	113
B.	L'élargissement de la notion d'intérêt pour agir	118
C.	Le contrôle des faits	118
2.	Le principe de la responsabilité de la puissance publique	121
A.	La définition de la faute	125
B.	Le cumul des fautes et de la responsabilité	127
C.	La responsabilité sans faute	127
II.	L'essor doctrinal autour de l'action du Conseil d'État	129
1.	Les hommes de la justice administrative	129
A.	Quelques commissaires du gouvernement	130
B.	Édouard Laferrière (1841-1901)	131
2.	Une nouvelle génération d'auteurs	132
A.	Maurice Hauriou (1856-1929)	132
B.	Léon Duguit (1859-1928)	133
C.	Les disciples de l'école du service public	134

Table des matières

Conclusion — L'âge de la crise de croissance du droit administratif	137
I. La crise du critère de service public	137
II. La crise du système juridictionnel administratif : l'aggravation de la lenteur de la justice	140
III. La dénaturation du droit administratif	142
IV. La crise de l'utilité de la justice administrative	143
Bibliographie	145
Table des arrêts cités du Conseil d'État et du Tribunal des conflits	147
Table chronologique des textes cités	149
Index	153