

Table des matières

INTRODUCTION	3
Une matière au programme de nombreux concours administratifs.....	5
De la clarté et de la rigueur avant toute chose.....	6
LEÇON 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES	9
I. La Constitution.....	10
A. L'élaboration des Constitutions.....	11
B. La révision des Constitutions.....	11
II. L'État.....	13
A. Les formes juridiques de l'État.....	13
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	14
III. La souveraineté.....	16
A. Les conditions du suffrage.....	16
B. L'exercice du suffrage.....	18
Pour en savoir plus.....	19
Zoom sur...	
La Constitution du 4 octobre 1958.....	20
Les notions constitutionnelles fondamentales en résumé.....	25
Des dates à retenir.....	26
Des chiffres à retenir.....	26
LEÇON 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE	27
I. La condition présidentielle.....	28
A. L'élection présidentielle.....	28
B. Le statut présidentiel.....	30
II. Les attributions présidentielles.....	32
A. Les pouvoirs propres.....	32
B. Les pouvoirs partagés.....	35
Pour en savoir plus.....	37
Zoom sur...	
Les deux présidences.....	38

Le président de la République en résumé.....	41
Des dates à retenir	42
Des analyses à méditer.....	42

LEÇON 3. LE GOUVERNEMENT 43

I. L'organisation du Gouvernement.....	44
A. Une structure hiérarchisée	44
B. Un statut commun	46
II. Les attributions du Gouvernement	48
A. Les attributions collégiales.....	48
B. Les attributions individuelles.....	50
Pour en savoir plus	53
Zoom sur...	
Le travail gouvernemental.....	54
Le Gouvernement en résumé.....	57
Des dates à retenir	58
Des analyses à méditer.....	58

LEÇON 4. LE PARLEMENT 59

I. La composition du Parlement	60
A. L'élection des parlementaires.....	60
B. Le statut des parlementaires.....	61
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	62
A. L'organisation des assemblées.....	63
B. Le fonctionnement des assemblées	64
III. Les attributions du Parlement.....	65
A. La fonction de législation	66
B. La fonction de contrôle	67
Pour en savoir plus	69
Zoom sur...	
La procédure législative ordinaire	70
Le Parlement en résumé.....	73
Des dates à retenir	74
Des chiffres à retenir	74

LEÇON 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL 75

I. L'organisation du Conseil constitutionnel.....	76
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	76
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	77
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel	78

II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	79
A. Le juge de la constitutionnalité des normes	79
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	83
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes	84
Pour en savoir plus	85
Zoom sur...	
Le bloc de constitutionnalité.....	86
Le Conseil constitutionnel en résumé	89
Des décisions à retenir	90
Des chiffres à retenir	90
LEÇON 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT	91
I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	92
A. L'administration centrale de l'État	92
B. Les services à compétence nationale.....	94
II. La déconcentration territoriale « à la française ».....	95
A. Les caractéristiques de la déconcentration	95
B. Les modalités de la déconcentration.....	96
III. Les préfets.....	97
A. Les points communs	98
B. Les attributions spécifiques.....	99
Pour en savoir plus	101
Zoom sur...	
Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	102
L'administration de l'État en résumé	105
Des textes à retenir	106
Des chiffres à retenir	106
LEÇON 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE	107
I. La décentralisation territoriale « à la française »	108
A. L'histoire de la décentralisation territoriale.....	108
B. La définition de la décentralisation territoriale	110
II. Les « lois de décentralisation »	112
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	112
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	113
III. L'Acte II de la décentralisation.....	113
A. La réforme de l'organisation territoriale	114
B. La réforme de l'action territoriale	115
IV. La réforme des collectivités territoriales	116
A. La constitution du bloc départements-régions.....	116
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	116

C. La rationalisation des interventions territoriales	117
Pour en savoir plus	117
Zoom sur...	
Les réformes territoriales récentes	118
La décentralisation territoriale en résumé	127
Des dates à retenir	128
Des chiffres à retenir	128
LEÇON 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION	129
I. L'organe délibérant.....	130
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	130
B. Les attributions de l'organe délibérant	133
II. L'organe exécutif	135
A. L'organisation de l'organe exécutif	135
B. Les attributions de l'organe exécutif.....	136
Pour en savoir plus	139
Zoom sur...	
La démocratie locale	140
La commune, le département, la région en résumé.....	143
Des dates à retenir	144
Des chiffres à retenir	144
LEÇON 9. LA COOPÉRATION LOCALE	145
I. Le millefeuille territorial français.....	146
A. Les communes.....	146
B. Les départements et les régions	147
II. Le développement de la coopération locale.....	148
A. Les règles communes à tous les EPCI	149
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI.....	152
Pour en savoir plus	155
Zoom sur...	
Les compétences territoriales	156
La coopération locale en résumé	159
La répartition légale des compétences territoriales.....	160
LEÇON 10. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES	163
I. L'établissement public.....	164
A. La définition de l'établissement public	164
B. Le régime de l'établissement public.....	166
II. Le groupement d'intérêt public.....	167
A. La définition du GIP.....	168

B. Le régime du GIP	169
III. Les autorités indépendantes.....	170
A. La définition	170
B. Le fonctionnement	172
Pour en savoir plus	173
Zoom sur...	
Le démembrement des personnes publiques	174
Les institutions spécialisées en résumé	177
Des arrêts à retenir.....	178
Des textes à retenir	178

LEÇON 11. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL 179

I. La définition de l'acte administratif unilatéral.....	180
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte.....	180
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	182
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	184
A. La formation de l'acte.....	184
B. Les modes d'exécution de l'acte.....	186
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral.....	187
A. L'abrogation de l'acte	187
B. Le retrait de l'acte	188
Pour en savoir plus	189
Zoom sur...	
L'impuissance publique	190
L'acte administratif unilatéral en résumé.....	193
Des arrêts à retenir.....	194
Des analyses à méditer.....	194

LEÇON 12. LE CONTRAT ADMINISTRATIF 195

I. La notion de contrat administratif.....	196
A. Les critères d'identification du contrat administratif	196
B. La classification des contrats administratifs	198
II. Le régime du contrat administratif	201
A. L'exécution du contrat administratif.....	202
B. La fin du contrat administratif.....	203
Pour en savoir plus	205
Zoom sur...	
La mutation du contentieux contractuel	206
Le contrat administratif en résumé	209
Des arrêts à retenir.....	210
Des analyses à méditer.....	210

LEÇON 13. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION 211

I. Le domaine des personnes publiques	212
A. La notion de domaine public	212
B. Le régime du domaine public	214
II. Les travaux publics.....	216
A. La notion de travail public.....	216
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	217
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	219
A. La phase administrative de l'expropriation	219
B. La phase judiciaire de l'expropriation	220
Pour en savoir plus	221
Zoom sur...	
L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	222
Les biens de l'administration en résumé.....	225
Des arrêts à retenir.....	226
Des analyses à méditer.....	226

LEÇON 14. LA FONCTION PUBLIQUE 227

I. L'architecture de la fonction publique.....	228
A. Une fonction publique de carrière.....	228
B. Les organes de la fonction publique	229
II. La carrière des fonctionnaires	231
A. L'entrée dans la fonction publique	231
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire	232
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	233
A. Les droits des fonctionnaires	233
B. Les obligations des fonctionnaires	235
Pour en savoir plus	237
Zoom sur...	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	238
La fonction publique en résumé	241
Des textes à retenir	242
Des chiffres à retenir	242

LEÇON 15. LE SERVICE PUBLIC 243

I. La définition du service public	244
A. La notion de service public.....	244
B. La nature des missions de service public.....	246

II. Le régime juridique des services publics	248
A. La création des services publics	248
B. Les modalités de fonctionnement	249
III. Le statut juridique des services publics	251
A. Le droit applicable	251
B. Le statut des usagers du service public	252
Pour en savoir plus	253
Zoom sur...	
L'influence de la construction européenne sur les services publics français	254
Le service public en résumé	257
Des arrêts à retenir	258
Des analyses à méditer	258

LEÇON 16. LA POLICE ADMINISTRATIVE 259

I. La notion de police administrative	260
A. Les missions de police administrative générale	260
B. Les missions de police administrative spéciale	262
II. L'exercice des pouvoirs de police administrative	263
A. L'identification des autorités de police	263
B. Les conflits de pouvoirs de police	265
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	267
A. Le contrôle juridictionnel	267
B. Les situations de crise	268
Pour en savoir plus	269
Zoom sur...	
Police administrative et prévention du terrorisme	270
La police administrative en résumé	273
Des arrêts à retenir	274
Des textes à retenir	274

LEÇON 17. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE 275

I. Le cadre général de la responsabilité administrative	276
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome	276
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative	277
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative	278
A. La responsabilité pour faute	279
B. La responsabilité sans faute	280
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	282
A. La réparation du préjudice	282
B. La prise en charge du préjudice	283
Pour en savoir plus	285

Zoom sur...	
La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics	286
La responsabilité administrative en résumé.....	289
Des arrêts à retenir.....	290
Des textes à retenir	290

LEÇON 18. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE 291

I. La notion de justice administrative.....	292
A. La consécration de la justice administrative.....	292
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	293
II. L'organisation de la justice administrative.....	295
A. L'architecture de la justice administrative	295
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative....	297
III. La notion de procès administratif.....	298
A. Les règles communes à tous les recours	298
B. Les modes de règlement des litiges.....	300
Pour en savoir plus	301
Zoom sur...	
Le recours pour excès de pouvoir	302
La justice administrative en résumé	305
Des arrêts à retenir.....	306
Des analyses à méditer.....	306

LEÇON 19. LES RELATIONS ENTRE LES ADMINISTRATIONS ET LES USAGERS 307

I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs.....	308
A. Le droit au traitement d'une demande	308
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	310
II. L'information de l'usager.....	311
A. Les procédures consultatives	312
B. L'accès aux documents administratifs.....	313
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision	315
A. Le Défenseur des droits.....	315
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges.....	316
Pour en savoir plus	317
Zoom sur...	
Le Défenseur des droits.....	318
Les relations entre les administrations et les usagers en résumé	321
Des textes à retenir	322
Des analyses à méditer.....	322

LEÇON 20. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE	323
I. Le cadre juridique de l'Union européenne	324
A. Les traités de l'Union européenne	324
B. Les normes de droit dérivé	326
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	329
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne	329
B. Les organes de contrôle.....	331
Pour en savoir plus	333
Zoom sur...	
Les compétences de l'Union européenne.....	334
Le droit de l'Union européenne en résumé.....	337
Des textes à retenir	338
Des analyses à méditer.....	338
 LEXIQUE	 339