

Table des matières

Une matière au programme de nombreux concours administratifs.....	5
De la clarté et de la rigueur avant toute chose.....	6
Liste des abréviations utilisées.....	7
LEÇON 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES	9
I. La Constitution.....	10
A. L'élaboration des Constitutions.....	11
B. La révision des Constitutions.....	12
II. L'État.....	13
A. Les formes juridiques de l'État.....	13
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	14
III. La souveraineté.....	16
A. Les conditions du suffrage.....	17
B. L'exercice du suffrage.....	18
Pour en savoir plus.....	19
Zoom sur...	
La Constitution du 4 octobre 1958.....	20
Les notions constitutionnelles fondamentales en résumé.....	23
Des dates à retenir.....	24
Des chiffres à retenir.....	24
LEÇON 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE	25
I. La condition présidentielle.....	26
A. L'élection présidentielle.....	26
B. Le statut présidentiel.....	28
II. Les attributions présidentielles.....	30
A. Les pouvoirs propres.....	30
B. Les pouvoirs partagés.....	33
Pour en savoir plus.....	35
Zoom sur...	
Les deux présidences.....	36

Le président de la République en résumé.....	39
Des dates à retenir.....	40
Des analyses à méditer.....	40

LEÇON 3. LE GOUVERNEMENT 41

I. L'organisation du Gouvernement.....	42
A. Une structure hiérarchisée.....	42
B. Un statut commun.....	44
II. Les attributions du Gouvernement.....	46
A. Les attributions collégiales.....	46
B. Les attributions individuelles.....	48
Pour en savoir plus.....	51
Zoom sur...	
Le travail gouvernemental.....	52
Le Gouvernement en résumé.....	55
Des dates à retenir.....	56
Des analyses à méditer.....	56

LEÇON 4. LE PARLEMENT 57

I. La composition du Parlement.....	58
A. L'élection des parlementaires.....	58
B. Le statut des parlementaires.....	59
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	60
A. L'organisation des assemblées.....	61
B. Le fonctionnement des assemblées.....	62
III. Les attributions du Parlement.....	64
A. La fonction de législation.....	64
B. La fonction de contrôle.....	66
Pour en savoir plus.....	67
Zoom sur...	
La procédure législative ordinaire.....	68
Le Parlement en résumé.....	71
Des dates à retenir.....	72
Des chiffres à retenir.....	72

LEÇON 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL	73
I. L'organisation du Conseil constitutionnel.....	74
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	74
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	75
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel	76
II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	77
A. Le juge de la constitutionnalité des normes	77
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	81
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes	82
Pour en savoir plus	83
Zoom sur...	
Le bloc de constitutionnalité.....	84
Le Conseil constitutionnel en résumé	87
Des décisions à retenir	88
Des chiffres à retenir	88
LEÇON 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT	89
I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	90
A. L'administration centrale de l'État	90
B. Les services à compétence nationale.....	92
II. La déconcentration territoriale « à la française ».....	93
A. Les caractéristiques de la déconcentration	93
B. Les modalités de la déconcentration.....	94
III. Les préfets.....	96
A. Les points communs	96
B. Les attributions spécifiques.....	97
Pour en savoir plus	99
Zoom sur...	
Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales	100
L'administration de l'État en résumé	103
Des textes à retenir	104
Des chiffres à retenir	104
LEÇON 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE	105
I. La décentralisation territoriale « à la française »	106
A. L'histoire de la décentralisation territoriale.....	106
B. La définition de la décentralisation territoriale	108

II. Les « lois de décentralisation »	110
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	110
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	111
III. L'Acte II de la décentralisation.....	111
A. La réforme de l'organisation territoriale	112
B. La réforme de l'action territoriale	113
IV. La réforme des collectivités territoriales	114
A. La constitution du bloc départements-régions.....	114
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	114
C. La rationalisation des interventions territoriales	115
Pour en savoir plus	115
Zoom sur...	
L'Acte III de la décentralisation	116
La décentralisation territoriale en résumé	122
Des dates à retenir	123
Des chiffres à retenir	123

LEÇON 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION 125

I. L'organe délibérant.....	126
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	126
B. Les attributions de l'organe délibérant	129
II. L'organe exécutif	131
A. L'organisation de l'organe exécutif	131
B. Les attributions de l'organe exécutif	132
Pour en savoir plus	135
Zoom sur...	
La démocratie locale	136
La commune, le département, la région en résumé.....	139
Des dates à retenir	140
Des chiffres à retenir	140

LEÇON 9. LA COOPÉRATION LOCALE 141

I. Le millefeuille territorial français.....	142
A. Les communes.....	142
B. Les départements et les régions	143
II. Le développement de la coopération locale.....	144
A. Les règles communes à tous les EPCI.....	145
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI	148

Pour en savoir plus	151
Zoom sur...	
Les compétences territoriales	152
La coopération locale en résumé	155
La répartition légale des compétences territoriales	156

LEÇON 10. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES 159

I. L'établissement public	160
A. La définition de l'établissement public	160
B. Le régime de l'établissement public	162
II. Le groupement d'intérêt public (GIP)	163
A. La définition du GIP	164
B. Le régime du GIP	165
III. L'autorité administrative indépendante (AAI)	166
A. La définition de l'AAI	166
B. Le fonctionnement de l'AAI	168
Pour en savoir plus	169
Zoom sur...	
Le démembrement des personnes publiques	170
Les institutions spécialisées en résumé	173
Des arrêts à retenir	174
Des textes à retenir	174

LEÇON 11. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL 175

I. La définition de l'acte administratif unilatéral	176
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte	176
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	178
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral	180
A. La formation de l'acte	180
B. Les modes d'exécution de l'acte	182
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral	183
A. L'abrogation de l'acte	183
B. Le retrait de l'acte	184
Pour en savoir plus	185
Zoom sur...	
L'impuissance publique	186
L'acte administratif unilatéral en résumé	189
Des arrêts à retenir	190
Des analyses à méditer	190

LEÇON 12. LE CONTRAT ADMINISTRATIF	191
I. La notion de contrat administratif	192
A. Les critères d'identification du contrat administratif	192
B. La classification des contrats administratifs	194
II. Le régime du contrat administratif	197
A. L'exécution du contrat administratif.....	197
B. La fin du contrat administratif.....	199
Pour en savoir plus	201
Zoom sur...	
L'évolution du contentieux contractuel.....	202
Le contrat administratif en résumé	205
Des arrêts à retenir.....	206
Des analyses à méditer.....	206
 LEÇON 13. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION	 207
I. Le domaine des personnes publiques	208
A. La notion de domaine public	208
B. Le régime du domaine public	210
II. Les travaux publics.....	212
A. La notion de travail public.....	212
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	213
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	215
A. La phase administrative de l'expropriation	215
B. La phase judiciaire de l'expropriation	216
Pour en savoir plus	217
Zoom sur...	
L'évolution des modes d'exploitation du domaine public	218
Les biens de l'administration en résumé.....	221
Des arrêts à retenir.....	222
Des analyses à méditer.....	222
 LEÇON 14. LA FONCTION PUBLIQUE	 223
I. L'architecture de la fonction publique.....	224
A. Une fonction publique de carrière.....	224
B. Les organes de la fonction publique	225
II. La carrière des fonctionnaires	227
A. L'entrée dans la fonction publique	227
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire	228

III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	229
A. Les droits des fonctionnaires	229
B. Les obligations des fonctionnaires	231
Pour en savoir plus	233
Zoom sur...	
La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires	234
La fonction publique en résumé	237
Des textes à retenir	238
Des chiffres à retenir	238

LEÇON 15. LE SERVICE PUBLIC 239

I. La définition du service public	240
A. La notion de service public	240
B. La nature des missions de service public.....	242
II. Le régime juridique des services publics	244
A. La création des services publics.....	244
B. Les modalités de fonctionnement	245
III. Le statut juridique des services publics	247
A. Le droit applicable	247
B. Le statut des usagers du service public.....	248
Pour en savoir plus	249
Zoom sur...	
L'influence de la construction européenne	
sur les services publics français.....	250
Le service public en résumé.....	253
Des arrêts à retenir	254
Des analyses à méditer.....	254

LEÇON 16. LA POLICE ADMINISTRATIVE 255

I. La notion de police administrative	256
A. Les missions de police administrative générale	256
B. Les missions de police administrative spéciale.....	258
II. L'exercice des pouvoirs de police administrative	259
A. L'identification des autorités de police	259
B. Les conflits de pouvoirs de police.....	262
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	263
A. Le contrôle juridictionnel	263
B. Les situations de crise	264

Pour en savoir plus	265
Zoom sur...	
Les forces de l'ordre en temps de paix	266
La police administrative en résumé	269
Des arrêts à retenir	270
Des textes à retenir	270

LEÇON 17. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE 271

I. Le cadre général de la responsabilité administrative	272
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome	272
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative	273
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative	274
A. La responsabilité pour faute	275
B. La responsabilité sans faute	276
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	278
A. La réparation du préjudice	278
B. La prise en charge du préjudice	279
Pour en savoir plus	281
Zoom sur...	
La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics	282
La responsabilité administrative en résumé	285
Des arrêts à retenir	286
Des textes à retenir	286

LEÇON 18. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE 287

I. La notion de justice administrative	288
A. La consécration de la justice administrative	288
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	289
II. L'organisation de la justice administrative	291
A. L'architecture de la justice administrative	291
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative	293
III. La notion de procès administratif	294
A. Les règles communes à tous les recours	294
B. Les modes de règlement des litiges	296
Pour en savoir plus	297
Zoom sur...	
Le recours pour excès de pouvoir	298
La justice administrative en résumé	301

Des arrêts à retenir.....	302
Des analyses à méditer.....	302
LEÇON 19. LES RELATIONS ENTRE LES ADMINISTRATIONS ET LES USAGERS	303
I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs.....	304
A. Le droit au traitement d'une demande	304
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	306
II. L'information de l'utilisateur.....	307
A. Les procédures consultatives	308
B. L'accès aux documents administratifs.....	309
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision	311
A. Le Défenseur des droits.....	311
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	312
Pour en savoir plus	313
Zoom sur...	
Le Défenseur des droits.....	314
Les relations entre les administrations et les usagers en résumé.....	317
Des textes à retenir	318
Des analyses à méditer.....	318
LEÇON 20. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE	319
I. Le cadre juridique de l'Union européenne	320
A. Les traités de l'Union européenne	320
B. Les normes de droit dérivé	322
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	325
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne	325
B. Les organes de contrôle.....	327
Pour en savoir plus	329
Zoom sur...	
Les compétences de l'Union européenne.....	330
Le droit de l'Union européenne en résumé.....	333
Des textes à retenir	334
Des analyses à méditer.....	334
LEXIQUE	335