

Table des matières

INTRODUCTION	3
LEÇON 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES	7
I. La Constitution.....	8
A. L'élaboration des Constitutions	9
B. La révision des Constitutions.....	10
II. L'État.....	11
A. Les formes juridiques de l'État.....	11
B. Les fonctions juridiques de l'État.....	12
III. La souveraineté.....	14
A. Les conditions du suffrage	15
B. L'exercice du suffrage.....	17
Pour en savoir plus	17
Zoom sur... La Constitution du 4 octobre 1958	18
Les notions constitutionnelles fondamentales en résumé	21
Des dates à retenir	22
Des chiffres à retenir	22
LEÇON 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE	23
I. La condition présidentielle.....	24
A. L'élection présidentielle	24
B. Le statut présidentiel.....	26
II. Les attributions présidentielles	28
A. Les pouvoirs propres.....	28
B. Les pouvoirs partagés.....	31
Pour en savoir plus	33
Zoom sur... Les deux présidences.....	34
Le président de la République en résumé	37
Des dates à retenir	38
Des analyses à méditer.....	38

LEÇON 3. LE GOUVERNEMENT	39
I. L'organisation du Gouvernement.....	40
A. Une structure hiérarchisée	40
B. Un statut commun	42
II. Les attributions du Gouvernement	44
A. Les attributions collégiales.....	44
B. Les attributions individuelles.....	46
Pour en savoir plus	49
Zoom sur... Le travail gouvernemental	50
Le Gouvernement en résumé.....	53
Des dates à retenir	54
Des analyses à méditer.....	54

LEÇON 4. LE PARLEMENT	55
I. La composition du Parlement	56
A. L'élection des parlementaires.....	56
B. Le statut des parlementaires.....	57
II. L'organisation et le fonctionnement du Parlement.....	58
A. L'organisation des assemblées.....	59
B. Le fonctionnement des assemblées.....	60
III. Les attributions du Parlement.....	62
A. La fonction de législation	62
B. La fonction de contrôle	64
Pour en savoir plus	65
Zoom sur... La procédure législative ordinaire	66
Le Parlement en résumé.....	69
Des dates à retenir	70
Des chiffres à retenir	70

LEÇON 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL	71
I. L'organisation du Conseil constitutionnel.....	72
A. La composition du Conseil constitutionnel.....	72
B. Le président du Conseil constitutionnel.....	73
C. Le statut des membres du Conseil constitutionnel	74
II. Les attributions du Conseil constitutionnel.....	75
A. Le juge de la constitutionnalité des normes	75
B. Les attributions relatives aux élections nationales et au référendum.....	79
C. Les attributions relatives aux organes politiques suprêmes	80
Pour en savoir plus	81

Zoom sur... Le bloc de constitutionnalité.....	82
Le Conseil constitutionnel en résumé	85
Des décisions à retenir	86
Des chiffres à retenir	86

LEÇON 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT 87

I. L'administration centrale et les services à compétence nationale	88
A. L'administration centrale de l'État	88
B. Les services à compétence nationale.....	90
II. La déconcentration territoriale « à la française ».....	90
A. Les caractéristiques de la déconcentration	91
B. Les modalités de la déconcentration.....	92
III. Les préfets.....	93
A. Les points communs	93
B. Les attributions spécifiques.....	95
Pour en savoir plus	97
Zoom sur... Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales.....	98
L'administration de l'État en résumé	101
Des textes à retenir	102
Des chiffres à retenir	102

LEÇON 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE 103

I. La décentralisation territoriale « à la française »	104
A. L'histoire de la décentralisation territoriale	104
B. La définition de la décentralisation territoriale	106
II. Les « lois de décentralisation »	108
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	108
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales.....	109
III. L'Acte II de la décentralisation.....	109
A. La réforme de l'organisation territoriale	110
B. La réforme de l'action territoriale	111
IV. La réforme des collectivités territoriales	112
A. La constitution du bloc départements-région	112
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalité.....	112
C. La rationalisation des interventions territoriales	113
Pour en savoir plus	113
Zoom sur... L'Acte III de la décentralisation.....	114
La décentralisation territoriale en résumé	117
Des dates à retenir	118
Des chiffres à retenir	118

LEÇON 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION	119
I. L'organe délibérant.....	120
A. L'organisation et le fonctionnement de l'organe délibérant	120
B. Les attributions de l'organe délibérant	123
II. L'organe exécutif	125
A. L'organisation de l'organe exécutif	125
B. Les attributions de l'organe exécutif.....	126
Pour en savoir plus	129
Zoom sur... La démocratie locale	130
La commune, le département, la région en résumé.....	133
Des dates à retenir.....	134
Des chiffres à retenir	134
LEÇON 9. LA COOPÉRATION LOCALE	135
I. Le millefeuille territorial français.....	136
A. Les communes.....	136
B. Les départements et les régions	137
II. Le développement de la coopération locale.....	138
A. Les règles communes à tous les EPCI	139
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI.....	141
Pour en savoir plus	145
Zoom sur... Les compétences territoriales	146
La coopération locale en résumé	149
La répartition légale des compétences territoriales.....	150
LEÇON 10. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES	151
I. L'établissement public.....	152
A. La définition de l'établissement public	152
B. Le régime de l'établissement public.....	154
II. Le groupement d'intérêt public (GIP).....	155
A. La définition du GIP.....	156
B. Le régime du GIP	157
III. L'autorité administrative indépendante (AAI)	158
A. La définition de l'AAI	158
B. Le fonctionnement de l'AAI	160
Pour en savoir plus	161
Zoom sur... Le démembrement des personnes publiques.....	162
Les institutions spécialisées en résumé	165
Des arrêts à retenir.....	166
Des textes à retenir	166

LEÇON 11. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL	167
I. La définition de l'acte administratif unilatéral.....	168
A. Le critère matériel : l'effet de l'acte.....	168
B. Le critère organique : l'auteur de l'acte	170
II. Le régime de l'acte administratif unilatéral.....	171
A. La formation de l'acte.....	172
B. Les modes d'exécution de l'acte.....	173
III. La disparition de l'acte administratif unilatéral.....	174
A. L'abrogation de l'acte	175
B. Le retrait de l'acte.....	176
Pour en savoir plus	177
Zoom sur... L'impuissance publique	178
L'acte administratif unilatéral en résumé.....	181
Des arrêts à retenir.....	182
Des analyses à méditer.....	182
LEÇON 12. LE CONTRAT ADMINISTRATIF	183
I. La notion de contrat administratif.....	184
A. Les critères d'identification du contrat administratif	184
B. La classification des contrats administratifs	186
II. Le régime du contrat administratif	190
A. L'exécution du contrat administratif.....	190
B. La fin du contrat administratif.....	192
Pour en savoir plus	193
Zoom sur... L'évolution du contentieux contractuel	194
Le contrat administratif en résumé	197
Des arrêts à retenir.....	198
Des analyses à méditer.....	198
LEÇON 13. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION	199
I. Le domaine des personnes publiques.....	200
A. La notion de domaine public.....	200
B. Le régime du domaine public	202
II. Les travaux publics.....	204
A. La notion de travail public.....	204
B. La responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics.....	205
III. L'expropriation pour cause d'utilité publique	207
A. La phase administrative de l'expropriation	207
B. La phase judiciaire de l'expropriation	208

Pour en savoir plus	209
Zoom sur... L'évolution des modes d'exploitation du domaine public.....	210
Les biens de l'administration en résumé.....	213
Des arrêts à retenir.....	214
Des analyses à méditer.....	214
LEÇON 14. LA FONCTION PUBLIQUE	215
I. L'architecture de la fonction publique.....	217
A. Une fonction publique de carrière.....	217
B. Les organes de la fonction publique	218
II. La carrière des fonctionnaires	219
A. L'entrée dans la fonction publique	219
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire	220
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires	222
A. Les droits des fonctionnaires	222
B. Les obligations des fonctionnaires	223
Pour en savoir plus	225
Zoom sur... La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires.....	226
La fonction publique en résumé	229
Des textes à retenir	230
Des chiffres à retenir	230
LEÇON 15. LE SERVICE PUBLIC	231
I. La définition du service public	232
A. La notion de service public.....	232
B. La nature des missions de service public.....	234
II. Le régime juridique des services publics	236
A. La création des services publics.....	236
B. Les modalités de fonctionnement	237
III. Le statut juridique des services publics	239
A. Le droit applicable	239
B. Le statut des usagers du service public.....	240
Pour en savoir plus	241
Zoom sur... L'influence de la construction européenne sur les services publics français.....	242
Le service public en résumé.....	245
Des arrêts à retenir.....	246
Des analyses à méditer.....	246

LEÇON 16. LA POLICE ADMINISTRATIVE	247
I. La notion de police administrative	248
A. Les missions de police administrative générale	248
B. Les missions de police administrative spéciale	250
II. L'exercice des pouvoirs de police administrative	251
A. L'identification des autorités de police	251
B. Les conflits de pouvoirs de police	254
III. Le cadre de légalité des mesures de police administrative	255
A. Le contrôle juridictionnel	255
B. Les situations de crise	256
Pour en savoir plus	257
Zoom sur... Les forces de l'ordre en temps de paix	258
La police administrative en résumé	261
Des arrêts à retenir	262
Des textes à retenir	262
LEÇON 17. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE	263
I. Le cadre général de la responsabilité administrative	264
A. La reconnaissance d'un régime de responsabilité autonome	264
B. Le champ d'application de la responsabilité administrative	265
II. Le fait générateur de la responsabilité administrative	266
A. La responsabilité pour faute	267
B. La responsabilité sans faute	268
III. Les modalités de l'indemnisation du préjudice	270
A. La réparation du préjudice	270
B. La prise en charge du préjudice	271
Pour en savoir plus	273
Zoom sur... La responsabilité pénale des personnes publiques et des agents publics	274
La responsabilité administrative en résumé	277
Des arrêts à retenir	278
Des textes à retenir	278
LEÇON 18. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE	279
I. La notion de justice administrative	280
A. La consécration de la justice administrative	280
B. La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction	281
II. L'organisation de la justice administrative	283
A. L'architecture de la justice administrative	283
B. La répartition des compétences au sein de la juridiction administrative	285

III. La notion de procès administratif.....	286
A. Les règles communes à tous les recours	286
B. Les modes de règlement des litiges.....	288
Pour en savoir plus	289
Zoom sur... Le recours pour excès de pouvoir	290
La justice administrative en résumé	293
Des arrêts à retenir.....	294
Des analyses à méditer.....	294

LEÇON 19. LES RELATIONS ENTRE LES ADMINISTRATIONS ET LES USAGERS 295

I. Les droits des usagers relatifs aux actes administratifs.....	296
A. Le droit au traitement d'une demande	296
B. Le droit à une procédure contradictoire.....	298
II. L'information de l'utilisateur.....	299
A. Les procédures consultatives	300
B. L'accès aux documents administratifs.....	301
III. Les droits relatifs à la contestation non contentieuse d'une décision	303
A. Le Défenseur des droits.....	303
B. Les modes de règlement non contentieux des litiges	304
Pour en savoir plus	305
Zoom sur... Le Défenseur des droits	306
Les relations entre les administrations et les usagers en résumé.....	309
Des textes à retenir	310
Des analyses à méditer.....	310

LEÇON 20. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE 311

I. Le cadre juridique de l'Union européenne	312
A. Les traités de l'Union européenne	312
B. Les normes de droit dérivé	314
II. Le cadre institutionnel de l'Union européenne	317
A. Les organes chargés de la mise en œuvre du droit de l'Union européenne	317
B. Les organes de contrôle.....	319
Pour en savoir plus	321
Zoom sur... Les compétences de l'Union européenne	322
Le droit de l'Union européenne en résumé.....	325
Des textes à retenir	326
Des analyses à méditer.....	326

LEXIQUE 327