

# Table des matières

INTRODUCTION .....	5
--------------------	---

## CHAPITRE 1. LES NOTIONS CONSTITUTIONNELLES FONDAMENTALES

FICHE 1	<b>Les formes juridiques de l'État</b> .....	12
	A. L'État unitaire .....	12
	B. L'État composé .....	13
FICHE 2	<b>Le pouvoir constituant</b> .....	14
	A. L'élaboration des Constitutions .....	14
	B. La révision des Constitutions .....	15
FICHE 3	<b>Les fonctions juridiques de l'État</b> .....	16
	A. Les régimes de confusion des pouvoirs .....	16
	B. Les régimes de séparation des pouvoirs .....	16
FICHE 4	<b>Le suffrage</b> .....	18
	A. Les conditions du suffrage .....	18
	B. L'exercice du suffrage .....	19
FICHE 5	<b>L'élaboration et la révision de la Constitution de 1958</b> .....	20
	A. L'élaboration de la Constitution .....	20
	B. Les deux procédures de révision .....	20

## CHAPITRE 2. LE PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE

FICHE 6	<b>L'élection présidentielle</b> .....	28
	A. Le mode d'élection .....	28
	B. Le déroulement de l'élection .....	28
FICHE 7	<b>Le statut présidentiel</b> .....	30
	A. La durée du mandat .....	30
	B. La responsabilité du président .....	31
FICHE 8	<b>Les pouvoirs propres du président</b> .....	32
	A. Les rapports entre les institutions .....	32
	B. Les relations avec la nation .....	32
FICHE 9	<b>Les pouvoirs partagés du président</b> .....	34
	A. Les attributions exécutives .....	34
	B. Les attributions législatives et judiciaires .....	35
FICHE 10	<b>Les deux présidences</b> .....	36
	A. La banalisation du présidentielisme majoritaire .....	36
	B. Le parlementarisme majoritaire en période de cohabitation .....	36

### CHAPITRE 3. LE GOUVERNEMENT

FICHE 11	<b>La structure du Gouvernement</b> .....	44
	A. Le Premier ministre .....	44
	B. Les autres membres du Gouvernement.....	44
FICHE 12	<b>Le statut des membres du Gouvernement</b> .....	46
	A. Le régime des incompatibilités.....	46
	B. La responsabilité individuelle.....	47
FICHE 13	<b>Les attributions du Gouvernement</b> .....	48
	A. Les attributions de l'article 20 C .....	48
	B. Les autres attributions .....	48
FICHE 14	<b>Les attributions du Premier ministre</b> .....	50
	A. La direction du Gouvernement .....	50
	B. Les autres attributions .....	50
FICHE 15	<b>Le travail gouvernemental</b> .....	52
	A. Le processus décisionnel .....	52
	B. Les services du Premier ministre.....	53

### CHAPITRE 4. LE PARLEMENT

FICHE 16	<b>Les parlementaires</b> .....	60
	A. L'élection des parlementaires .....	60
	B. Le statut des parlementaires.....	61
FICHE 17	<b>L'organisation et le fonctionnement du Parlement</b> .....	62
	A. L'organisation des assemblées .....	62
	B. Le fonctionnement des assemblées .....	63
FICHE 18	<b>La loi sous la V<sup>e</sup> République</b> .....	64
	A. La limitation du domaine de la loi .....	64
	B. La subordination de la loi.....	65
FICHE 19	<b>La procédure législative ordinaire</b> .....	66
	A. L'examen en première lecture .....	66
	B. L'adoption du texte.....	67
FICHE 20	<b>Le contrôle du Gouvernement</b> .....	68
	A. L'information du Parlement .....	68
	B. La responsabilité du Gouvernement .....	68

### CHAPITRE 5. LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL

FICHE 21	<b>Les membres du Conseil constitutionnel</b> .....	76
	A. La composition du Conseil constitutionnel .....	76
	B. Le statut des membres.....	77
FICHE 22	<b>La saisine du juge constitutionnel</b> .....	78
	A. La saisine facultative du juge constitutionnel.....	78
	B. Les saisines obligatoires ou interdites .....	79

FICHE 23	<b>Le contrôle du juge constitutionnel</b> .....	80
	A. La procédure et le contenu de la décision .....	80
	B. L'exécution de la décision .....	81
FICHE 24	<b>Le bloc de constitutionnalité</b> .....	82
	A. Les éléments incontestés .....	82
	B. Les éléments exclus .....	83
FICHE 25	<b>Le contentieux électoral et la régulation des pouvoirs publics</b> .....	84
	A. Le juge des élections nationales et du référendum .....	84
	B. Les attributions relatives aux pouvoirs publics constitutionnels.....	85

## CHAPITRE 6. L'ADMINISTRATION DE L'ÉTAT

FICHE 26	<b>L'administration centrale et les services à compétence nationale</b> .....	92
	A. L'administration centrale de l'État.....	92
	B. Les services à compétence nationale .....	93
FICHE 27	<b>La déconcentration territoriale « à la française »</b> .....	94
	A. Les caractéristiques de la déconcentration.....	94
	B. Les modalités de la déconcentration .....	95
FICHE 28	<b>L'institution préfectorale</b> .....	96
	A. Un statut commun.....	96
	B. Les attributions communes .....	96
FICHE 29	<b>Les attributions spécifiques des préfets</b> .....	98
	A. Le préfet de région.....	98
	B. Le préfet de département.....	99
FICHE 30	<b>Les contrôles de l'État sur les collectivités territoriales</b> .....	100
	A. Le contrôle sur les élus et les organes locaux .....	100
	B. Le contrôle de légalité .....	100

## CHAPITRE 7. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE

FICHE 31	<b>L'histoire de la décentralisation territoriale</b> .....	108
	A. Deux collectivités anciennes.....	108
	B. Une collectivité récente .....	109
FICHE 32	<b>L'Acte I de la décentralisation</b> .....	110
	A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales.....	110
	B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales .....	110
FICHE 33	<b>L'Acte II de la décentralisation</b> .....	112
	A. Les dispositions relatives à l'organisation des collectivités territoriales .....	112
	B. Les dispositions relatives à l'action des collectivités territoriales .....	113
FICHE 34	<b>L'Acte III de la décentralisation</b> .....	114
	A. La constitution du bloc départements-région .....	114
	B. La consolidation du bloc communes-intercommunalité .....	114
	C. La rationalisation des interventions territoriales.....	115

FICHE 35	<b>La coopération intercommunale</b> .....	116
	A. Un tronc juridique commun .....	116
	B. Deux formes d'intercommunalité.....	116

#### CHAPITRE 8. LA COMMUNE, LE DÉPARTEMENT, LA RÉGION

FICHE 36	<b>L'organisation de l'organe délibérant</b> .....	124
	A. La composition de l'organe délibérant .....	124
	B. Le fonctionnement de l'organe délibérant.....	125
FICHE 37	<b>Les attributions de l'organe délibérant</b> .....	126
	A. La définition juridique.....	126
	B. Les modalités juridiques.....	127
FICHE 38	<b>L'organisation de l'organe exécutif</b> .....	128
	A. Le maire ou le président .....	128
	B. La municipalité ou le bureau.....	129
FICHE 39	<b>Les attributions de l'organe exécutif</b> .....	130
	A. Les attributions « exécutives » .....	130
	B. Les attributions « exclusives » .....	131
FICHE 40	<b>La démocratie locale</b> .....	132
	A. Les droits des élus .....	132
	B. La participation des habitants .....	133

#### CHAPITRE 9. LES INSTITUTIONS SPÉCIALISÉES

FICHE 41	<b>Les éléments constitutifs de l'établissement public</b> .....	140
	A. Une personne morale de droit public .....	140
	B. La gestion d'une activité d'intérêt général.....	140
FICHE 42	<b>Les spécificités du groupement d'intérêt public</b> .....	142
	A. Un statut original.....	142
	B. Des modalités de gestion inédites .....	143
FICHE 43	<b>La définition de l'autorité administrative indépendante</b> .....	144
	A. Une autorité administrative.....	144
	B. La dévolution de prérogatives de puissance publique .....	145
FICHE 44	<b>L'indépendance des autorités de régulation</b> .....	146
	A. Une indépendance mise au service de leurs missions .....	146
	B. Les limites de l'indépendance.....	147
FICHE 45	<b>Le démembrement des personnes publiques</b> .....	148
	A. Les formes du démembrement .....	148
	B. Les conséquences du démembrement.....	149

#### CHAPITRE 10. L'ACTE ADMINISTRATIF UNILATÉRAL

FICHE 46	<b>Le régime de l'acte administratif unilatéral</b> .....	156
	A. La formation de l'acte .....	156
	B. L'exécution de l'acte .....	157

FICHE 47	<b>La disparition de l'acte administratif unilatéral</b> .....	158
	A. L'abrogation de l'acte .....	158
	B. Le retrait de l'acte .....	159
FICHE 48	<b>Les droits des usagers</b> .....	160
	A. Le droit au traitement d'une demande .....	160
	B. Le droit à une procédure contradictoire .....	161
FICHE 49	<b>L'information des usagers</b> .....	162
	A. Les procédures consultatives .....	162
	B. L'accès aux documents administratifs .....	162
FICHE 50	<b>La contestation non contentieuse de l'acte administratif unilatéral</b> ..	164
	A. Le Défenseur des droits .....	164
	B. Les modes de règlement non contentieux des litiges.....	165

#### CHAPITRE 11. LE CONTRAT ADMINISTRATIF

FICHE 51	<b>L'identification du contrat administratif</b> .....	172
	A. Les contrats administratifs par détermination de la loi .....	172
	B. La qualification jurisprudentielle de contrat administratif.....	172
FICHE 52	<b>Le régime du contrat administratif</b> .....	174
	A. Les marchés publics.....	174
	B. Les contrats de délégation de service public.....	175
FICHE 53	<b>L'exécution du contrat administratif</b> .....	176
	A. Le cadre d'exécution.....	176
	B. Les pouvoirs de l'administration .....	176
FICHE 54	<b>La fin du contrat administratif</b> .....	178
	A. Le terme normal du contrat administratif.....	178
	B. La fin anticipée du contrat administratif.....	178
FICHE 55	<b>L'évolution du contentieux contractuel</b> .....	180
	A. La contestation d'un contrat par un tiers .....	180
	B. L'intervention du juge de l'excès de pouvoir.....	181

#### CHAPITRE 12. LES BIENS DE L'ADMINISTRATION

FICHE 56	<b>La notion de domaine public</b> .....	188
	A. Les éléments constitutifs de la notion .....	188
	B. La consistance du domaine public .....	188
FICHE 57	<b>L'évolution des modes d'exploitation du domaine public</b> .....	190
	A. L'exploitation commerciale du domaine public.....	190
	B. Les aménagements apportés au principe d'inaliénabilité.....	191
FICHE 58	<b>La notion de travaux publics</b> .....	192
	A. L'élément commun : un travail immobilier.....	192
	B. Les éléments alternatifs : la destination du travail.....	193

FICHE 59	<b>La responsabilité du fait des travaux et ouvrages publics</b> .....	194
	A. L'effet attractif de la notion de travail public.....	194
	B. Le régime de la responsabilité du fait des travaux ou ouvrages publics .....	194
FICHE 60	<b>Les phases de l'expropriation</b> .....	196
	A. La phase administrative de l'expropriation.....	196
	B. La phase judiciaire de l'expropriation.....	197

### CHAPITRE 13. LA FONCTION PUBLIQUE

FICHE 61	<b>L'architecture de la fonction publique</b> .....	204
	A. Une fonction publique de carrière.....	204
	B. Les organes de la fonction publique .....	204
FICHE 62	<b>La carrière des fonctionnaires</b> .....	206
	A. L'entrée dans la fonction publique.....	206
	B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	207
FICHE 63	<b>Les droits des fonctionnaires</b> .....	208
	A. Les droits individuels .....	208
	B. Les droits collectifs .....	208
FICHE 64	<b>Les obligations des fonctionnaires</b> .....	210
	A. Les obligations relatives à l'exercice des fonctions .....	210
	B. Les obligations relatives au comportement.....	211
FICHE 65	<b>La responsabilité disciplinaire des fonctionnaires</b> .....	212
	A. La faute et la sanction disciplinaires .....	212
	B. La procédure disciplinaire.....	212

### CHAPITRE 14. LE SERVICE PUBLIC

FICHE 66	<b>La notion de service public</b> .....	220
	A. Le critère organique.....	220
	B. Le critère fonctionnel .....	221
FICHE 67	<b>Les missions de service public</b> .....	222
	A. Le développement des services publics.....	222
	B. Le critère de distinction.....	223
FICHE 68	<b>Les lois du service public</b> .....	224
	A. Le principe de continuité .....	224
	B. Le principe d'égalité .....	225
FICHE 69	<b>Le statut juridique des services publics</b> .....	226
	A. Le droit applicable.....	226
	B. Le statut des usagers du service public .....	227
FICHE 70	<b>L'influence de l'Union européenne sur les services publics français</b> ..	228
	A. La soumission au régime des « services d'intérêt général » .....	228
	B. La garantie d'un « service universel » .....	229

## CHAPITRE 15. LA POLICE ADMINISTRATIVE

FICHE 71	<b>Les missions de police administrative</b> .....	236
	A. Les missions de police administrative générale .....	236
	B. Les missions de police administrative spéciale .....	237
FICHE 72	<b>Les autorités de police administrative</b> .....	238
	A. Les autorités de police générale.....	238
	B. Les autorités titulaires d'un pouvoir de police spéciale.....	239
FICHE 73	<b>Les conflits de pouvoirs de police administrative</b> .....	240
	A. Les conflits entre des pouvoirs de police de même nature .....	240
	B. Les conflits entre des pouvoirs de police générale et spéciale.....	241
FICHE 74	<b>Le cadre de légalité des mesures de police administrative</b> .....	242
	A. La contestation en référé des actes de police .....	242
	B. Le contrôle des motifs des actes de police .....	243
FICHE 75	<b>Les situations de crise</b> .....	244
	A. Les situations encadrées par un texte.....	244
	B. Les situations autorisées par la jurisprudence .....	245

## CHAPITRE 16. LA RESPONSABILITÉ ADMINISTRATIVE

FICHE 76	<b>La responsabilité pour faute</b> .....	252
	A. La notion de faute de service.....	252
	B. La charge de la preuve.....	253
FICHE 77	<b>La responsabilité sans faute</b> .....	254
	A. La responsabilité pour risque .....	254
	B. La responsabilité pour rupture d'égalité devant les charges publiques.....	255
FICHE 78	<b>La réparation du préjudice</b> .....	256
	A. Les caractéristiques du préjudice indemnisable .....	256
	B. Les modalités de la réparation.....	257
FICHE 79	<b>La prise en charge du préjudice</b> .....	258
	A. L'identification de la personne publique responsable .....	258
	B. L'existence d'une faute personnelle de l'agent .....	258
FICHE 80	<b>L'influence du droit européen sur la responsabilité administrative</b> ...	260
	A. L'influence du droit de l'Union européenne .....	260
	B. L'influence de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales .....	261

## CHAPITRE 17. LA JUSTICE ADMINISTRATIVE

FICHE 81	<b>La répartition des compétences entre les deux ordres de juridiction</b> .	268
	A. Les règles de répartition .....	268
	B. La régulation des conflits de compétence .....	269
FICHE 82	<b>L'organisation de la justice administrative</b> .....	270
	A. L'organisation interne.....	270
	B. Les juges administratifs .....	271

FICHE 83	<b>Le procès administratif</b> .....	272
	A. Les sources de la procédure contentieuse.....	272
	B. Les règles communes à tous les recours.....	272
FICHE 84	<b>Les modes de règlement des litiges</b> .....	274
	A. Les modes de règlement alternatif des litiges.....	274
	B. Les modes de règlement contentieux des litiges.....	274
FICHE 85	<b>Le recours pour excès de pouvoir</b> .....	276
	A. L'accès au juge de l'excès de pouvoir.....	276
	B. Les cas d'ouverture du recours pour excès de pouvoir.....	276

## CHAPITRE 18. LE DROIT DE L'UNION EUROPÉENNE

FICHE 86	<b>Les normes constitutives</b> .....	284
	A. L'identification des normes constitutives.....	284
	B. L'objet des normes constitutives.....	285
FICHE 87	<b>Les normes de droit dérivé</b> .....	286
	A. L'identification des normes de droit dérivé.....	286
	B. Les procédures d'adoption du droit dérivé.....	287
FICHE 88	<b>Les organes décisionnaires de l'Union européenne</b> .....	288
	A. Les organes exécutifs.....	288
	B. Le Parlement européen.....	289
FICHE 89	<b>Les organes de contrôle de l'Union européenne</b> .....	290
	A. Le contrôle juridictionnel.....	290
	B. Le contrôle des comptes.....	291
FICHE 90	<b>Les compétences de l'Union européenne</b> .....	292
	A. Les catégories de compétence.....	292
	B. Le principe de subsidiarité.....	293
	<b>LEXIQUE</b> .....	295