

# 1. HISTOIRE DE LA DÉCENTRALISATION

## RAPPEL

Pour chaque question, vous pouvez choisir :

- une seule des réponses proposées (**a.** ou **b.** ou **c.** ou **d.**) ;
- deux ou trois des réponses proposées (**a.** et **c.** ou **a. b.** et **c.** par exemple) ;
- la réponse **e.** (vous retenez toutes les réponses proposées) ;
- la réponse **f.** (vous écartez toutes les réponses proposées).

## QUESTIONS

- ▶ **1** Les régions sont devenues des collectivités territoriales en :  
**a.** 1972                      **b.** 1982                      **c.** 1986                      **d.** 1992
- ▶ **2** Dans son histoire, combien la France a-t-elle compté au maximum de départements ?  
**a.** 110                      **b.** 120                      **c.** 130                      **d.** 140
- ▶ **3** Combien la France compte-t-elle approximativement de municipalités en 1790 ?  
**a.** 36 000                      **b.** 38 000                      **c.** 44 000                      **d.** 48 000
- ▶ **4** En quelle année la création des départements est-elle décidée ?  
**a.** 1789                      **b.** 1792                      **c.** 1800                      **d.** 1804
- ▶ **5** Le mot *département* vient du verbe *départir* qui signifie « partager ».  
**a.** vrai                      **b.** faux
- ▶ **6** Les conseillers municipaux sont élus au suffrage universel depuis :  
**a.** 1830                      **b.** 1831                      **c.** 1840                      **d.** 1848
- ▶ **7** Quel régime institue les premiers préfets régionaux ?  
**a.** III<sup>e</sup> République                      **c.** IV<sup>e</sup> République  
**b.** État français                      **d.** V<sup>e</sup> République
- ▶ **8** En 1977, le Territoire français des Afars et des Issas devient indépendant sous le nom de :  
**a.** Tchad                      **b.** Comores                      **c.** Somalie                      **d.** Djibouti
- ▶ **9** L'établissement public régional (EPR) est créé en :  
**a.** 1964                      **b.** 1969                      **c.** 1972                      **d.** 1982
- ▶ **10** En 1917, Clemenceau décide la création des groupements économiques régionaux.  
**a.** vrai                      **b.** faux
- ▶ **11** Quel homme politique a affirmé que « la France n'est pas assez riche pour être le seul pays du monde à avoir quatre échelons d'administration : communal, départemental, régional et national » ?  
**a.** Charles de Gaulle                      **c.** Gaston Defferre  
**b.** Valéry Giscard d'Estaing                      **d.** François Mitterrand
- ▶ **12** La loi du 31 juillet 1982 donne aux trois villes les plus peuplées un statut particulier. Quelles sont ces villes ?  
**a.** Lyon                      **b.** Paris                      **c.** Marseille                      **d.** Toulouse

- ▶ **13** Les communes acquièrent la personnalité civile en :  
**a.** 1800      **b.** 1837      **c.** 1871      **d.** 1884
  
- ▶ **14** À propos de la création des communes, Napoléon Bonaparte déclare : « Je veux que de ce jour, date le bonheur des Français. »  
**a.** vrai      **b.** faux
  
- ▶ **15** Les dimensions des départements français actuels ont été fixées en fonction des possibilités de circulation :  
**a.** à pied      **b.** à cheval      **c.** en train      **d.** en automobile
  
- ▶ **16** La division du département de la Seine en quatre départements date de :  
**a.** 1800      **b.** 1871      **c.** 1964      **d.** 1982
  
- ▶ **17** En 1958, qui prépare et exécute les délibérations du conseil général ?  
**a.** préfet      **c.** président de conseil général  
**b.** sous-préfet      **d.** président de conseil départemental
  
- ▶ **18** L'organisation communale et départementale mise en place en 1789 consiste en une « déconcentration élective ».  
**a.** vrai      **b.** faux
  
- ▶ **19** Quel texte procède à la création des préfets de département ?  
**a.** loi du 17 février 1800      **c.** décret du 14 mars 1964  
**b.** décret du 25 mars 1852      **d.** décret du 10 mai 1982
  
- ▶ **20** « Il est bien clair que le système adopté par la Révolution, codifié par Napoléon, pratiqué tel quel depuis lors, qui coupe en quatre-vingt-dix morceaux le territoire métropolitain et pulvérise la vie municipale en trente-six mille cellules ne répond plus au temps présent. » Quel est l'auteur de cette affirmation ?  
**a.** Charles de Gaulle      **c.** Gaston Defferre  
**b.** Valéry Giscard d'Estaing      **d.** François Mitterrand
  
- ▶ **21** Lors du référendum du 27 avril 1969, quelle réforme le général de Gaulle soumet-il aux Français ?  
**a.** le fédéralisme      **c.** l'intercommunalité  
**b.** la centralisation      **d.** la régionalisation
  
- ▶ **22** La Corse, qui faisait partie de la région Provence-Alpes-Côte d'Azur, est dotée d'un statut régional en :  
**a.** 1958      **b.** 1975      **c.** 1982      **d.** 1986
  
- ▶ **23** En quelle année est promulguée la grande loi de la III<sup>e</sup> République sur l'organisation communale ?  
**a.** 1870      **b.** 1871      **c.** 1875      **d.** 1884

- **24** Pour combattre l'expansion anarchique et tentaculaire des grandes agglomérations, notamment de l'agglomération parisienne, 9 « métropoles d'équilibre » sont créées entre 1965 et 1975 sous nom de :
- a. ville nouvelle                      c. communauté urbaine  
b. district urbain                      d. communauté d'agglomération
- **25** En quelle année sont créés les départements d'outre-mer ?
- a. 1946                      b. 1958                      c. 1972                      d. 1982
- **26** Quelle loi fait du maire le chef de l'exécutif communal ?
- a. loi du 14 décembre 1789                      c. loi du 28 pluviôse an VIII  
b. loi du 22 frimaire an VIII                      d. loi du 21 mars 1831
- **27** Quelles sont les deux assemblées de notables instituées dans chaque département par la loi du 28 pluviôse an VIII ?
- a. conseil général                      c. conseil départemental  
b. conseil d'arrondissement                      d. conseil de préfecture
- **28** Associez à chaque loi son objet.
- |                            |  |
|----------------------------|--|
| 1 – loi du 2 mars 1982     | A – fonction publique territoriale                                 |
| 2 – loi du 22 juillet 1982 | B – répartition des compétences territoriales                      |
| 3 – loi du 7 janvier 1983  | C – contrôle administratif des collectivités territoriales         |
| 4 – loi du 26 janvier 1984 | D – droits et libertés des communes, des départements, des régions |
- a. 1D – 2C – 3A – 4B                      c. 1A – 2C – 3D – 4B  
b. 1D – 2C – 3B – 4A                      d. 1C – 2D – 3B – 4A
- **29** En 1800, Napoléon Bonaparte réduit autoritairement le nombre des communes qui passe à :
- a. 36 000                      b. 38 000                      c. 42 000                      d. 44 000
- **30** La loi du 14 décembre 1789 est relative à la constitution des :
- a. communes                      c. villes  
b. municipalités                      d. villages
- **31** Comment s'intitulait le département 22 avant 1990 ?
- a. Côtes-du-Nord                      c. Côte-d'Or  
b. Côtes-d'Armor                      d. Côte-d'Opale
- **32** Le jacobin, c'est-à-dire le partisan d'un État centralisé, doit son nom à :
- a. un personnage biblique                      c. un club politique révolutionnaire  
b. un roi capétien                      d. un ministre de l'Intérieur bonapartiste

- ▶ **33** À quel régime doit-on la généralisation de l'élection des maires ?
- a. monarchie de Juillet                      c. III<sup>e</sup> République  
b. II<sup>e</sup> République                              d. IV<sup>e</sup> République
- ▶ **34** Laquelle de ces affirmations relatives à la loi du 2 mars 1982 est inexacte ?
- a. elle transfère les attributions exécutives au président de conseil général ou régional  
b. elle prévoit la transformation de la région en collectivité territoriale  
c. elle remplace la tutelle administrative et financière de l'État par des mécanismes de contrôle  
d. elle met en place un statut de l' élu local
- ▶ **35** Quelle combinaison permet de classer dans l'ordre de leur création, de la plus ancienne à la plus récente, ces collectivités territoriales ?
- 1 – département  
2 – département d'outre-mer  
3 – région  
4 – collectivité d'outre-mer
- a. 1 – 2 – 3 – 4                      c. 1 – 3 – 4 – 2  
b. 1 – 2 – 4 – 3                      d. 1 – 3 – 2 – 4
- ▶ **36** Dans quel domaine les conseils régionaux étaient-ils compétents avant 1982 ?
- a. routes    b. lycées    c. aide sociale    d. développement économique
- ▶ **37** Pour rationaliser l'administration et la fiscalité du royaume, ce contrôleur général des finances entreprend en 1787 une grande réforme de l'administration locale, notamment en instituant des assemblées provinciales et municipales. De qui s'agit-il ?
- a. Turgot              b. Necker              c. Calonne              d. Loménie de Brienne
- ▶ **38** En quelle année est promulguée la grande loi sur les conseils généraux qui donne naissance au département moderne ?
- a. 1870              b. 1871              c. 1875              d. 1884
- ▶ **39** Laquelle de ces collectivités n'a jamais eu le statut de territoire d'outre-mer ?
- a. Polynésie française                      c. Nouvelle-Calédonie  
b. Wallis-et-Futuna                              d. Saint-Pierre-et-Miquelon
- ▶ **40** Entre 1982 et 1991, quel statut possède la Corse ?
- a. région spéciale                              c. collectivité d'outre-mer  
b. région d'outre-mer                              d. collectivité à statut particulier
- ▶ **41** Quelle loi permet la création des syndicats de communes ?
- a. loi du 14 décembre 1789                      c. loi du 5 avril 1884  
b. loi du 21 mars 1831                              d. loi du 22 mars 1890

- ▶ **42** En 1790, combien l'Assemblée nationale constituante découpe-t-elle de départements ?  
**a.** 83                      **b.** 86                      **c.** 98                      **d.** 99
- ▶ **43** Quelle institution la Constitution du 4 octobre 1958 charge-t-elle de représenter les collectivités territoriales ?  
**a.** Sénat    **c.** Conseil économique et social  
**b.** Assemblée nationale                      **d.** Congrès des pouvoirs régionaux et locaux
- ▶ **44** « Les institutions communales sont à la liberté ce que les écoles primaires sont à la science ; elles la mettent à la portée du peuple ; elles lui en font goûter l'usage paisible et l'habituent à s'en servir. Sans institutions communales une nation peut se donner un gouvernement libre, mais elle n'a pas l'esprit de la liberté. » Quel est l'auteur de cette affirmation ?  
**a.** Benjamin Constant                      **c.** Victor Hugo  
**b.** Alexis de Toqueville                      **d.** Jean Jaurès
- ▶ **45** Quelle catégorie d'élus ne participait pas à l'élection des conseillers régionaux avant 1982 ?  
**a.** députés                      **c.** conseillers généraux  
**b.** sénateurs                      **d.** conseillers municipaux
- ▶ **46** Le 22 octobre 1976, ce ministre et élu local remet au président de la République un rapport intitulé *Vivre ensemble* dont les propositions novatrices inspirent la réforme des finances locales de 1979-1980 et préfigurent les lois de décentralisation de 1982-1983. De qui s'agit-il ?  
**a.** Raymond Barre                      **c.** Christian Bonnet  
**b.** Olivier Guichard                      **d.** Michel Poniatowski
- ▶ **47** Laquelle de ces collectivités devient une région d'outre-mer en 1972 ?  
**a.** Guyane                      **b.** Guadeloupe                      **c.** Réunion                      **d.** Martinique
- ▶ **48** Dans les médias, le ministère de l'Intérieur est souvent désigné par le lieu de son siège :  
**a.** place Beauvau                      **c.** quai d'Orsay  
**b.** rue de Grenelle                      **d.** île de la Cité
- ▶ **49** Comment la loi du 2 mars 1982 rebaptise-t-elle le préfet pour symboliser les progrès de la décentralisation ?  
**a.** conseiller des collectivités                      **c.** représentant des territoires  
**b.** ambassadeur des habitants                      **d.** commissaire de la République
- ▶ **50** La Constitution de 1958 consacre aux collectivités territoriales son :  
**a.** titre XII                      **b.** titre XIII                      **c.** titre XV                      **d.** titre XVI
- ▶ **51** Le partisan d'un État décentralisé, opposé au jacobinisme, s'appelle un :  
**a.** girondin                      **b.** montagnard                      **c.** républicain                      **d.** conventionnel

- ▶ **52** La célèbre loi napoléonienne du 28 pluviôse an VIII a été promulguée au mois de :
  - a. janvier
  - b. février
  - c. mars
  - d. avril
  
- ▶ **53** Quel régime a rattaché le département de Loire-Atlantique, malgré son identité bretonne, à la région d'Angers ?
  - a. III<sup>e</sup> République
  - b. État français
  - c. IV<sup>e</sup> République
  - d. V<sup>e</sup> République
  
- ▶ **54** Dans l'exposé des motifs de quel texte peut-on lire : « On peut gouverner de loin mais on n'administre bien que de près » ?
  - a. Constitution du 4 novembre 1848
  - b. décret du 28 mars 1852
  - c. loi du 10 août 1871
  - d. loi du 5 avril 1884
  
- ▶ **55** On doit à cet homme politique de la III<sup>e</sup> République une formule –« Grand Conseil des communes françaises » – par laquelle on continue aujourd'hui de désigner le Sénat. De qui s'agit-il ?
  - a. Jules Ferry
  - b. Jules Grévy
  - c. Léon Gambetta
  - d. Georges Clemenceau
  
- ▶ **56** Lequel de ces départements franciliens n'est pas issu de la division du département de la Seine-et-Oise ?
  - a. Essonne
  - b. Yvelines
  - c. Val-d'Oise
  - d. Seine-et-Marne
  
- ▶ **57** En quelle année est élu le premier maire de Paris ?
  - a. 1958
  - b. 1968
  - c. 1977
  - d. 1982
  
- ▶ **58** En 1953, les conseils de préfecture interdépartementaux, qui avaient succédé en 1926 aux conseils de préfecture, connaissent une nouvelle réforme pour devenir :
  - a. les tribunaux administratifs
  - b. les cours administratives d'appel
  - c. les comités économiques et sociaux régionaux
  - d. les conseils économiques et sociaux régionaux
  
- ▶ **59** Le 21 décembre 1958, le collège électoral élisant Charles de Gaulle comme président de la République est essentiellement composé d'élus locaux.
  - a. vrai
  - b. faux
  
- ▶ **60** Au XIX<sup>e</sup> siècle, laquelle de ces administrations étatiques n'utilise pas le canton comme circonscription administrative ?
  - a. police
  - b. gendarmerie
  - c. justice de paix
  - d. Trésor public

---

## RÉPONSES

---

1 **c.** La loi du 2 mars 1982 pose le principe de la transformation de l'établissement public régional en collectivité territoriale, mais subordonne cette réforme à l'élection des conseillers au suffrage universel direct, qui intervient le 16 mars 1986.

2 **c.** À la suite des conquêtes napoléoniennes, le nombre des départements passe de 98 (dont 10 pour la Belgique, le Luxembourg et Genève) à 130, avant d'être ramené à 86 sous la Restauration.

3 **c.** La loi du 14 décembre 1789 applique aux 44 000 communautés de base (notamment aux paroisses) le statut juridique de la municipalité rapidement rebaptisée commune.

4 **a.** Le département est une circonscription administrative fabriquée de toutes pièces en application de la loi du 22 décembre 1789. Selon une méthode géométrique corrigée par des considérations historiques et géographiques, 83 départements sont créés au début de 1790.

5 **a.** Sous l'Ancien Régime, ce verbe était souvent utilisé en matière fiscale.

6 **d.** Si la loi du 21 mars 1831 sur l'organisation communale consacre l'élection des conseillers municipaux, le suffrage est alors censitaire. La Seconde République consacre de manière définitive le suffrage universel.

7 **b.** En 1941, le gouvernement de Vichy crée des préfets régionaux chargés du ravitaillement des populations et du maintien de l'ordre. Entre 1944 et 1946, ils sont remplacés par des commissaires régionaux de la République compétents en matière d'économie et de police.

8 **d.** En 1977, ce territoire d'outre-mer autonome peuplé par deux ethnies dominantes (afar et issa) devient la République de Djibouti, dont la capitale est Djibouti.

9 **c.** Dans le projet de loi soumis au référendum du 27 avril 1969, le général de Gaulle propose sans succès d'ériger les régions en collectivités territoriales. De façon plus modeste, la loi du 5 juillet 1972 leur donne la personnalité juridique sous la forme de l'établissement public régional.

10 **b.** La création de groupements économiques régionaux au sein desquels les chambres de commerce et d'industrie sont incitées à se réunir revient au ministre du Commerce Clémentel.

11 **b.** Malgré cette déclaration du 24 novembre 1975, le président Giscard d'Estaing n'a pas simplifié le millefeuille territorial pendant son septennat.

12 **a., b. et c.** La principale spécificité de ce statut consiste dans la division en arrondissements administrés par un maire et un conseil d'arrondissement.

13 **b.** Les débuts sans doute modestes de la décentralisation se produisent sous la monarchie de Juillet. En effet, des lois consacrent l'élection des conseillers municipaux et généraux, puis reconnaissent la personnalité juridique de la commune et, implicitement, du département.

14 **b.** La formule est bien de Napoléon Bonaparte, mais s'applique à l'institution en 1800 des préfets qui sont seuls chargés de l'administration dans les départements.

15 **b.** Le département est conçu en 1789-1790 comme un carré de 72 kilomètres de côté possédant un chef-lieu dont aucun habitant n'est éloigné de plus d'un jour de voyage à cheval. En deux siècles, la carte départementale a fait preuve, sauf aux frontières de l'Hexagone, d'une étonnante stabilité. Pourtant, dès la fin du XIX<sup>e</sup> siècle, les dimensions des départements, fixées en fonction de moyens de communication révolus, sont critiquées pour leur petitesse, d'où la création des régions.