

# Table des matières

<b>INTRODUCTION</b>	<b>3</b>
Liste des abréviations utilisées .....	5
<b>1. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE</b>	<b>7</b>
I. La décentralisation territoriale « à la française » .....	7
A. Histoire de la décentralisation territoriale.....	7
B. Définition de la décentralisation territoriale .....	9
II. Les « lois de décentralisation » .....	11
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales .....	12
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales .....	12
III. L'Acte II de la décentralisation.....	13
A. L'organisation des collectivités territoriales .....	14
B. Les actions et les moyens des collectivités territoriales.....	15
IV. La réforme des collectivités territoriales .....	16
A. La constitution du bloc départements-régions .....	16
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités .....	16
C. La rationalisation des interventions territoriales.....	17
Pour en savoir plus.....	17
Zoom sur... L'Acte III de la décentralisation.....	18
La décentralisation territoriale en résumé .....	23
Des dates à retenir.....	24
Des chiffres à retenir.....	24

<b>2. LE CONSEIL MUNICIPAL</b>	<b>25</b>
I. L'organisation du conseil municipal.....	25
A. L'élection des conseillers municipaux.....	25
B. Le mandat des conseillers municipaux.....	28
II. Le fonctionnement du conseil municipal.....	29
A. La préparation des séances.....	30
B. La tenue des séances.....	31
III. Les attributions du conseil municipal.....	33
A. La définition juridique.....	33
B. Les modalités juridiques.....	34
Pour en savoir plus.....	35
Zoom sur... Le statut de Paris, Lyon, Marseille.....	36
Le conseil municipal en résumé.....	39
Des dates à retenir.....	40
Des chiffres à retenir.....	40
<b>3. LE MAIRE ET LES ADJOINTS</b>	<b>41</b>
I. L'organisation de la municipalité.....	41
A. La désignation du maire et des adjoints.....	41
B. Les conditions d'exercice des fonctions.....	44
II. Les attributions du maire et des adjoints.....	46
A. Les attributions étatiques du maire.....	47
B. Les attributions communales du maire.....	49
Pour en savoir plus.....	51
Zoom sur... Les pouvoirs de police du maire.....	52
Le maire et les adjoints en résumé.....	55
Des dates à retenir.....	56
Des chiffres à retenir.....	56
<b>4. LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS COMMUNAUX</b>	<b>57</b>
I. Les organes du CCAS et de l'OPH.....	57
A. Les organes du CCAS.....	57
B. Les organes de l'OPH.....	59

II. Les compétences du CCAS et de l'OPH .....	63
A. Les compétences du CCAS .....	64
B. Les compétences de l'OPH.....	65
Pour en savoir plus .....	67
Zoom sur... La commune et l'école.....	68
Les établissements publics communaux en résumé .....	71
Des dates à retenir.....	72
Des chiffres à retenir.....	72
<b>5. LE CONSEIL DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL</b> .....	<b>73</b>
I. La composition des conseils .....	73
A. L'élection des conseillers .....	74
B. Le mandat des conseillers .....	75
II. L'organisation et le fonctionnement des conseils.....	76
A. L'organisation des conseils .....	76
B. Le fonctionnement des conseils.....	78
III. Les attributions des conseils .....	80
A. La définition juridique.....	80
B. Les modalités juridiques .....	82
Pour en savoir plus .....	83
Zoom sur... Réformer les territoires pour réformer la France .....	84
Le conseil départemental et régional en résumé.....	87
Des dates à retenir.....	88
Des chiffres à retenir.....	88
<b>6. L'EXÉCUTIF DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL</b> .....	<b>89</b>
I. L'organisation de l'exécutif .....	89
A. La constitution de l'exécutif .....	89
B. Le statut de l'exécutif .....	92
II. Les attributions de l'exécutif .....	94
A. Les attributions « exécutives » .....	94
B. Les attributions « exclusives » .....	97
Pour en savoir plus .....	99
Zoom sur... L'avenir de la région .....	100
L'exécutif départemental et régional en résumé .....	103
Des chiffres à retenir .....	104
Des analyses à méditer .....	104

<b>7. LA COOPÉRATION LOCALE</b>	<b>105</b>
I. Le millefeuille territorial français .....	105
A. Les communes .....	105
B. Les départements et les régions .....	106
II. Le développement de la coopération locale .....	107
A. Les règles communes à tous les EPCI.....	109
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI.....	111
Pour en savoir plus.....	115
Zoom sur... Les métropoles.....	116
La coopération locale en résumé.....	119
Des dates à retenir.....	120
Des chiffres à retenir.....	120
<b>8. LA DÉMOCRATIE LOCALE</b>	<b>121</b>
I. Les droits des élus.....	122
A. Le statut de l'élu local.....	122
B. Les droits politiques des élus.....	126
II. Les droits des habitants .....	127
A. Des mécanismes de participation ponctuels réservés aux électeurs .....	128
B. Des mécanismes de participation permanents largement ouverts .....	130
Pour en savoir plus.....	131
Zoom sur... Le référendum local.....	132
La démocratie locale en résumé .....	135
Des chiffres à retenir.....	136
Des analyses à méditer.....	136
<b>9. L'OUTRE-MER</b>	<b>137</b>
I. Les départements et régions d'outre-mer .....	139
A. Les institutions.....	139
B. Les compétences .....	140
II. Les autres collectivités régies par l'article 73 C .....	141
A. Mayotte .....	141
B. La Guyane et la Martinique.....	142
III. Les collectivités d'outre-mer .....	142
A. Deux collectivités non dotées de l'autonomie .....	142
B. Trois collectivités dotées de l'autonomie.....	143

IV. Un pays d'outre-mer : la Nouvelle-Calédonie .....	145
A. Des institutions originales .....	145
B. Une souveraineté partagée .....	146
Pour en savoir plus .....	147
Zoom sur... La collectivité territoriale de Corse .....	148
L'outre-mer en résumé .....	151
Des dates à retenir.....	152
Des analyses à méditer .....	152
<b>10. LES COMPÉTENCES TERRITORIALES</b> .....	<b>153</b>
I. Le schéma défini par les lois de décentralisation .....	153
A. Les blocs de compétences.....	153
B. La clause de compétence générale .....	154
II. Le « maquis » des compétences territoriales.....	156
A. L'imbrication des interventions .....	156
B. Le développement des expérimentations .....	158
III. La difficile clarification des compétences territoriales.....	160
A. De 2004 à 2012 .....	160
B. L'Acte III de la décentralisation .....	162
Pour en savoir plus .....	163
Zoom sur... Les principales compétences territoriales.....	164
Les compétences territoriales en résumé .....	167
Des chiffres à retenir .....	168
Des analyses à méditer .....	168
<b>11. LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE</b> .....	<b>169</b>
I. L'architecture de la fonction publique territoriale .....	170
A. Une fonction publique de carrière .....	170
B. Les organes de la fonction publique territoriale.....	171
II. La carrière des fonctionnaires territoriaux .....	173
A. L'entrée dans la fonction publique territoriale.....	173
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	174
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires territoriaux.....	176
A. Les droits des fonctionnaires territoriaux .....	176
B. Les obligations des fonctionnaires territoriaux .....	177
Pour en savoir plus .....	179
Zoom sur... Les responsabilités des fonctionnaires .....	180
La fonction publique territoriale en résumé.....	183
Des dates à retenir.....	184
Des chiffres à retenir.....	184

<b>12. LES FINANCES LOCALES</b>	<b>185</b>
I. L'adoption du budget .....	185
A. Les principes budgétaires .....	185
B. La procédure budgétaire .....	188
II. Le contenu du budget.....	189
A. Les ressources propres.....	190
B. Les ressources externes .....	192
III. L'exécution du budget.....	193
A. L'ordonnateur .....	194
B. Le comptable .....	195
Pour en savoir plus .....	195
Zoom sur... Le contrôle budgétaire.....	196
Les finances locales en résumé.....	199
Des chiffres à retenir.....	200
Des analyses à méditer.....	200
 <b>13. LES CONTRÔLES SUR LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES</b>	 <b>201</b>
I. Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux .....	201
A. Le contrôle sur les élus locaux .....	201
B. Le contrôle sur les organes locaux.....	202
II. Le contrôle de l'État sur les actes des collectivités territoriales.....	203
A. Les modalités du contrôle de légalité .....	204
B. La modernisation du contrôle de légalité .....	208
III. Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales .....	210
A. Le recours pour excès de pouvoir .....	210
B. L'autorisation de plaider au nom de la collectivité .....	211
Pour en savoir plus .....	211
Zoom sur... Les juridictions administratives.....	212
Les contrôles sur les collectivités territoriales en résumé .....	215
Des dates à retenir.....	216
Des chiffres à retenir.....	216