

Table des matières

INTRODUCTION	7
1. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE	11
I. La décentralisation territoriale « à la française »	11
A. Histoire de la décentralisation territoriale	11
B. Définition de la décentralisation territoriale	13
II. Les « lois de décentralisation »	16
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	16
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	17
III. Les réformes postérieures	18
A. L'amélioration de la décentralisation	19
B. Le retour en force de l'État	20
Zoom sur... L'Acte II de la décentralisation	22
En résumé	25
Dates - Chiffres	26
2. LE CONSEIL MUNICIPAL	27
I. L'organisation du conseil municipal	27
A. L'élection des conseillers municipaux	27
B. Le mandat des conseillers municipaux	30
II. Le fonctionnement du conseil municipal	31
A. La préparation des séances	32
B. La tenue des séances	34
III. Les attributions du conseil municipal	35
A. La définition juridique	35
B. Les modalités juridiques	36
Zoom sur... Le statut de Paris, Lyon, Marseille	38
En résumé	41
Dates - Chiffres	42
3. LE MAIRE ET LES ADJOINTS	43
I. L'organisation de la municipalité	43
A. La désignation du maire et des adjoints	43
B. Les conditions d'exercice des fonctions	46
II. Les attributions du maire et des adjoints	48
A. Les attributions étatiques du maire	49
B. Les attributions communales du maire	51
Zoom sur... Les pouvoirs de police du maire	54
En résumé	57
Dates - Chiffres	58

4. LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS COMMUNAUX	59
I. Les organes du CCAS et de l'OPH	59
A. Les organes du CCAS	59
B. Les organes de l'OPH	61
II. Les compétences du CCAS et de l'OPH	65
A. Les compétences du CCAS	66
B. Les compétences de l'OPH	68
Zoom sur... La commune et l'école	70
En résumé	73
Dates - Chiffres	74
5. LA COOPÉRATION INTERCOMMUNALE	75
I. Les règles communes à tous les EPCI	76
A. Les règles relatives à la vie juridique des EPCI	76
B. Les règles relatives à l'administration des EPCI	78
II. Les règles spécifiques des EPCI	80
A. L'intercommunalité associative	81
B. L'intercommunalité fédérative	81
Zoom sur... Les limites de l'intercommunalité	86
En résumé	89
Dates - Chiffres	90
6. LE CONSEIL GÉNÉRAL ET RÉGIONAL	91
I. La composition des conseils	91
A. L'élection des conseillers	91
B. Le mandat des conseillers	93
II. L'organisation et le fonctionnement des conseils	94
A. L'organisation des conseils	94
B. Le fonctionnement des conseils	96
III. Les attributions des conseils	98
A. La définition juridique	98
B. Les modalités juridiques	100
Zoom sur... L'avenir du département	102
En résumé	105
Dates - Chiffres	106
7. L'EXÉCUTIF DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL	107
I. L'organisation de l'exécutif	107
A. La constitution de l'exécutif	107
B. Le statut de l'exécutif	110
II. Les attributions de l'exécutif	112
A. Les attributions « exécutives »	112
B. Les attributions « exclusives »	115
Zoom sur... L'avenir de la région	118
En résumé	121
Chiffres - Analyses	122

Table des matières	5
8. LA DÉMOCRATIE LOCALE	123
I. Les droits des élus	123
A. <i>Le statut de l'élu local</i>	123
B. <i>Les droits politiques des élus</i>	127
II. Les droits des habitants	129
A. <i>Des mécanismes de participation ponctuels réservés aux électeurs</i>	130
B. <i>Des mécanismes de participation permanents largement ouverts</i>	131
Zoom sur... <i>Le référendum local</i>	134
En résumé	137
Chiffres - Analyses	138
9. L'OUTRE-MER	139
I. Les départements et régions d'outre-mer	141
A. <i>Les institutions</i>	141
B. <i>Les compétences</i>	142
II. Les collectivités d'outre-mer	143
A. <i>Trois collectivités non dotées de l'autonomie</i>	143
B. <i>Trois collectivités dotées de l'autonomie</i>	145
III. Un pays d'outre-mer : la Nouvelle-Calédonie	147
A. <i>Des institutions originales</i>	147
B. <i>Une souveraineté partagée</i>	148
Zoom sur... <i>La collectivité territoriale de Corse</i>	150
En résumé	153
Dates - Analyses	154
10. LES COMPÉTENCES TERRITORIALES	155
I. Le schéma défini par les lois de décentralisation	155
A. <i>Les blocs de compétences</i>	155
B. <i>La clause générale de compétence</i>	156
II. La situation actuelle	158
A. <i>L'imbrication des interventions</i>	158
B. <i>L'Acte II de la décentralisation</i>	161
Zoom sur... <i>Les principales compétences territoriales</i>	166
En résumé	169
Chiffres - Analyses	170
11. LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE	171
I. L'architecture de la fonction publique territoriale	172
A. <i>Une fonction publique de carrière</i>	172
B. <i>Les organes de la fonction publique territoriale</i>	173
II. La carrière des fonctionnaires territoriaux	175
A. <i>L'entrée dans la fonction publique territoriale</i>	175
B. <i>Le déroulement de la carrière du fonctionnaire</i>	177
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires territoriaux	178
A. <i>Les droits des fonctionnaires territoriaux</i>	178

<i>B. Les obligations des fonctionnaires territoriaux</i>	179
Zoom sur... Les responsabilités des fonctionnaires	182
En résumé	185
Dates - Chiffres	186
12. LES FINANCES LOCALES	187
I. L'adoption du budget	187
<i>A. Les principes budgétaires</i>	187
<i>B. La procédure budgétaire</i>	190
II. Le contenu du budget	191
<i>A. Les ressources internes</i>	191
<i>B. Les ressources externes</i>	193
III. L'exécution du budget	195
<i>A. L'ordonnateur</i>	195
<i>B. Le comptable</i>	196
Zoom sur... Le contrôle budgétaire	198
En résumé	201
Chiffres - Analyses	202
13. LES CONTRÔLES SUR LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES	203
I. Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux	203
<i>A. Le contrôle sur les élus locaux</i>	203
<i>B. Le contrôle sur les organes locaux</i>	204
II. Le contrôle de l'État sur les actes des collectivités territoriales	205
<i>A. Les modalités du contrôle de légalité</i>	206
<i>B. Le bilan du contrôle de légalité</i>	210
III. Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales	212
<i>A. Le recours pour excès de pouvoir</i>	212
<i>B. L'autorisation de plaider au nom de la collectivité</i>	213
Zoom sur... Les juridictions administratives	214
En résumé	217
Dates - Chiffres	218
14. L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT	219
I. La déconcentration territoriale « à la française »	219
<i>A. Les caractéristiques de la déconcentration</i>	219
<i>B. Les modalités de la déconcentration</i>	221
II. Les préfets	223
<i>A. Les points communs</i>	223
<i>B. Les attributions spécifiques</i>	226
Zoom sur... La réforme de l'administration territoriale	230
En résumé	233
Dates - Chiffres	234
15. LEXIQUE TERRITORIAL	235