

Table des matières

Introduction	3
Chapitre 1 — Une histoire déjà longue	5
I. La loi de 1890 et le début de la coopération institutionnelle	6
II. Les ordonnances de 1959 et la différenciation des territoires	8
1. La différenciation des territoires	9
2. Les limitations de l'autonomie communale	11
III. La loi de 1966 et la spécificité de l'intercommunalité urbaine	12
1. Une création et une organisation plus détachées des communes	13
2. De larges compétences déterminées par la loi	14
3. Des moyens à la hauteur de l'enjeu	15
IV. La loi du 17 juillet 1971 ou l'échec du regroupement autoritaire	16
V. La loi du 6 février 1992 « loi ATR » et la nouvelle donne issue de la décentralisation	18
1. Une procédure nouvelle	19
2. Des structures nouvelles	20
3. Des moyens nouveaux	22
VI. Un siècle d'intercommunalité : 1890-1992	24
Chapitre 2 — L'intercommunalité aujourd'hui	27
I. L'intercommunalité institutionnelle	29
1. L'EPCI outil de l'intercommunalité institutionnelle	31
2. L'adaptation de l'intercommunalité institutionnelle	44

L'intercommunalité	
II. L'intercommunalité contractuelle	55
1. Les ententes, conventions et conférences intercommunales	56
2. L'intercommunalité contractuelle au service des territoires	58
3. L'intercommunalité contractuelle, outil de la coopération décentralisée	63
III. Les finances de l'intercommunalité	64
1. Le cadre budgétaire et comptable	65
2. Les ressources des EPCI	67
3. Les relations financières entre l'EPCI et ses communes	78
4. Les finances de l'intercommunalité en chiffres	82
Chapitre 3 — L'avenir de l'intercommunalité	85
I. La dynamique intercommunale	85
1. L'explosion quantitative de l'intercommunalité	86
2. Les réseaux de l'intercommunalité	87
II. Une dynamique de l'intercommunalité critiquée	94
1. Une contestation de principe de l'intercommunalité devenue marginale	94
2. Des critiques sur la qualité de l'intercommunalité réalisée depuis 15 ans	96
III. Un avenir suspendu à des questions	103
1. Les ambiguïtés de la dynamique intercommunale	104
2. « L'orchestre territorial » : la communauté et les communes	106
3. Des citoyens pour les communautés	110
4. L'introuvable réforme des institutions locales	113
Conclusion	115
Annexe	117
Bibliographie	121
Liste des abréviations	123