

# Table des matières

<b>Introduction .....</b>	<b>3</b>
---------------------------	----------

---

## *Première partie*

### **La juridiction administrative**

#### *Chapitre I*

<b>Le statut de la juridiction administrative.....</b>	<b>7</b>
--	----------

##### *Section I*

#### **La lente consécration d'une juridiction**

<b>administrative indépendante.....</b>	<b>7</b>
---	----------

- I. Le règlement du contentieux administratif est confié à l'administration elle-même.....7
- II. L'apparition d'organes juridictionnels spécialisés et indépendants au sein de l'administration .....8
- III. L'apparition de juridictions administratives .....9
- IV. La constitutionnalisation de la juridiction administrative..... 12

##### *Section II*

#### **La confrontation de la juridiction administrative aux exigences externes**

- I. La pluralité des fonctions exercées par le Conseil d'État ..... 14
- II. Le rapporteur public ..... 17
- III. La lutte contre la lenteur de la justice administrative ..... 21

#### *Chapitre II*

<b>La compétence du juge administratif .....</b>	<b>31</b>
--	-----------

##### *Section I*

<b>Le critère jurisprudentiel .....</b>	<b>35</b>
---	-----------

- I. Le droit administratif, un droit jurisprudentiel..... 35
- II. Le service public et la prérogative de puissance publique .....38
- III. L'autonomie du droit administratif .....41
- IV. Le service public industriel et commercial .....43

##### *Section II*

<b>Le juge judiciaire gardien des libertés individuelles.....</b>	<b>50</b>
---	-----------

- I. Les pouvoirs du juge judiciaire à l'égard des actes administratifs varient selon qu'il s'agit du juge pénal ou du juge civil.....50
- II. La voie de fait.....57

#### *Chapitre III*

<b>Le règlement des conflits .....</b>	<b>69</b>
--	-----------

##### *Section I*

<b>Le conflit positif.....</b>	<b>71</b>
--------------------------------	-----------

##### *Section II*

<b>Le conflit négatif.....</b>	<b>72</b>
--------------------------------	-----------

##### *Section III*

<b>Le Tribunal des conflits juge en cas de déni de justice .....</b>	<b>72</b>
--	-----------

*Deuxième partie***Les normes de contrôle***Chapitre I***La Constitution ..... 77***Section I***La Constitution, norme fondamentale ..... 77**

- I. La suprématie de la Constitution  
sur les engagements internationaux ..... 77
- II. La suprématie de la Constitution sur la loi ..... 90

*Section II***Les bases constitutionnelles du droit administratif..... 95**

- I. Le domaine du règlement..... 96
- II. Les titulaires du pouvoir réglementaire ..... 100
- III. Modalités d'exercice du pouvoir réglementaire..... 113

*Chapitre II***La norme internationale..... 117***Section I***La vérification des conditions d'insertion du traité  
dans l'ordre juridique français..... 118**

- I. Vérification des conditions de l'approbation ou de la ratification ..... 118
- II. Les conditions de publication..... 119
- III. Vérification de la condition de réciprocité ..... 119
- IV. L'interprétation du traité..... 120
- V. Les conditions posées pour qu'un particulier  
puisse se prévaloir d'un traité ..... 121

*Section II***Les règles coutumières ..... 122***Chapitre III***L'ordre juridique européen ..... 125***Section I***La consécration progressive de la primauté  
du droit communautaire..... 126***Section II***L'effet direct des directives..... 131***Chapitre IV***Les principes généraux du droit ..... 135***Section I***Notion..... 135***Section II***La place des principes généraux du droit  
dans la hiérarchie des normes..... 139***Section III***Principes généraux du droit et principes  
à valeur constitutionnelle ..... 140**

*Troisième partie***Les personnes participant à l'action administrative**

<i>Chapitre I</i>	
<b>L'État</b> .....	<b>147</b>
<i>Section I</i>	
<b>Le pouvoir hiérarchique</b> .....	<b>147</b>
<i>Section II</i>	
<b>Les autorités administratives indépendantes</b> .....	<b>151</b>
<i>Chapitre II</i>	
<b>Les collectivités territoriales</b> .....	<b>157</b>
<i>Section I</i>	
<b>La notion de compétence générale</b> .....	<b>157</b>
<i>Section II</i>	
<b>La distinction avec l'établissement public</b> .....	<b>160</b>
<i>Section III</i>	
<b>Le pouvoir réglementaire des collectivités territoriales</b> .....	<b>161</b>
<i>Section IV</i>	
<b>Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales</b> .....	<b>163</b>
I. Le déferé préfectoral.....	164
II. Le pouvoir de substitution du préfet .....	169
<i>Chapitre III</i>	
<b>Les personnes publiques spécialisées</b> .....	<b>171</b>
<i>Section I</i>	
<b>L'établissement public</b> .....	<b>171</b>
I. Autorité compétente pour créer un établissement public.....	171
II. Critères de l'établissement public.....	173
III. La distinction établissement public administratif établissement public industriel et commercial .....	175
IV. Le régime de l'établissement public.....	177
<i>Section II</i>	
<b>Les personnes publiques sui generis</b> .....	<b>181</b>
I. La controverse de l'arrêt Monpeurt .....	181
II. Résurgence de personnes publiques spéciales .....	183
III. Les autorités publiques indépendantes .....	184
<i>Section III</i>	
<b>Le statut des personnes publiques</b> .....	<b>187</b>
I. Limites à l'utilisation des modes alternatifs de règlement des litiges.....	188
II. L'impossibilité d'utiliser les voies d'exécution de droit commun contre une personne publique.....	191
III. L'intervention des personnes publiques dans la vie économique.....	192
<i>Chapitre IV</i>	
<b>Les personnes privées chargées d'une mission de service public</b> .....	<b>201</b>

---

*Quatrième partie*


---

**Les moyens d'action de la puissance publique**

<i>Chapitre I</i>	
<b>Les principes applicables aux services publics</b> .....	<b>209</b>
<i>Section I</i>	
<b>Absence d'un principe de gratuité</b> .....	<b>210</b>
<i>Section II</i>	
<b>Principe d'égalité</b> .....	<b>212</b>
<i>Section III</i>	
<b>La continuité</b> .....	<b>217</b>
<i>Section IV</i>	
<b>La mutabilité</b> .....	<b>219</b>
<i>Section V</i>	
<b>L'accès aux documents administratifs</b> .....	<b>221</b>
<i>Chapitre II</i>	
<b>La police administrative</b> .....	<b>225</b>
<i>Section I</i>	
<b>Différence entre police administrative et police judiciaire</b> .....	<b>226</b>
<i>Section II</i>	
<b>L'objet de la police administrative</b> .....	<b>230</b>
<i>Section III</i>	
<b>Les autorités de police administrative générale</b> .....	<b>232</b>
I. Pouvoir de police du Premier ministre .....	232
II. Le pouvoir de police du maire.....	233
III. Le pouvoir de police du préfet.....	234
IV. Le pouvoir de police du président du conseil départemental .....	235
<i>Section IV</i>	
<b>Les polices administratives spéciales</b> .....	<b>236</b>
<i>Section V</i>	
<b>Le concours des mesures de police</b> .....	<b>239</b>
<i>Section VI</i>	
<b>Le contrôle des mesures de police</b> .....	<b>242</b>

---

*Cinquième partie*


---

**Les modalités d'exercice des compétences**

<i>Sous titre I</i>	
<b>L'acte administratif unilatéral</b> .....	<b>246</b>
<i>Chapitre I</i>	
<b>Définition de l'acte administratif unilatéral</b> .....	<b>247</b>
<i>Section I</i>	
<b>L'acte administratif, un acte à caractère impératif</b> .....	<b>249</b>
I. La distinction des actes interprétatifs et des actes réglementaires .....	249
II. Recevabilité du recours contre les actes interprétatifs à caractère impératif.....	250

III. Les mesures d'ordre intérieur .....	255
<i>Section II</i>	
<b>La distinction des actes réglementaires, des actes individuels et des actes non réglementaires</b> .....	<b>260</b>
<i>Chapitre II</i>	
<b>Régime de l'acte administratif</b> .....	<b>263</b>
<i>Section I</i>	
<b>Les garanties de l'administré face à l'élaboration de l'acte administratif</b> .....	<b>263</b>
I. L'identification de l'auteur de l'acte .....	264
II. La participation à l'élaboration de l'acte.....	267
III. La connaissance de l'acte.....	269
<i>Section II</i>	
<b>La disparition de l'acte administratif</b> .....	<b>273</b>
I. Les décisions créatrices de droits. ....	275
II. Les actes réglementaires et les actes non réglementaires non créateurs de droits .....	279
<i>Chapitre III</i>	
<b>Le contrôle du juge administratif sur les actes administratifs unilatéraux</b> .....	<b>285</b>
<i>Section I</i>	
<b>Les particularités du recours pour excès de pouvoir</b> .....	<b>286</b>
I. L'intérêt pour agir .....	286
II. Les pouvoirs du juge de l'excès de pouvoir .....	291
<i>Section II</i>	
<b>L'étendue du contrôle du juge administratif sur l'acte administratif</b> .....	<b>305</b>
I. Les causes d'ouverture du recours pour excès de pouvoir .....	305
II. La violation de la loi : le contrôle des motifs .....	309
<i>Sous titre II</i>	
<b>Le contrat administratif</b> .....	<b>323</b>
<i>Chapitre I</i>	
<b>Notion de contrat administratif</b> .....	<b>325</b>
<i>Section I</i>	
<b>Le critère alternatif: clauses exorbitantes et participation à l'exécution même du service public</b> .....	<b>325</b>
I. Les stipulations du contrat: les clauses exorbitantes du droit commun.....	326
II. L'objet du contrat la participation à l'exécution même du service public .....	328
<i>Section II</i>	
<b>Le critère organique</b> .....	<b>338</b>
I. Exception à l'exigence d'une personne publique au contrat: le mandat implicite .....	338
II. Les contrats conclus entre deux personnes publiques .....	340

<i>Chapitre II</i>	
<b>Le régime du contrat administratif.....</b>	<b>343</b>
<i>Section I</i>	
<b>Les prérogatives de la personne publique .....</b>	<b>343</b>
I. Le pouvoir de résiliation unilatérale.....	343
II. Le pouvoir de modification unilatérale .....	346
<i>Section II</i>	
<b>Les garanties accordées au cocontractant.....</b>	<b>347</b>
I. Les sujétions imprévues.....	347
II. L'imprévision .....	349
III. Le fait du prince.....	351
IV. La force majeure.....	352
<i>Chapitre III</i>	
<b>Les actions juridictionnelles contre le contrat.....</b>	<b>355</b>
<i>Section I</i>	
<b>L'action contractuelle des parties au contrat .....</b>	<b>355</b>
<i>Section II</i>	
<b>La contestation du contrat par les tiers.....</b>	<b>363</b>
I. Le recours pour excès de pouvoir .....	364
II. Le recours de pleine juridiction.....	367
<hr/>	
<i>Sixième partie</i>	
<b>La responsabilité de la puissance publique</b>	
<i>Chapitre préliminaire</i>	
<b>Les conditions d'engagement de la responsabilité de la puissance publique...373</b>	
<i>Section I</i>	
<b>Le délai d'action.....</b>	<b>373</b>
<i>Section II</i>	
<b>Le préjudice et le lien de causalité .....</b>	<b>374</b>
I. Le lien de causalité.....	375
II. Le préjudice .....	377
<i>Section III</i>	
<b>Les causes exonératoires .....</b>	<b>380</b>
<i>Section IV</i>	
<b>L'action contre la personne publique .....</b>	<b>381</b>
<i>Chapitre I</i>	
<b>La responsabilité pour faute .....</b>	<b>383</b>
<i>Section I</i>	
<b>Notion de faute de service.....</b>	<b>383</b>
I. Le comportement fautif .....	383
II. Faute et illégalité.....	385
<i>Section II</i>	
<b>Le recul de la faute lourde.....</b>	<b>389</b>
<i>Chapitre II</i>	
<b>La responsabilité sans faute.....</b>	<b>397</b>

<i>Section I</i>	
<b>Responsabilité fondée sur le risque.....</b>	<b>397</b>
I. Responsabilité du fait des dommages causés par des méthodes dangereuses ou libérales.....	397
II. Dommages causés par des activités dangereuses de la puissance publique.....	399
III. La responsabilité du collaborateur occasionnel du service public .....	400
IV. Régimes légaux de responsabilités fondées sur le risque.....	402
<i>Section II</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la rupture du principe d'égalité des citoyens devant les charges publiques.....</b>	<b>404</b>
I. La responsabilité de l'État législateur .....	405
II. Responsabilité du fait d'une convention internationale.....	410
III. La responsabilité du fait de l'inexécution d'une décision juridictionnelle .....	411
IV. La responsabilité du fait d'un acte administratif légal .....	412
<i>Section III</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la garde.....</b>	<b>414</b>
<i>Chapitre III</i>	
<b>Faute de service et faute personnelle du fonctionnaire.....</b>	<b>419</b>
<i>Section I</i>	
<b>Le cumul de fautes .....</b>	<b>421</b>
<i>Section II</i>	
<b>Le cumul de responsabilités.....</b>	<b>424</b>
I. La jurisprudence Époux Lemonnier.....	424
II. La faute personnelle détachable non dépourvue de tout lien avec le service.....	426
III. L'action de la personne publique contre l'agent .....	429
<i>Section III</i>	
<b>Faute personnelle, faute de service et faute pénale .....</b>	<b>432</b>
<b>Bibliographie .....</b>	<b>433</b>
<b>Index .....</b>	<b>435</b>
<b>Index des arrêts cités .....</b>	<b>441</b>