

# Table des matières

---

	<i>Première partie</i>	
	<b>La juridiction administrative</b>	<b>3</b>
<i>Chapitre 1</i>		
	<b>Le statut de la juridiction administrative</b> .....	<b>5</b>
	<i>Section 1</i>	
	<b>La lente consécration d’une juridiction administrative indépendante</b> .....	<b>5</b>
	I. Le règlement du contentieux administratif est confié à l’administration elle-même .....	5
	II. L’apparition d’organes juridictionnels spécialisés et indépendants au sein de l’administration .....	6
	III. L’apparition de juridictions administratives .....	7
	IV. La constitutionnalisation de la juridiction administrative.....	9
	<i>Section 2</i>	
	<b>La confrontation de la juridiction administrative aux exigences externes</b> .....	<b>11</b>
	I. La pluralité des fonctions exercées par le Conseil d’État .....	12
	II. Le rapporteur public .....	15
	III. La lutte contre la lenteur de la justice administrative .....	18
<i>Chapitre 2</i>		
	<b>La compétence du juge administratif</b> .....	<b>29</b>
	<i>Section 1</i>	
	<b>Le critère jurisprudentiel</b> .....	<b>32</b>
	I. Le droit administratif, un droit jurisprudentiel .....	32
	II. Le service public et la prérogative de puissance publique .....	35
	III. L’autonomie du droit administratif .....	38
	IV. Le service public industriel et commercial .....	41
	<i>Section 2</i>	
	<b>Le juge judiciaire gardien des libertés individuelles</b> .....	<b>48</b>
	I. Les pouvoirs du juge judiciaire à l’égard des actes administratifs varient selon qu’il s’agit du juge pénal ou du juge civil .....	48
	II. La voie de fait.....	54
<i>Chapitre 3</i>		
	<b>Le règlement des conflits</b> .....	<b>67</b>
	<i>Section 1</i>	
	<b>Le conflit positif</b> .....	<b>68</b>
	<i>Section 2</i>	
	<b>Le conflit négatif</b> .....	<b>69</b>
	<i>Section 3</i>	
	<b>La saisine du Tribunal des conflits, par renvoi d’une juridiction à titre préventif</b> .....	<b>70</b>
	<i>Section 4</i>	
	<b>Le Tribunal des conflits juge en cas de déni de justice</b> .....	<b>71</b>

<i>Deuxième partie</i>	
<b>Les normes de contrôle</b>	
	<b>75</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>La Constitution</b>	<b>77</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La Constitution, norme fondamentale</b>	<b>77</b>
I. La suprématie de la Constitution sur les engagements internationaux.....	77
II. La suprématie de la Constitution sur la loi.....	88
<i>Section 2</i>	
<b>Les bases constitutionnelles du droit administratif.....</b>	<b>94</b>
I. Le domaine du règlement.....	94
II. Les titulaires du pouvoir réglementaire .....	99
III. Modalités d'exercice du pouvoir réglementaire.....	109
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La norme internationale</b>	<b>113</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La vérification des conditions d'insertion du traité dans l'ordre juridique français.....</b>	<b>114</b>
I. Vérification des conditions de l'approbation ou de la ratification .....	114
II. Les conditions de publication.....	115
III. Vérification de la condition de réciprocité .....	115
IV. L'interprétation du traité.....	116
V. Les conditions posées pour qu'un particulier puisse se prévaloir d'un traité .....	117
<i>Section 2</i>	
<b>Les règles coutumières</b>	<b>119</b>
<i>Chapitre 3</i>	
<b>L'ordre juridique communautaire</b>	<b>123</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La consécration progressive de la primauté du droit communautaire.....</b>	<b>124</b>
<i>Section 2</i>	
<b>L'effet direct des directives</b>	<b>131</b>
<i>Chapitre 4</i>	
<b>Les principes généraux du droit</b>	<b>135</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Notion</b>	<b>135</b>
<i>Section 2</i>	
<b>La place des principes généraux du droit dans la hiérarchie des normes</b>	<b>139</b>
<i>Section 3</i>	
<b>Principes généraux du droit et principes à valeur constitutionnelle.....</b>	<b>140</b>

<i>Troisième partie</i>	
<b>Les personnes participant à l'action administrative</b>	
	<b>147</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>L'État</b> .....	<b>149</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le pouvoir hiérarchique</b> .....	<b>149</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Les autorités administratives indépendantes</b> .....	<b>153</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>Les collectivités territoriales</b> .....	<b>161</b>
<i>Section 1</i>	
<b>La notion de compétence générale</b> .....	<b>161</b>
<i>Section 2</i>	
<b>La distinction avec l'établissement public</b> .....	<b>164</b>
<i>Section 3</i>	
<b>Le pouvoir réglementaire des collectivités territoriales</b> .....	<b>165</b>
<i>Section 4</i>	
<b>Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales</b> .....	<b>167</b>
1. Le déferé préfectoral.....	167
2. Le pouvoir de substitution du préfet .....	173
<i>Chapitre 3</i>	
<b>Les personnes publiques spécialisées</b> .....	<b>177</b>
<i>Section 1</i>	
<b>L'établissement public</b> .....	<b>177</b>
I. Autorité compétente pour créer un établissement public .....	177
II. Critères de l'établissement public .....	179
III. La distinction établissement public administratif / établissement public industriel et commercial .....	181
IV. Le régime de l'établissement public.....	183
<i>Section 2</i>	
<b>Les personnes publiques <i>sui generis</i></b> .....	<b>187</b>
I. La controverse de l'arrêt Monpeurt .....	187
II. Résurgence de personnes publiques spéciales .....	189
III. Les autorités publiques indépendantes .....	190
<i>Section 3</i>	
<b>Le statut des personnes publiques</b> .....	<b>195</b>
I. Limites à l'utilisation des modes alternatifs de règlement des litiges.....	195
II. L'impossibilité d'utiliser les voies d'exécution de droit commun contre une personne publique .....	198
III. L'intervention des personnes publiques dans la vie économique.....	200
<i>Chapitre IV</i>	
<b>Les personnes privées chargées d'une mission de service public</b> .....	<b>209</b>

<i>Quatrième partie</i>	
<hr/>	
<b>Les moyens d'action de la puissance publique</b>	<b>215</b>
<i>Chapitre 1</i>	
<b>Les principes applicables aux services publics</b>	<b>217</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Absence d'un principe de gratuité</b>	<b>218</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Principe d'égalité</b>	<b>219</b>
<i>Section 3</i>	
<b>La continuité</b>	<b>223</b>
<i>Section 4</i>	
<b>La mutabilité</b>	<b>226</b>
<i>Section 5</i>	
<b>L'accès aux documents administratifs</b>	<b>228</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La police administrative</b>	<b>233</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Différence entre police administrative et police judiciaire</b>	<b>234</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Les missions de police administrative</b>	<b>237</b>
<i>Section 3</i>	
<b>Les autorités de police administrative générale</b>	<b>238</b>
I. Pouvoir de police du Premier ministre	238
II. Le pouvoir de police du maire	239
III. Le pouvoir de police du préfet	240
IV. Le pouvoir de police du président du conseil général	242
<i>Section 4</i>	
<b>Les polices administratives spéciales</b>	<b>243</b>
<i>Section 5</i>	
<b>Le concours des mesures de police</b>	<b>245</b>
<i>Section 6</i>	
<b>Le contrôle des mesures de police</b>	<b>247</b>
<hr/>	
<i>Cinquième partie</i>	
<hr/>	
<b>Les modalités d'exercice des compétences</b>	
<b>251</b>	
<i>Titre premier</i>	
<b>L'acte administratif unilatéral</b>	
<b>253</b>	
<i>Chapitre 1</i>	
<b>Définition de l'acte administratif unilatéral</b>	<b>255</b>
<i>Section 1</i>	
<b>L'acte administratif, un acte à caractère impératif</b>	<b>256</b>
I. La distinction des circulaires interprétatives et des circulaires réglementaires	256

II. Recevabilité du recours contre les circulaires interprétatives à caractère impératif .....	258
III. Les mesures d'ordre intérieur .....	261
<i>Section 2</i>	
<b>La distinction des actes réglementaires, des actes individuels et des actes non réglementaires .....</b>	<b>266</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>Régime de l'acte administratif .....</b>	<b>269</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Les garanties de l'administré face à l'élaboration de l'acte administratif.....</b>	<b>269</b>
I. L'identification de l'auteur de l'acte.....	270
II. La participation à l'élaboration de l'acte.....	273
III. La connaissance de l'acte.....	275
<i>Section 2</i>	
<b>La disparition de l'acte administratif .....</b>	<b>279</b>
I. Le retrait .....	280
II. L'abrogation .....	287
<i>Chapitre 3</i>	
<b>Le contrôle du juge administratif sur les actes administratifs unilatéraux .....</b>	<b>295</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Les particularités du recours pour excès de pouvoir .....</b>	<b>296</b>
I. L'intérêt pour agir .....	296
II. Les pouvoirs du juge de l'excès de pouvoir .....	300
<i>Section 2</i>	
<b>L'étendue du contrôle du juge administratif sur l'acte administratif.....</b>	<b>314</b>
I. Les causes d'ouverture du recours pour excès de pouvoir .....	314
II. La violation de la loi : le contrôle des motifs .....	317
<i>Titre second</i>	
<b>Le contrat administratif</b>	
<i>Chapitre 1</i>	
<b>Notion de contrat administratif.....</b>	<b>333</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le critère alternatif: clauses exorbitantes et participation à l'exécution même du service public .....</b>	<b>333</b>
I. Les stipulations du contrat : les clauses exorbitantes du droit commun .....	333
II. L'objet du contrat la participation à l'exécution même du service public.....	335

<i>Section 2</i>	
<b>Le critère organique.....</b>	<b>345</b>
I. Exceptions à l'exigence d'une personne publique au contrat.....	345
II. Les contrats conclus entre deux personnes publiques .....	349
<b>Chapitre 2</b>	
<b>Le régime du contrat administratif.....</b>	<b>353</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Les prérogatives de la personne publique .....</b>	<b>353</b>
I. Le pouvoir de résiliation unilatérale.....	353
II. Le pouvoir de modification unilatérale .....	356
<i>Section 2</i>	
<b>Les garanties accordées au cocontractant.....</b>	<b>357</b>
I. Les sujétions imprévues.....	357
II. L'imprévision .....	358
III. Le fait du prince.....	360
IV. La force majeure.....	361
<b>Chapitre 3</b>	
<b>Les actions juridictionnelles contre le contrat .....</b>	<b>365</b>
<i>Section 1</i>	
<b>L'action contractuelle des parties au contrat .....</b>	<b>365</b>
<i>Section 2</i>	
<b>La contestation du contrat par la voie</b>	
<b>du recours pour excès de pouvoir .....</b>	<b>372</b>
I. Recours pour excès de pouvoir contre les actes détachables.....	373
II. Recours pour excès de pouvoir contre le contrat .....	376
<i>Section 3</i>	
<b>Recours de pleine juridiction des concurrents</b>	
<b>évincés contre le contrat .....</b>	<b>378</b>
<hr/> <i>Sixième partie</i> <hr/>	
<b>La responsabilité de la puissance publique</b>	<b>381</b>
<b>Chapitre préliminaire</b>	
<b>Les conditions d'engagement de la responsabilité</b>	
<b>de la puissance publique .....</b>	<b>383</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le délai d'action.....</b>	<b>383</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le préjudice et le lien de causalité .....</b>	<b>385</b>
I. Le lien de causalité.....	385
II. Le préjudice .....	387
<i>Section 3</i>	
<b>Les causes exonératoires .....</b>	<b>390</b>
<i>Section 4</i>	
<b>L'action contre la personne publique .....</b>	<b>391</b>

<i>Chapitre 1</i>	
<b>La responsabilité pour faute</b> .....	<b>393</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Notion de faute de service</b> .....	<b>393</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le recul de la faute lourde</b> .....	<b>398</b>
<i>Chapitre 2</i>	
<b>La responsabilité sans faute</b> .....	<b>407</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Responsabilité fondée sur le risque</b> .....	<b>407</b>
I. Responsabilité du fait des dommages causés par des méthodes dangereuses ou libérales .....	407
II. Dommages causés par des activités dangereuses de la puissance publique.....	409
III. La responsabilité du collaborateur occasionnel du service public .....	410
IV. Régimes légaux de responsabilités fondées sur le risque.....	412
<i>Section 2</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la rupture du principe d'égalité des citoyens devant les charges publiques</b> .....	<b>414</b>
I. La responsabilité de l'État législateur .....	415
II. Responsabilité du fait d'une convention internationale .....	419
III. La responsabilité du fait de l'inexécution d'une décision juridictionnelle .....	420
IV. La responsabilité du fait d'un acte administratif légal .....	421
<i>Section 3</i>	
<b>La responsabilité fondée sur la garde</b> .....	<b>423</b>
<i>Chapitre 3</i>	
<b>Faute de service et faute personnelle du fonctionnaire</b> .....	<b>429</b>
<i>Section 1</i>	
<b>Le cumul de fautes</b> .....	<b>431</b>
<i>Section 2</i>	
<b>Le cumul de responsabilités</b> .....	<b>434</b>
I. La jurisprudence Époux Lemonnier .....	435
II. La faute personnelle détachable non dépourvue de tout lien avec le service .....	436
III. L'action de la personne publique contre l'agent .....	439
<i>Section 3</i>	
<b>Faute personnelle, faute de service et faute pénale</b> .....	<b>442</b>
<b>Bibliographie</b> .....	<b>445</b>
<b>Tableau des abréviations</b> .....	<b>446</b>
<b>Index thématique</b> .....	<b>447</b>
<b>Index des arrêts cités</b> .....	<b>453</b>