

# Table des matières

---

Introduction : Le droit public .....	3
<b>1. La séparation des pouvoirs</b>	<b>5</b>
Origine de la théorie.....	5
La séparation souple des pouvoirs : le régime parlementaire .....	6
La séparation stricte des pouvoirs : le régime présidentiel.....	7
<b>2. La notion de Constitution</b>	<b>9</b>
L'histoire de la notion de Constitution.....	9
<b>3. Adoption et révision des Constitutions</b>	<b>13</b>
L'adoption des Constitutions .....	13
La révision des Constitutions.....	14
<b>4. Le contenu des Constitutions</b>	<b>16</b>
Les dispositions relatives au statut des gouvernants .....	16
Les déclarations des droits .....	16
Les normes constitutionnelles sous la V <sup>e</sup> République en France .....	17
<b>5. Le contrôle du respect de la Constitution</b>	<b>19</b>
Les sanctions politiques.....	19
Les sanctions juridiques : le contrôle de constitutionnalité des lois.....	19
<b>6. La notion d'État</b>	<b>21</b>
Les caractéristiques de l'État.....	21
Les éléments constitutifs de l'État.....	22
Les différentes formes d'État.....	23

<b>7. La souveraineté</b>	<b>26</b>
Souveraineté nationale et souveraineté populaire .....	26
Le fonctionnement de la démocratie représentative.....	27
L'encadrement du régime représentatif par les partis politiques.....	31
La démocratie semi-directe.....	31
<b>8. L'histoire constitutionnelle française depuis 1789 : de la Révolution au Second Empire</b>	<b>33</b>
De la Révolution à l'Empire.....	33
De la Restauration au Second Empire.....	35
La II <sup>e</sup> République.....	37
Le Second Empire .....	37
<b>9. Les III<sup>e</sup> et IV<sup>e</sup> Républiques</b>	<b>39</b>
La III <sup>e</sup> République.....	39
La IV <sup>e</sup> République.....	42
<b>10. Les caractères généraux de la V<sup>e</sup> République</b>	<b>44</b>
L'inspiration de la Constitution.....	44
Les procédures de révision de la Constitution de 1958.....	45
<b>11. Le président de la République</b>	<b>48</b>
Le statut du président de la République .....	48
Les pouvoirs du président de la République.....	50
Le chef d'État dans la pratique de la V <sup>e</sup> République.....	57
<b>12. Le gouvernement</b>	<b>59</b>
L'organisation du gouvernement .....	59
Les pouvoirs du gouvernement .....	62
<b>13. Le Parlement</b>	<b>64</b>
Composition et organisation du Parlement.....	64
Le statut des parlementaires .....	65
L'organisation et le fonctionnement du Parlement .....	67

<b>14. La loi sous la V<sup>e</sup> République</b>	<b>73</b>
L'initiative législative.....	73
Le domaine de la loi .....	74
Les différentes catégories de lois .....	76
<b>15. Le contrôle de l'action du gouvernement par le Parlement</b>	<b>81</b>
Les moyens d'information du Parlement.....	81
La mise en jeu de la responsabilité gouvernementale .....	84
<b>16. Le Conseil constitutionnel</b>	<b>86</b>
L'organisation du Conseil constitutionnel .....	86
Les attributions du Conseil constitutionnel.....	87
<b>17. Les autres organes constitutionnels</b>	<b>92</b>
Le Conseil supérieur de la magistrature.....	92
Le Conseil économique, social et environnemental.....	93
<b>18. La Cour de justice de la République et la Haute Cour de justice</b>	<b>96</b>
La Cour de justice de la République.....	96
La Haute Cour de justice.....	96
Conclusion : pour une VI <sup>e</sup> République?.....	97
<b>19. L'administration de l'État</b>	<b>98</b>
L'administration centrale et les services à compétence nationale.....	98
L'administration déconcentrée.....	102
Les préfets .....	105
<b>20. La décentralisation</b>	<b>108</b>
Les critères de la décentralisation .....	108
Le renforcement de la décentralisation .....	109

<b>21. Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales</b>	<b>114</b>
Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux.....	114
Le contrôle sur les actes des collectivités territoriales :	
le contrôle de légalité.....	115
Les autres contrôles sur les actes des collectivités territoriales .....	118
<b>22. La commune</b>	<b>119</b>
Le conseil municipal.....	119
Les attributions des conseils municipaux .....	121
<b>23. Le maire et les adjoints</b>	<b>124</b>
La désignation du maire et des adjoints.....	124
Les attributions du maire et des adjoints .....	125
<b>24. Le département</b>	<b>128</b>
Composition et fonctionnement du conseil général .....	128
Les attributions de l'organe délibérant.....	129
L'exécutif du conseil général.....	130
<b>25. La région</b>	<b>132</b>
Le conseil régional .....	132
L'exécutif de la région .....	134
<b>26. Les fusions et groupements de communes</b>	<b>135</b>
Les fusions de communes .....	135
Les EPCI .....	136
<b>27. Les collectivités territoriales à statut particulier</b>	<b>142</b>
Paris, Lyon et Marseille .....	142
Les collectivités territoriales à statut particulier d'outre-mer .....	143
<b>28. La justice administrative</b>	<b>145</b>
La séparation des autorités administratives et judiciaires .....	145
Le domaine de compétence de la juridiction administrative .....	147

<b>29. La compétence d'exception du juge judiciaire</b>	<b>150</b>
La compétence du juge judiciaire en matière de responsabilité de la puissance publique .....	150
Le juge judiciaire, gardien de l'État des personnes, de la propriété privée et des libertés individuelles .....	151
La compétence du juge judiciaire en raison du droit applicable .....	153
La compétence du juge judiciaire en matière d'interprétation et d'appréciation de la légalité des actes administratifs.....	154
<b>30. La résolution des conflits de compétence entre les juridictions administratives et les juridictions judiciaires</b>	<b>156</b>
Organisation et fonctionnement du tribunal des conflits .....	156
Les conflits de compétence .....	156
<b>31. Le Conseil d'État</b>	<b>159</b>
L'organisation du Conseil d'État .....	159
Les attributions du Conseil d'État.....	160
<b>32. Les tribunaux administratifs et les cours administratives d'appel</b>	<b>163</b>
Les tribunaux administratifs.....	163
Les juridictions administratives spécialisées.....	164
<b>33. Le contentieux administratif</b>	<b>166</b>
Les recours administratifs .....	166
La « négociation » avec l'administration .....	166
La procédure administrative contentieuse.....	167
<b>34. Les voies de recours et les recours contentieux</b>	<b>173</b>
Les voies de réformation.....	173
Les voies de rétractation.....	174
Les recours contentieux.....	174
<b>35. Le recours en excès de pouvoir</b>	<b>177</b>
Les conditions de recevabilité du recours en excès de pouvoir.....	177
Les cas d'ouverture du recours en excès de pouvoir .....	178

<b>36. Le principe de légalité</b>	<b>182</b>
Les sources de la légalité.....	182
La portée du principe de légalité.....	187
Les limites de la légalité (rappel) .....	188
<b>37. L'acte administratif unilatéral exécutoire</b>	<b>189</b>
Les actes administratifs exécutoires .....	189
La distinction des actes réglementaires et des actes individuels.....	195
<b>38. Les actes administratifs unilatéraux non exécutoires</b>	<b>197</b>
Les actes de préparation et d'exécution des décisions.....	197
Les mesures d'ordre intérieur .....	197
Les circulaires.....	197
Les directives.....	198
<b>39. Les contrats administratifs</b>	<b>200</b>
Les critères d'identification des contrats administratifs.....	200
Les principaux contrats administratifs.....	202
Le régime juridique des contrats administratifs.....	204
<b>40. La police administrative</b>	<b>209</b>
La notion de police administrative.....	209
Les conditions de la légalité des mesures de police administrative.....	213
<b>41. La responsabilité administrative</b>	<b>218</b>
La responsabilité administrative pour faute .....	219
La responsabilité administrative sans faute .....	220
Les modalités de l'indemnisation du préjudice.....	223
Les régimes spéciaux de responsabilité .....	225
<b>42. Les rapports entre la responsabilité de l'administration et la responsabilité des agents publics</b>	<b>227</b>
La notion de faute personnelle.....	227
Le cumul de fautes et le cumul de responsabilités.....	228

<b>43. Le service public</b>	<b>230</b>
Définition de la notion de service public.....	230
Service public administratif et service public industriel et commercial .....	231
Création et modes de gestion des services publics.....	232
Les lois de fonctionnement du service public .....	233
Le régime juridique des services publics .....	235
Service public et droit de l'Union européenne.....	237
<b>44. L'établissement public</b>	<b>238</b>
L'établissement public : définition et caractères .....	238
Organisation et fonctionnement des établissements publics.....	239
Le régime juridique des établissements publics .....	240
<b>45. Critères et consistance du domaine public</b>	<b>242</b>
La distinction du domaine public et du domaine privé de l'administration .....	242
Le domaine public de l'administration.....	243
<b>46. L'incorporation et la sortie du domaine public</b>	<b>246</b>
L'incorporation au domaine public et les changements d'affectation .....	246
La sortie du domaine public .....	247
<b>47. La délimitation du domaine public</b>	<b>248</b>
La délimitation du domaine public naturel .....	248
La délimitation du domaine public artificiel .....	248
<b>48. La protection du domaine public</b>	<b>250</b>
L'inaliénabilité et l'imprescriptibilité du domaine public.....	250
La protection de l'utilisation du domaine public.....	250
La protection pénale du domaine public .....	251
<b>49. Les utilisations du domaine public</b>	<b>255</b>
L'utilisation du domaine public affecté aux services publics.....	255
L'utilisation du domaine affecté à l'usage collectif du public .....	255

<b>50. L'évolution des conceptions du domaine public</b>	<b>260</b>
<b>51. Le domaine privé de l'administration</b>	<b>263</b>
La définition du domaine privé .....	263
La privatisation dominante de la gestion du domaine privé.....	263
La publicisation de la gestion du domaine privé de l'administration.....	264
<b>52. Les travaux publics</b>	<b>266</b>
La notion de travail public.....	266
L'exécution des travaux publics .....	268
<b>53. Travaux publics et responsabilité</b>	<b>273</b>
Les usagers des travaux publics .....	273
Les dommages de travaux publics subis par les tiers .....	274
Les dommages de travaux publics subis par les participants .....	275
La mise en œuvre de la responsabilité.....	275
<b>54. La fonction publique</b>	<b>276</b>
Les différentes catégories de personnels.....	276
Le recrutement des fonctionnaires.....	277
Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	280
Les droits et obligations des fonctionnaires .....	282
<b>Annexe : Constitution du 4 octobre 1958</b>	<b>287</b>