

Table des matières

Introduction : Le droit public	3
1. La séparation des pouvoirs	5
Origine de la théorie.....	5
La séparation souple des pouvoirs : le régime parlementaire	6
La séparation stricte des pouvoirs : le régime présidentiel.....	7
2. La notion de Constitution	9
L'histoire de la notion de Constitution.....	9
3. Adoption et révision des Constitutions	13
L'adoption des Constitutions	13
La révision des Constitutions.....	14
4. Le contenu des Constitutions	16
Les dispositions relatives au statut des gouvernants	16
Les déclarations des droits	16
Les normes constitutionnelles sous la V ^e République en France	17
5. Le contrôle du respect de la Constitution	19
Les sanctions politiques.....	19
Les sanctions juridiques : le contrôle de constitutionnalité des lois.....	19
6. La notion d'État	21
Les caractéristiques de l'État.....	21
Les éléments constitutifs de l'État.....	22
Les différentes formes d'État.....	23

7. La souveraineté	26
Souveraineté nationale et souveraineté populaire	26
Le fonctionnement de la démocratie représentative.....	27
L'encadrement du régime représentatif par les partis politiques.....	31
La démocratie semi-directe.....	31
8. L'histoire constitutionnelle française depuis 1789 : de la Révolution au Second Empire	33
De la Révolution à l'Empire.....	33
De la Restauration au Second Empire.....	35
La II ^e République.....	37
Le Second Empire	37
9. Les III^e et IV^e Républiques	39
La III ^e République.....	39
La IV ^e République.....	42
10. Les caractères généraux de la V^e République	44
L'inspiration de la Constitution.....	44
Les procédures de révision de la Constitution de 1958.....	45
11. Le président de la République	48
Le statut du président de la République	48
Les pouvoirs du président de la République.....	50
Le chef d'État dans la pratique de la V ^e République.....	57
12. Le gouvernement	59
L'organisation du gouvernement	59
Les pouvoirs du gouvernement	62
13. Le Parlement	64
Composition et organisation du Parlement.....	64
Le statut des parlementaires	65
L'organisation et le fonctionnement du Parlement	67

14. La loi sous la V^e République	73
L'initiative législative.....	73
Le domaine de la loi	74
Les différentes catégories de lois	76
15. Le contrôle de l'action du gouvernement par le Parlement	81
Les moyens d'information du Parlement.....	81
La mise en jeu de la responsabilité gouvernementale	84
16. Le Conseil constitutionnel	86
L'organisation du Conseil constitutionnel	86
Les attributions du Conseil constitutionnel.....	87
17. Les autres organes constitutionnels	92
Le Conseil supérieur de la magistrature.....	92
Le Conseil économique, social et environnemental.....	93
18. La Cour de justice de la République et la Haute Cour de justice	96
La Cour de justice de la République.....	96
La Haute Cour de justice.....	96
Conclusion : pour une VI ^e République?.....	97
19. L'administration de l'État	98
L'administration centrale et les services à compétence nationale.....	98
L'administration déconcentrée.....	102
Les préfets	105
20. La décentralisation	108
Les critères de la décentralisation	108
Le renforcement de la décentralisation	109

21. Le contrôle de l'État sur les collectivités territoriales	114
Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux.....	114
Le contrôle sur les actes des collectivités territoriales :	
le contrôle de légalité.....	115
Les autres contrôles sur les actes des collectivités territoriales	118
22. La commune	119
Le conseil municipal.....	119
Les attributions des conseils municipaux	121
23. Le maire et les adjoints	124
La désignation du maire et des adjoints.....	124
Les attributions du maire et des adjoints	125
24. Le département	128
Composition et fonctionnement du conseil général	128
Les attributions de l'organe délibérant.....	129
L'exécutif du conseil général.....	130
25. La région	132
Le conseil régional	132
L'exécutif de la région	134
26. Les fusions et groupements de communes	135
Les fusions de communes	135
Les EPCI	136
27. Les collectivités territoriales à statut particulier	142
Paris, Lyon et Marseille	142
Les collectivités territoriales à statut particulier d'outre-mer	143
28. La justice administrative	145
La séparation des autorités administratives et judiciaires	145
Le domaine de compétence de la juridiction administrative	147

29. La compétence d'exception du juge judiciaire	150
La compétence du juge judiciaire en matière de responsabilité de la puissance publique	150
Le juge judiciaire, gardien de l'État des personnes, de la propriété privée et des libertés individuelles	151
La compétence du juge judiciaire en raison du droit applicable	153
La compétence du juge judiciaire en matière d'interprétation et d'appréciation de la légalité des actes administratifs.....	154
30. La résolution des conflits de compétence entre les juridictions administratives et les juridictions judiciaires	156
Organisation et fonctionnement du tribunal des conflits	156
Les conflits de compétence	156
31. Le Conseil d'État	159
L'organisation du Conseil d'État	159
Les attributions du Conseil d'État.....	160
32. Les tribunaux administratifs et les cours administratives d'appel	163
Les tribunaux administratifs.....	163
Les juridictions administratives spécialisées.....	164
33. Le contentieux administratif	166
Les recours administratifs	166
La « négociation » avec l'administration	166
La procédure administrative contentieuse.....	167
34. Les voies de recours et les recours contentieux	173
Les voies de réformation.....	173
Les voies de rétractation.....	174
Les recours contentieux.....	174
35. Le recours en excès de pouvoir	177
Les conditions de recevabilité du recours en excès de pouvoir.....	177
Les cas d'ouverture du recours en excès de pouvoir	178

36. Le principe de légalité	182
Les sources de la légalité.....	182
La portée du principe de légalité.....	187
Les limites de la légalité (rappel)	188
37. L'acte administratif unilatéral exécutoire	189
Les actes administratifs exécutoires	189
La distinction des actes réglementaires et des actes individuels.....	195
38. Les actes administratifs unilatéraux non exécutoires	197
Les actes de préparation et d'exécution des décisions.....	197
Les mesures d'ordre intérieur	197
Les circulaires.....	197
Les directives.....	198
39. Les contrats administratifs	200
Les critères d'identification des contrats administratifs.....	200
Les principaux contrats administratifs.....	202
Le régime juridique des contrats administratifs.....	204
40. La police administrative	209
La notion de police administrative.....	209
Les conditions de la légalité des mesures de police administrative.....	213
41. La responsabilité administrative	218
La responsabilité administrative pour faute	219
La responsabilité administrative sans faute	220
Les modalités de l'indemnisation du préjudice.....	223
Les régimes spéciaux de responsabilité	225
42. Les rapports entre la responsabilité de l'administration et la responsabilité des agents publics	227
La notion de faute personnelle.....	227
Le cumul de fautes et le cumul de responsabilités.....	228

43. Le service public	230
Définition de la notion de service public.....	230
Service public administratif et service public industriel et commercial	231
Création et modes de gestion des services publics.....	232
Les lois de fonctionnement du service public	233
Le régime juridique des services publics	235
Service public et droit de l'Union européenne.....	237
44. L'établissement public	238
L'établissement public : définition et caractères	238
Organisation et fonctionnement des établissements publics.....	239
Le régime juridique des établissements publics	240
45. Critères et consistance du domaine public	242
La distinction du domaine public et du domaine privé de l'administration	242
Le domaine public de l'administration.....	243
46. L'incorporation et la sortie du domaine public	246
L'incorporation au domaine public et les changements d'affectation	246
La sortie du domaine public	247
47. La délimitation du domaine public	248
La délimitation du domaine public naturel	248
La délimitation du domaine public artificiel	248
48. La protection du domaine public	250
L'inaliénabilité et l'imprescriptibilité du domaine public.....	250
La protection de l'utilisation du domaine public.....	250
La protection pénale du domaine public	251
49. Les utilisations du domaine public	255
L'utilisation du domaine public affecté aux services publics.....	255
L'utilisation du domaine affecté à l'usage collectif du public	255

50. L'évolution des conceptions du domaine public	260
51. Le domaine privé de l'administration	263
La définition du domaine privé	263
La privatisation dominante de la gestion du domaine privé.....	263
La publicisation de la gestion du domaine privé de l'administration.....	264
52. Les travaux publics	266
La notion de travail public.....	266
L'exécution des travaux publics	268
53. Travaux publics et responsabilité	273
Les usagers des travaux publics	273
Les dommages de travaux publics subis par les tiers	274
Les dommages de travaux publics subis par les participants	275
La mise en œuvre de la responsabilité.....	275
54. La fonction publique	276
Les différentes catégories de personnels.....	276
Le recrutement des fonctionnaires.....	277
Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	280
Les droits et obligations des fonctionnaires	282
Annexe : Constitution du 4 octobre 1958	287