

Table des matières

INTRODUCTION	3
Liste des abréviations utilisées	5
1. LA DÉCENTRALISATION TERRITORIALE	7
I. La décentralisation territoriale « à la française »	7
A. Histoire de la décentralisation territoriale.....	7
B. Définition de la décentralisation territoriale	9
II. Les « lois de décentralisation »	11
A. Les réformes spécifiques à certaines collectivités territoriales	12
B. Les réformes communes à toutes les collectivités territoriales	12
III. L'Acte II de la décentralisation.....	13
A. L'organisation des collectivités territoriales	14
B. Les actions et les moyens des collectivités territoriales.....	15
IV. La réforme des collectivités territoriales	16
A. La constitution du bloc départements-régions	16
B. La consolidation du bloc communes-intercommunalités	16
C. La rationalisation des interventions territoriales.....	17
Pour en savoir plus.....	17
Zoom sur... L'Acte III de la décentralisation.....	18
La décentralisation territoriale en résumé	23
Des dates à retenir.....	24
Des chiffres à retenir.....	24

2. LE CONSEIL MUNICIPAL	25
I. L'organisation du conseil municipal.....	25
A. L'élection des conseillers municipaux.....	25
B. Le mandat des conseillers municipaux.....	28
II. Le fonctionnement du conseil municipal.....	29
A. La préparation des séances.....	30
B. La tenue des séances.....	31
III. Les attributions du conseil municipal.....	33
A. La définition juridique.....	33
B. Les modalités juridiques.....	34
Pour en savoir plus.....	35
Zoom sur... Le statut de Paris, Lyon, Marseille.....	36
Le conseil municipal en résumé.....	39
Des dates à retenir.....	40
Des chiffres à retenir.....	40
3. LE MAIRE ET LES ADJOINTS	41
I. L'organisation de la municipalité.....	41
A. La désignation du maire et des adjoints.....	41
B. Les conditions d'exercice des fonctions.....	44
II. Les attributions du maire et des adjoints.....	46
A. Les attributions étatiques du maire.....	47
B. Les attributions communales du maire.....	49
Pour en savoir plus.....	51
Zoom sur... Les pouvoirs de police du maire.....	52
Le maire et les adjoints en résumé.....	55
Des dates à retenir.....	56
Des chiffres à retenir.....	56
4. LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS COMMUNAUX	57
I. Les organes du CCAS et de l'OPH.....	57
A. Les organes du CCAS.....	57
B. Les organes de l'OPH.....	59

II. Les compétences du CCAS et de l'OPH	63
A. Les compétences du CCAS	64
B. Les compétences de l'OPH.....	65
Pour en savoir plus	67
Zoom sur... La commune et l'école.....	68
Les établissements publics communaux en résumé	71
Des dates à retenir.....	72
Des chiffres à retenir.....	72
5. LE CONSEIL DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL	73
I. La composition des conseils	73
A. L'élection des conseillers	74
B. Le mandat des conseillers	75
II. L'organisation et le fonctionnement des conseils.....	76
A. L'organisation des conseils	76
B. Le fonctionnement des conseils.....	78
III. Les attributions des conseils	80
A. La définition juridique.....	80
B. Les modalités juridiques	82
Pour en savoir plus	83
Zoom sur... Réformer les territoires pour réformer la France	84
Le conseil départemental et régional en résumé.....	87
Des dates à retenir.....	88
Des chiffres à retenir.....	88
6. L'EXÉCUTIF DÉPARTEMENTAL ET RÉGIONAL	89
I. L'organisation de l'exécutif	89
A. La constitution de l'exécutif	89
B. Le statut de l'exécutif	92
II. Les attributions de l'exécutif	94
A. Les attributions « exécutives »	94
B. Les attributions « exclusives »	97
Pour en savoir plus	99
Zoom sur... L'avenir de la région	100
L'exécutif départemental et régional en résumé	103
Des chiffres à retenir	104
Des analyses à méditer	104

7. LA COOPÉRATION LOCALE	105
I. Le millefeuille territorial français	105
A. Les communes	105
B. Les départements et les régions	106
II. Le développement de la coopération locale	107
A. Les règles communes à tous les EPCI.....	109
B. Les règles spécifiques aux différentes catégories d'EPCI.....	111
Pour en savoir plus.....	115
Zoom sur... Les métropoles.....	116
La coopération locale en résumé.....	119
Des dates à retenir.....	120
Des chiffres à retenir.....	120
8. LA DÉMOCRATIE LOCALE	121
I. Les droits des élus.....	122
A. Le statut de l'élu local.....	122
B. Les droits politiques des élus.....	126
II. Les droits des habitants	127
A. Des mécanismes de participation ponctuels réservés aux électeurs	128
B. Des mécanismes de participation permanents largement ouverts	130
Pour en savoir plus.....	131
Zoom sur... Le référendum local.....	132
La démocratie locale en résumé	135
Des chiffres à retenir.....	136
Des analyses à méditer.....	136
9. L'OUTRE-MER	137
I. Les départements et régions d'outre-mer	139
A. Les institutions.....	139
B. Les compétences	140
II. Les autres collectivités régies par l'article 73 C	141
A. Mayotte	141
B. La Guyane et la Martinique.....	142
III. Les collectivités d'outre-mer	142
A. Deux collectivités non dotées de l'autonomie	142
B. Trois collectivités dotées de l'autonomie.....	143

IV. Un pays d'outre-mer : la Nouvelle-Calédonie	145
A. Des institutions originales	145
B. Une souveraineté partagée	146
Pour en savoir plus	147
Zoom sur... La collectivité territoriale de Corse	148
L'outre-mer en résumé	151
Des dates à retenir.....	152
Des analyses à méditer	152
10. LES COMPÉTENCES TERRITORIALES	153
I. Le schéma défini par les lois de décentralisation	153
A. Les blocs de compétences.....	153
B. La clause de compétence générale	154
II. Le « maquis » des compétences territoriales.....	156
A. L'imbrication des interventions	156
B. Le développement des expérimentations	158
III. La difficile clarification des compétences territoriales.....	160
A. De 2004 à 2012	160
B. L'Acte III de la décentralisation	162
Pour en savoir plus	163
Zoom sur... Les principales compétences territoriales.....	164
Les compétences territoriales en résumé	167
Des chiffres à retenir	168
Des analyses à méditer	168
11. LA FONCTION PUBLIQUE TERRITORIALE	169
I. L'architecture de la fonction publique territoriale	170
A. Une fonction publique de carrière	170
B. Les organes de la fonction publique territoriale.....	171
II. La carrière des fonctionnaires territoriaux	173
A. L'entrée dans la fonction publique territoriale.....	173
B. Le déroulement de la carrière du fonctionnaire.....	174
III. Les droits et les obligations des fonctionnaires territoriaux.....	176
A. Les droits des fonctionnaires territoriaux	176
B. Les obligations des fonctionnaires territoriaux	177
Pour en savoir plus	179
Zoom sur... Les responsabilités des fonctionnaires	180
La fonction publique territoriale en résumé.....	183
Des dates à retenir.....	184
Des chiffres à retenir.....	184

12. LES FINANCES LOCALES	185
I. L'adoption du budget	185
A. Les principes budgétaires	185
B. La procédure budgétaire	188
II. Le contenu du budget.....	189
A. Les ressources propres.....	190
B. Les ressources externes	192
III. L'exécution du budget.....	193
A. L'ordonnateur	194
B. Le comptable	195
Pour en savoir plus	195
Zoom sur... Le contrôle budgétaire.....	196
Les finances locales en résumé.....	199
Des chiffres à retenir.....	200
Des analyses à méditer.....	200
13. LES CONTRÔLES SUR LES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES	201
I. Le contrôle de l'État sur les élus et les organes locaux	201
A. Le contrôle sur les élus locaux	201
B. Le contrôle sur les organes locaux.....	202
II. Le contrôle de l'État sur les actes des collectivités territoriales.....	203
A. Les modalités du contrôle de légalité	204
B. La modernisation du contrôle de légalité	208
III. Le contrôle citoyen sur les actes des collectivités territoriales	210
A. Le recours pour excès de pouvoir	210
B. L'autorisation de plaider au nom de la collectivité	211
Pour en savoir plus	211
Zoom sur... Les juridictions administratives.....	212
Les contrôles sur les collectivités territoriales en résumé	215
Des dates à retenir.....	216
Des chiffres à retenir.....	216