

Edouard Pflimlin

# Le retour du Soleil levant

## La nouvelle ascension militaire du Japon

ellipses





# Présentation

Le Japon est fameux pour sa puissance économique et ses prouesses technologiques. Son armée est moins connue. Pourtant le budget militaire japonais est l'un des plus importants du monde. Défait à l'issue de la Seconde Guerre mondiale, démilitarisé par les Américains, il a néanmoins reconstitué avec le soutien et l'aide des États-Unis, qui d'ennemis sont devenus le principal allié, une armée puissante et à la pointe de la technologie. Pourtant, la constitution lui interdit un potentiel offensif et une véritable armée. Mais avec subtilité, les Japonais ont créé des forces d'auto-défense dans les années 1950 qui sont devenues de vraies forces militaires. À partir des années 1990, il a même commencé à déployer ses soldats à l'étranger, notamment pour des opérations de maintien de la paix. Le Japon se remilitarise-t-il ? Devient-il plus offensif ? C'est l'histoire de ce réarmement japonais et ces problématiques très actuelles, alors que le Japon et États-Unis célèbrent en 2010 le cinquantenaire du traité de sécurité américano-japonais, que cet ouvrage de géopolitique aborde et développe.

## INTRODUCTION

La politique de défense menée par le Japon après 1945 marqua à la fois une rupture et une continuité par rapport à celle menée avec plus ou moins de constance depuis le début de l'ère Meiji (1868) et plus particulièrement dans les années 1930.

La rupture fut très nette au regard de l'objet et du cadre de la politique de défense.

Avant-guerre et particulièrement à partir de l'incident de Moukden (18 septembre 1931) qui ouvrit la voie à la conquête de la Mandchourie, la politique de défense fut clairement expansionniste, et visa à la conquête des marchés et des sources d'approvisionnement extérieurs par la force et au moyen d'un développement considérable des forces militaires (notamment navales).

Après-guerre, la politique de défense fut clairement défensive, limitée à l'archipel japonais et interdit les opérations offensives. Par ailleurs, la « conquête » des marchés extérieurs et des sources d'approvisionnement se fit sur le plan économique et commercial.

Dans les années 1930 à 1945, la politique de défense fut l'élément dominant de la politique du Japon ; après-guerre, la priorité des gouvernements japonais fut au contraire placée sur l'économie.

En effet, le cadre de la défense évolua radicalement entre les deux périodes.

Dans les années 1930 à 1945, la société japonaise fut clairement militariste ou en tout cas militarisée. Après 1931, la politique gouvernementale fut contrôlée par les militaires qui imposèrent leur vision de l'expansion japonaise.

Au contraire, après-guerre, le pouvoir politique civil reprit la main sur le pouvoir militaire et les nouvelles forces de défense furent soumises à un contrôle civil étroit.

À une société militariste, ou dominée par le militarisme, succéda donc une société en grande partie pacifiste et en tout cas pacifique.

Parmi les nombreux signes de ce retournement, l'évolution des principes éthiques régissant les forces armées.

# Extrait

## Le retour du Soleil levant

Avant 1945, les principes de l'armée impériale étaient notamment de « former une armée invincible qui soutiendra efficacement la volonté impériale », une parfaite obéissance des soldats et l'exécution sans failles des ordres, le sacrifice collectif... Le rôle éthique de l'armée était de cultiver l'intangible, le spirituel...

Ces principes favorisèrent le militarisme et le fanatisme de la population et des soldats, en donnant aux forces militaires un rôle messianique (au service de l'expansion du Japon).

Après la guerre, les principes des nouvelles forces armées tels que définis en juin 1961 insistèrent au contraire sur leur caractère pacifique et défensif, leur soumission à la loi et non leur motivation extra-légale (mission quasi-divine), la responsabilité de chaque soldat dérivée de la conscience individuelle (évitant ainsi le fanatisme), ainsi que la séparation du personnel militaire des activités politiques.

Enfin un des aspects les plus caractéristiques du changement radical dans la politique de défense fut que les États-Unis, ennemi principal de l'expansion du Japon dans le Pacifique à partir des années 1940, devinrent après la guerre l'allié indispensable avec lequel l'amitié fut affirmée à de nombreuses reprises, en paroles et en actes.

Tout semble donc indiquer une rupture dans la politique de défense du Japon après 1945.

Cependant cette politique obéit aussi à une logique de continuité par rapport à l'avant-guerre.

Dès l'ère Meiji, la politique de défense fut au service de l'objectif essentiel du Japon : la survie nationale, en minimisant les risques. C'est que le Japon a toujours eu en raison de la faiblesse de ses ressources intérieures et de l'expansionnisme des puissances occidentales en Asie, le sentiment d'être dans une position précaire.

Si la politique extérieure et militaire devint à partir de 1876 expansionniste, c'est parce que le Japon dut trouver les ressources, nécessaires à sa sécurité et à sa modernisation, à l'extérieur du pays. Cependant, le Japon sut quand le rapport de forces était trop déséquilibré reculer (en limitant par exemple ses revendications en 1895 après la guerre contre la Chine), ou s'allier (alliance navale avec la Grande-Bretagne en 1902).

Cependant la logique expansive du Japon ne fut plus maîtrisée à partir des années 1930 et déboucha sur la guerre.

Après 1945, l'objectif de survie nationale resta le même, avec la volonté de minimiser les risques et les coûts de la défense. En effet, les contraintes princi-

# Extrait

## Introduction

pales pesant sur le Japon restèrent en place et continuent toujours de peser sur le Japon, notamment les contraintes géographiques.

Le Japon est en effet un archipel proche de la partie est du continent asiatique et s'étendant sur le Pacifique. Il est situé dans une position stratégique puisqu'il se trouve sur les routes vitales qui mènent à l'océan Pacifique par la mer d'Okhotsk, la mer du Japon et la mer de Chine.

Ses côtes sont larges et découpées, et offrent donc beaucoup de bons ports et des plages propices au débarquement.

L'île du nord (Hokkaido) s'avance trop loin et se trouve donc exposée à l'initiative de forces ennemies. Les forces armées du Japon sont exposées parce que la géographie ne permet pas au dispositif de prendre de la profondeur.

La population est nombreuse, en forte croissance (72 millions en 1945, 123 millions en 1991, 127,7 millions en 2008) et dense (192 habitant/km<sup>2</sup> en 1945, supérieur à 320 habitant/km<sup>2</sup> depuis les années 1980) sur tout le littoral. Ce qui posa au lendemain de la guerre le problème de l'autosuffisance alimentaire qui était loin d'être assurée.

À cette constante d'une population nombreuse pour un espace réduit s'ajouta le problème principal : le Japon manque de ressources naturelles et doit importer les produits essentiels au fonctionnement de son industrie par la mer.

Cette dépendance vis-à-vis de l'extérieur n'a cessé de s'accroître depuis l'après-guerre.

Ainsi, dans les années 1980, le Japon devait importer son énergie à 84 %, coton, laine, bauxite, caoutchouc, nickel à 100 %, fer à 99,5 %, cuivre à 89,9 %... Il exportait aussi par mer essentiellement les productions industrielles (97 % des exportations), sources de sa richesse. Cette dépendance s'est encore accrue depuis. Il doit notamment maintenant importer plus de 5 millions de barils de pétrole brut par jour pour ses besoins journaliers !

Le Japon est donc désavantagé par sa géographie entraînant une forte dépendance vis-à-vis de l'extérieur et une exposition à des pressions ou des menaces militaires.

Ces contraintes pesant donc de plus en plus avec l'accroissement de la population et l'apparition de la menace soviétique après la guerre, la politique de défense chercha à assurer la survie et la sécurité du Japon en minimisant les risques et les coûts (de la défense). Cet objectif fut atteint en reconstituant la politique de défense autour de deux piliers : des forces de défense limitées et un puissant allié : les États-Unis.

# Table des matières

## TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION .....	3
CHAPITRE I	
RENAISSANCE D'UNE ARMÉE SOUS LE PARAPLUIE AMÉRICAIN .....	7
1945-1949 : balbutiements d'une nouvelle « politique de défense » .....	7
Grands déterminants de l'immédiat après-guerre .....	7
Vers l'élaboration d'une « doctrine (politique) de défense » .....	11
Évolution des Américains sur la défense du Japon .....	14
1950-1951 : des forces de sécurité réduites appuyées par le traité de sécurité avec les États-Unis .....	17
Pressions américaines et naissance de la Police nationale de Réserve .....	17
Premier traité de sécurité avec les Américains .....	26
1952-1954 : création des forces d'autodéfense (FAD), embryon d'armée .....	34
1952 : 2 <sup>e</sup> étape décisive .....	34
Naissance des FAD .....	44
1955-1960 : achèvement des deux piliers de la politique de défense .....	48
Buts poursuivis par les dirigeants japonais en matière de défense .....	49
Principes généraux et moyens d'une politique de défense .....	50
Nouveau traité de sécurité avec les Américains .....	54
CHAPITRE II	
DÉVELOPPEMENT DES FAD ET ÉVOLUTION DES CONCEPTS DE DÉFENSE .....	63
1960-1976 : une montée en puissance .....	63
Plans de développement des FAD et état des forces militaires .....	63
Renaissance de l'industrie d'armement .....	69
Rôle et missions des FAD .....	74



# Table des matières

## Le retour du Soleil levant

1960-1970 : une nouvelle approche de la politique de défense .....	76
1960-1971 : priorité à l'économie, plus d'autonomie militaire souhaitée.....	76
Débats en matière de défense .....	81
1972-1976 : une défense « minimaliste » ? .....	86
Défense et environnement international et national .....	86
Du quantitatif au qualitatif ? .....	89
<b>CHAPITRE III</b>	
<b>VELLÉTÉS D'AUTONOMIE CONTRARIÉES .....</b>	<b>99</b>
1976-1982/1983 : coopération avec les États-Unis et missions élargies pour les FAD.....	99
Renouveau du débat sur la défense.....	99
Budget militaire croissant et partage du fardeau .....	108
Coopération technologique et question des bases américaines .....	116
1983-1991 : la politique de défense à la croisée des chemins.....	119
Montée des tensions internationales .....	119
La sixième armée du monde ? .....	122
Dissuasion et autodéfense larges .....	129
Tensions avec les Américains sur fond de nationalisme politique et industriel .....	133
Impact de la première guerre du Golfe et perspectives pour la défense japonaise au début des années 1990 .....	144
Débat provoqué par la guerre contre Saddam Hussein .....	144
Les FAD et les missions de maintien de la paix .....	146
L'alliance avec les États-Unis clé dans un système international bouleversé.....	147
<b>CHAPITRE IV</b>	
<b>UNE ARMÉE PLUS « INTERNATIONALISÉE » ET ACTIVE.....</b>	<b>151</b>
Des opérations extérieures nombreuses impliquant les FAD .....	151
Un environnement régional toujours inquiétant.....	156
Approfondissement de l'alliance américaine.....	159
Mesures et initiatives.....	159
Liens accrus avec la défense antimissile.....	162

# Table des matières

## Table des matières

<b>CHAPITRE V</b>	
« REMILITARISATION » PARTIELLE ET LIMITÉE	
<b>PAR DES CONTRAINTES MULTIPLES.....</b>	<b>167</b>
Évolution de la doctrine militaire vers des forces plus flexibles et mieux équipées.....	167
Évolution de la doctrine militaire.....	167
Des forces quantitativement réduites, mais qualitativement supérieures...	170
Réforme de l'Agence de défense et diminution du contrôle civil.....	177
Une alliance avec les États-Unis plus équilibrée, une plus grande autonomie recherchée.....	180
Éléments de continuité.....	180
Rééquilibrage de l'Alliance.....	182
Moteurs et freins au développement de l'armée japonaise.....	187
<b>Permanences géographiques et différends territoriaux .....</b>	<b>188</b>
<i>Contentieux sur les Kouriles du Sud-Territoires du Nord .....</i>	<i>188</i>
<i>Avec la Corée du Sud, il y a aussi des différends territoriaux.....</i>	<i>189</i>
<b>Une Asie de l'Est de plus en plus menaçante ?.....</b>	<b>191</b>
Des principes antimilitaristes malmenés.....	194
Une industrie d'armement qui veut s'affranchir de ses contraintes .....	197
Des contraintes lourdes .....	198
Contraintes politiques avec le gouvernement Hatoyama .....	198
Contraintes budgétaires .....	198
Obstacle constitutionnel et révision de la Constitution .....	201
Faiblesse démographique .....	202
<b>CONCLUSION .....</b>	<b>205</b>
Le Japon se remilitarise-t-il ? Devient-il plus offensif ?.....	205
Le Japon est-il pour autant voué au déclin, y compris militaire ?.....	206
Mais l'alliance avec les États-Unis est-elle menacée ?.....	207
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	<b>209</b>
1. Ouvrages.....	209
2. Périodiques, journaux, dépêches .....	211
Publications annuelles.....	211
Publications mensuelles et hebdomadaires .....	212
Journaux et dépêches.....	212



# Table des matières

Le retour du Soleil levant

3. Archives.....	213
<b>ANNEXES.....</b>	<b>215</b>
Annexe générale	
Le Japon économique et politique.....	215
Annexe 1	
Le traité de sécurité entre les États-Unis et le Japon, 8 septembre 1951 .....	216
Annexe 2	
Quelques extraits du traité de sécurité entré en vigueur le 23 juin 1960.....	217
Annexe 3	
Évolution des forces japonaises .....	218

# Informations techniques



16,5 x 24 cm

222 p.

19,50 €

978-2-7298-5468-3

Édouard Pflimlin, diplômé de Sciences Po Paris en économie et de la Sorbonne en relations internationales, il est chargé de cours de relations internationales à l'université de Paris X Nanterre et d'économie à l'université Paris IV Sorbonne.